

# 辽宁省畜牧兽医局文件

辽牧发〔2017〕285号

---

## 辽宁省畜牧兽医局关于肉牛产业发展的 指导意见

各市畜牧兽医局(农村经济委员会)，省局直属有关单位：

为推进全省肉牛产业持续健康发展，根据《全国牛羊肉生产发展规划（2013-2020年）》和《辽宁省现代畜牧业发展“十三五”规划》，《辽宁省畜牧产业发展指导意见》（辽政办发〔2016〕106号）和《辽宁省畜牧兽医局关于推进畜牧业供给侧结构性改革的实施意见》（辽牧发〔2016〕222号），结合我省实际，制定本指导意见。

### 一、生产现状

### **(一) 肉牛生产稳步发展**

2016 年末，全省肉牛饲养量 630.6 万头、存栏量 358.3 万头，分别比 2010 年增长了 2.8%、7.1%，年均递增 0.46%和 1.14%；牛肉产量 41.6 万吨，人均牛肉占有量 9.2 千克，在全国均排第 8 位。辽宁省架子牛质量好、育肥牛品质优，深受省内外肉牛养殖企业和屠宰加工厂欢迎，已成为全国重要优质肉牛生产基地。

### **(二) 规模化水平显著提高**

在国家和地方各级政府发展肉牛规模化、标准化、生态化养殖政策引导和推动下，全省肉牛养殖正在由农户分散饲养向适度规模转变。2016 年全省存栏母牛 3 万头以上的 17 个县（市），能繁母牛存栏 10 头及以上规模养殖户的母牛存栏量达 18.9 万头，规模化饲养比例达到 19.4%，适度规模化水平显著提高。至 2016 年，全省共创建国家级肉牛标准化示范场 15 个、省级肉牛专业合作社示范社 8 个。

### **(三) 品种结构更加多元**

上世纪 70 年代后，我省从国外引进了夏洛莱、西门塔尔、利木赞、安格斯、皮埃蒙特、比利时兰等肉用种公牛，对本地黄牛进行杂交改良。2009 年，在夏洛莱杂交牛群基础上成功培育了我国第三个肉牛品种——辽育白牛。经过长期选择，全省形成以夏洛莱、西门塔尔、利木赞、辽育白牛 4 大品种为父本的二元、多元杂交或纯繁的肉牛繁育生产格局；近年来，安格斯、皮埃蒙特、比利时兰等父本肉牛品种也有明显增加，品种结构更加多元。

#### **(四) 主产区产业优势更加明显**

形成了以黑山县、义县、阜蒙县、彰武县、朝阳县、建平县、喀左县、凌源市、建昌县等西部地区，开原市、铁岭县、西丰县、昌图县等北部地区，法库县、康平县、新民市、辽中区等中部地区，新宾县、本溪县、桓仁县等东部地区以及普兰店区、瓦房店市等南部地区 22 个县(市、区)的肉牛主要生产区。主产区肉牛能繁母牛养殖量占全省的 75%，分布有辽育白牛、“利复牛”新品种(系)选育区，有肉牛屠宰加工龙头企业 8 家，肉牛养殖水平高，种群结构合理，屠宰加工能力强，产业优势明显。

#### **(五) 秸秆饲料化利用量质齐升**

秸秆饲料化利用方式更加科学，已由过去简单的粉碎、揉丝和“啃排骨”为主，发展为目前的青黄贮、微贮、糟化、膨化等多种加工方式，特别是秸秆黄贮技术逐渐得到肉牛养殖户的认可。2016 年全省秸秆饲料化利用量 1300 万吨，其中：青贮、黄贮分别占秸秆饲料化总量的 24% 和 12%；秸秆糟化、揉丝、粉碎和膨化占秸秆饲料化总量的 50%；“啃排骨”方式直接利用量下降到 14%。

#### **(六) 屠宰加工能力大幅增强**

随着肉牛养殖稳步发展和牛肉消费需求的不断增长，以及政府出台的一系列农产品加工企业奖励政策的落实，有力推动了屠宰加工企业的快速发展。2016 年，全省肉牛规模屠宰加工企业 19 家，年总屠宰加工能力 200 多万头，其中屠宰加工能力 10 万

头以上的龙头企业 8 家。这些企业的设施、设备条件及加工工艺均达到国际先进水平，产品质量安全控制采用先进的 HACCP-ISO9000 标准体系，为市场提供部位肉、精细分割肉，冷鲜肉、冻肉等多样化产品，满足不同层次的消费需求。

### **(七) 现代肉牛生产全产业链发展模式初步形成**

沈阳湧鑫牧业为代表的现代肉牛生产企业，专注于我省自有品种辽育白牛品种资源的开发，以中高等级优质牛肉生产和品牌建设为核心，整合辽育白牛主产区的优势资源，通过相互持股等方式合作经营，在沈阳、法库和黑山完成了核心育种场、标准化肥育场、全株玉米青贮种植基地、屠宰加工龙头企业、精深加工厂、交易市场、冷鲜肉连锁店、网上鲜牛坊、餐饮等全产业链建设及一体化经营模式示范，形成了由种植、育种至餐桌为一体的开发格局，完善了“企业+农户(合作社)+基地+资本”的肉牛产业发展模式，该模式被中国畜牧业协会评为 2016 年全国五个新的产业经济典型模式之一。政府行政和业务部门为辽育白牛全产业链开发模式的成功创建做了大量的引导和服务性工作。2016 年 5 月 29 日，省畜牧局与中国畜牧业协会、辽宁省人民政府驻北京办事处联合在北京举行辽育白牛品牌推介活动，获得与会专家的一致好评，赢得多家外埠企业的青睐，对辽育白牛和产品品牌“走出辽宁”发挥了重要作用。

## **二、发展形势分析**

### **(一) 发展机遇**

辽宁省地处东北肉牛带和玉米带南端，是农业部规划的“肉牛生产加快发展”区，自然资源和气候条件优越，特别是随着我国畜牧业结构调整力度加大，肉牛业迎来了难得的发展机遇。一是政策环境有利。近年来，国家及地方各级政府出台了“基础母牛扩繁增量”、“粮改饲”、“辽西北畜禽标准化生态养殖场建设”、“畜禽标准化养殖”、“省级现代畜牧业（肉牛）示范区”、“肉牛规模养殖场标准化改扩建”、“肉牛良种补贴”等一系列促进肉牛生产的优惠政策，为肉牛业发展提供了良好的政策环境；各级政府加大投入力度，引导肉牛产业标准化规模生产。二是消费潜力大。随着居民收入水平不断提高，膳食结构发生改变，高蛋白低脂肪的牛肉产品需求刚性增长。据统计，2015年我国人均牛肉消费量约为5.5千克，远远低于世界人均10千克的消费水平，市场发展空间巨大；同时，消费者对牛肉的品质要求明显提升，优质高档牛肉产品在我国市场呈现供不应求的局面。三是工作基础好。全省牛群繁育改良工作、新品种牛全产业链开发工作走在了全国前列，辽育白牛、“利复牛”新品种（系）培育工作成效显著，为产业发展奠定了良好基础。四是牛群质量优。我省牛群改良代次高，牛群肉用体型特征基本形成，主要生产性能均处于国内领先水平，为发展母牛繁育、架子牛肥育提供了优质牛源保障。五是饲料资源足。我省是全国玉米、大豆主产区，粮食年产2100余万吨，秸秆年产量3000万吨左右，全省共有草场1500多万亩，牧草年产量510余万吨，可为肉牛业发展提供丰富的饲

料资源。

## **(二) 制约因素**

全省肉牛产业发展取得了长足进步，但也面临着许多问题和挑战：**一是**生产规模化、标准化、产业化、信息化水平低。肉牛生产仍以散户为主，生产方式落后、饲养管理粗放、标准化程度低、基础设施薄弱、装备水平低、疫病防控技术体系不完善等问题仍然存在。**二是**良种繁育体系建设需完善。肉用种公牛依赖进口的局面没有得到根本改变；冻精来源渠道多，市场监管难度大，质量难以保证；各地牛群改良计划性降低，区域繁育规划难落实。**三是**屠宰加工龙头企业带动作用不强。龙头企业生产成本低，牛肉精深加工度低，品牌影响力小，企业运行艰难，屠宰加工数量少，带动作用不强。**四是**基础母牛存量不足。受母牛养殖周期长、比较效益低、农民养殖母牛积极性不高等因素制约，母牛存量不足成为肉牛产业发展主要瓶颈。**五是**进口冲击明显。澳洲活牛的放开、美国牛肉重回中国市场以及其它进口国和地区的不断增加，进口牛肉冲击本土肉牛生产的形势日趋严峻。**六是**环境制约更加突出。随着国家畜牧养殖环境治理力度的加大、限养区的划定，增加了养殖成本，压缩了发展空间，一定程度上制约了肉牛养殖业发展。

## **三、总体思路**

### **(一) 指导思想**

以绿色发展新理念为引领，以推动肉牛产业供给侧结构性改

革为动力，以实现肉牛产业转型升级为目标，坚持市场导向，依靠机制驱动、强化科技支撑，着力完善肉牛良种繁育体系建设，大力推进肉牛规模化、标准化、生态化生产，持续强化肉牛龙头企业建设，积极打造优势产业品牌，有效推进特色产品开发，实现肉牛生产加速转型升级、行业竞争能力明显提升、产业持续提质增效，以辽育白牛全产业链开发为抓手，打造现代化辽宁特色优质肉牛产业开发新模式，提升辽宁肉牛产业供给能力和生态养殖水平。

## **(二) 基本原则**

——坚持优化布局、加快转型原则。突出肉牛产业优势区，有效整合规模养殖、生态养殖等政策资源，积极推进标准化规模养殖，加快肉牛产业转型升级。

——坚持市场导向、全产业链开发原则。瞄准国内、国际两个市场，推进大型肉牛生产加工企业标准化生产、产业化经营、品牌化建设，不断提高肉牛全产业链发展水平和综合效益。

——坚持种养结合、生态发展原则。以种定养，积极推进粮改饲、秸秆饲料化开发利用；按土地承载能力合理确定饲养规模，建立粪污资源化还田利用、种养业生态循环的运行机制。

——坚持保种、育种、开发协同发展原则。加强沿江牛、复州牛品种资源保护工作，稳定种群数量、提高种质质量；加强辽育白牛品种选育，加快“利复牛”新品系培育；加强地方特色品种开发，形成保护、开发、利用相互促进的良性发展机制。

### (三) 发展目标

#### 总体目标:

全省肉牛生产稳定发展，综合生产能力明显增强，良种繁育体系进一步优化，秸秆等农副产品饲料化利用率得到提高，特色品种资源的开发利用进一步深化，肉牛新品种(系)选育取得明显进展，肉牛养殖规模化、标准化、产业化、组织化程度进一步提高，产业结构和布局进一步优化。

#### 具体目标:

——全省肉牛存栏 375 万头、出栏 300 万头、牛肉产量 46 万吨，较 2016 年分别增长 4.5%、10.0%、10.0%。

——规模养殖比率提高 10%。

——育肥牛单位胴体重提高 3 千克。

——优势区饲养量占比提高 3 个百分点。

——本地特色肉牛产业开发规模(头数)增长 100%。

——秸秆饲料化利用方式更科学，秸秆青黄贮、微贮、汽爆、碱(酸)贮等饲料化利用量占比增加 5 个百分点。

2020 年辽宁省肉牛产业发展具体目标

项目	存栏量	出栏量	牛肉产量	单位胴体重	规模养殖比例	优势区饲养量占比	特色肉牛开发规模	秸秆青黄贮等利用量占比
指标	375 万头	300 万头	46 万吨	3 千克↑	10%↑	3 个百分点↑	100%↑	5 个百分点↑

#### 重点工作目标:

——肉牛加工业带动作用增强。引导肉牛屠宰加工龙头企业加强自身品牌建设，注重对牛肉产品精深加工，注重产品质量和



安全，找准市场定位，培育稳定客户群，延伸产业链，提高屠宰量和市场占有率；紧密养、加、销各环节，健全“利益共享、风险共担”利益连接机制，带动繁殖、育肥等产业上游协调发展。肉牛屠宰加工龙头企业屠宰量提高 5 个百分点，本省品牌产品市场份额提高 3 个百分点。

——辽育白牛选育取得新进展。建设辽育白牛繁育基点县 11 个，实现动态化管理的良种登记母牛 2 万头；实现计划选育的育种核心母牛群规模 2000 头，其中 50% 力争实现核心场和核心户集中培育；选育并集中测定后备种公牛 50 头，年存栏种公牛 20 头，生产冻精 40 万剂。

——沿江牛保种群规模化发展。保种核心群母牛增加到 200 头，保存家系 10 个，生产保存冻精 1 万剂。5 头以上规模保种比例达 50%，保种牛群实现信息化动态管理，牛群的繁殖和生长指标均有所提高，探索沿江牛扩繁和开发利用技术模式。

## **四、主要任务**

### **(一) 推动优势区产业升级**

将具有资源、区位和产业优势，且相对集中连片的法库县、新民市、辽中区、普兰店区、瓦房店市、新宾县、本溪县、桓仁县、黑山县、义县、阜蒙县、彰武县、开原市、铁岭县、西丰县、昌图县、朝阳县、建平县、喀左县、凌源市和建昌县等 22 个县(市、区)划定为肉牛产业优势规划区。在优势区内大力推进良种繁育和杂交生产；鼓励开展适度规模、种养结合、自繁自育的养殖模

式；推广新型适用的玉米秸秆青黄贮、微贮、汽爆、碱（酸）贮等粗饲料贮制和利用技术；推进规模场和散养密集区粪污无害化处理和资源化利用；发展专业化、规模化、标准化育肥；扶持屠宰加工企业扩大本土肉牛生产，开发具有本地特色的肉牛产品，延长产业链，强化品牌建设和营销，增强产品市场竞争力；支持社会化专业服务和合作组织发展，完善产业链条，推动优势区肉牛生产提质增效和产业升级。

## **（二）完善良种繁育体系建设**

以国家规划和政策调整为导向，结合我省特点和实际，确定良种繁育体系组织和工作架构，发展和完善地方品种牛保护、新品种（系）选育提高、后备种公牛培育选育与种质生产以及繁育改良等功能，系统开展品种登记、良种登记、纯繁选育、生产性能测定、后裔测定、杂交改良生产等工作。立足我省良种繁育体系建设基础和特点，推动体系的建设和发展。一是大力扶持和培育规模育种场和重点育种户，为系统推进我省肉牛品种选育工作提供基础保障。二是制订全省良种繁育规划，科学有序地开展良种登记、纯种繁育（保种或选育）、育种群管理、后备种公牛选育、生产性能测定、后裔测定等社会化育种的组织管理工作。三是按市场需求和繁育需要做好种公牛引进与培育、冻精生产与推广工作。四是畜牧兽医部门制定并实施辖区良种繁育规划，在冻精推广市场化大环境下，严格冻精质量管理，切实做好杂交生产和选育扩繁的组织管理工作。

### **(三)加强地方品种牛保护**

继续推进复州牛、沿江牛 2 个地方黄牛品种资源保护，力争实现保种牛群数量稳定增加、质量有所提高。沿江牛保种继续实行户有户养模式。强化并完善省站、县站和保种户三位一体运行机制，切实落实好《沿江牛品种资源保护方案(2016-2025 年)》，有效开展保种核心群计划繁育，保证种群数量，控制近交增量；大力推行规模户保种，切实保证沿江牛品种资源安全；开发沿江牛保种管理系统软件，提高保种资料的信息化管理水平；研究探索沿江牛开发利用模式，走以开发促保种的发展之路。复州牛保种工作由大连市组织实施。复州牛保种在原产区继续采用国家级保种场保护模式，完善国家、地方财政补贴条件下的保种运行机制，加强国家级保种场建设，扩大种群数量，提高牛群质量，谋划品种产业化开发。

### **(四)切实推进新品种(系)选育工作**

保护、发展、利用好长期以来我省牛群杂交繁育所形成的辽育白牛和“利复牛”等优势资源，在现有的选育工作基础上，继续完善社会化联合育种机制，加强核心育种场和重点育种户的建设与管理，系统开展计划繁育、良种母牛登记、生产性能测定和后备公牛选育等育种基础性工作，利用现代育种技术，全面、有效地实施育种牛群的世代选育和扩群提高，加快选育进展。

**进一步完善辽育白牛育种措施。**确定以黑山县为核心的位于辽西北肉牛优势区的喀左县、阜蒙县、彰武县、辽中区、新民市、

法库县、康平县、铁岭县、开原市、昌图县等 11 个县为辽育白牛主要繁育区。在繁育区内有计划地系统组织辽育白牛纯繁或与夏洛莱牛杂交，认真做好辽育白牛良种母牛登记工作，对已登记的存栏母牛及其后代实施动态跟踪管理；大力扶持核心场和核心户，扩建辽育白牛育种核心群，对核心群母牛实施精准化选种选配；加强后裔测定和后备公牛选育，提高后备公牛选择强度，改进选育技术手段，全面提高后备种公牛遗传品质，形成辽宁特色的肉牛当家品种。

**加快“利复牛”新品系选育进程。**将普兰店为核心的大连地区作为“利复牛”新品系的繁育区。在繁育区内继续采用利木赞公牛进行杂交繁育，保持现有母牛群的毛色特点和优良的母本牛性能；在育种核心区由省牛育种中心牵头联合母牛户、配种员和县畜牧技术推广部门，系统实施育种母牛群和核心母牛群登记和管理，开展生产性能测定、横交公牛选育、横交选配等世代选育工作，固定种群优良性状，开展新品系牛冻精应用测试，加快“利复牛”新品系选育进程。

#### **(五) 严格质量安全监管**

强化质量管理，完善检测手段，加大对牛肉质量的检测监控力度，增强牛肉质量安全检测能力。落实养殖场(户)、屠宰加工企业质量安全主体责任，加强肉牛生产投入品监管，规范饲料、添加剂、兽药使用，严格落实休药期制度和用药记录制度，加大兽药残留检测力度，严厉打击违规用药违法行为，大力发展无公

害、绿色、有机牛肉产品生产，切实保障牛肉产品质量安全。

### **(六) 大力推行种养结合，强化粪污治理**

遵循肉牛业生产规律和特点，充分发挥其在畜牧业中的节粮和生态优势，大力推行种养结合。一是继续鼓励适度规模养殖。养牛户和养殖场根据自身土地和饲料等资源条件，确定养殖规模，以种定养。二是继续推行秸秆饲料化利用，推广秸秆青黄贮、微贮、汽爆、碱（酸）贮等贮制和利用新技术，实现农作物秸秆高效利用。三是因地制宜开展肉牛粪污治理。规模养殖场（小区）加强贮粪场标准化设计和建设，推行干湿分离、雨污分流、粪便堆积发酵等生产方式，鼓励粪便有机肥生产；散养密集区采用粪污分户堆积还田或分户收集、集中无害化处理、还田利用的治理模式。四是落实好海城、庄河、凌海、葫芦岛新城4个县（市、区）粪污减排、无害化处理和资源化利用整县推进试点工作。

### **(七) 抓好特色牛肉产品开发**

发挥和利用好我省牛群和产业资源，发展特色肉牛生产，开发多样化牛肉产品，丰富牛肉产品市场，满足不同层次的消费需求。一是鼓励辽育白牛开发企业，开展辽育白牛标准化育肥，探索推进牛肉分级标准，实行优质优价；建设牛肉生产全程信息追溯平台，生产产品安全、质量稳定、品种多样的辽育白牛中高等级品牌牛肉。二是鼓励育肥企业，根据市场需求，差异化利用好奶公犊和淘汰奶牛资源，开发小白牛肉和普通牛肉产品，有效利用乳业生产副产物。三是鼓励拥有安格斯牛群资源的肉牛企业，

联合新产品开发推广能力强的屠宰加工企业，开发高档牛肉产品，满足高端市场需求。

### **(八)完善肉牛全产业链经营模式**

一是鼓励大型肉牛加工企业整合和提升资源及管理水平，开发特色牛肉产品，延长产业链条，加强品牌建设，增强市场竞争力，促进肉牛屠宰加工行业向规模化、标准化、品牌化方向发展；鼓励屠宰加工企业建立自己的繁育场和育肥场，保障牛源供应；引导屠宰加工企业通过订单收购、返还利润、参股入股等多种形式，与养殖场户或合作社组织结成稳定的购销关系；鼓励屠宰加工企业与大型连锁超市、农贸批发市场、餐饮公司等建立长期稳定的产销关系、合作关系，减少流通环节、降低流通成本。二是扶持家庭牧场、肉牛养殖专业合作社的发展，提高肉牛养殖的组织化程度；充分发挥农民专业合作社的优势作用，统筹开展生产资料、架子牛和育肥牛购销、技术服务，带动广大农民发展标准化、集约型、适度规模化的肉牛养殖。三是积极推进产销衔接，规范肉牛活体交易市场，完善加工配送、冷藏冷冻、冷链运输等市场流通配套服务。从而提升“产、加、销”一体化程度，促进养殖、屠宰加工、流通各环节利益合理分配，实现产业发展、企业增效、农民增收。

### **(九)加强疫病防控**

坚持生产发展和防疫保护并重的方针，加强重大动物疫病强制免疫工作，确保免疫密度和免疫质量，按照《国家口蹄疫防治

计划(2016-2020年)》和《国家布鲁氏菌病防治计划(2016-2020年)》等文件的有关要求,做好口蹄疫、布病等疫病的防控工作。加强动物疫病监测和流行病学调查,提高疫病预测预警水平。加强防疫设施和制度建设,提高生物安全水平,全面提高疫病防控能力和水平。

## **五、保障措施**

### **(一)加强组织领导**

各部门明确职责分工:畜牧部门负责制定肉牛产业发展指导意见,指导肉牛良种繁育体系建设、品种改良、新品种培育、饲草料生产和疫病防控等工作;财务部门负责财政补贴项目的实施管理、资金拨付与监督管理;科技部门负责改善产业科技创新条件,提高科技创新水平,其他相关部门要根据各自职能范围加大对肉牛生产的支持力度。部门间加强协调配合,通过政策引导、项目倾斜、绩效考核等措施保障规划落实,推动肉牛产业健康发展。

### **(二)加强扶持引导**

积极争取国家肉牛种养结合整县推进项目,落实好肉牛规模养殖场建设项目,在资金安排上优先向肉牛品种选育、品种保护、肉牛标准化规模养殖和大型养殖企业倾斜;结合粪污治理等项目,加大对肉牛生产的支持力度。运用财政贴息、补助等方式,引导各类金融机构增加对肉牛业生产、加工、流通的贷款规模;创新金融担保机制,支持采取联户担保、专业合作社担保等方式,为肉牛养殖场户提供信用担保服务;优化发展环境,鼓励民间资

本以多种形式进入肉牛养殖行业；探索建立肉牛保险制度，逐步扩大政策性保险覆盖范围，提高风险保障水平。

### **(三) 强化科技支撑**

面向产业发展需求，集中力量在肉牛种质资源、健康养殖、疫病防控、产品质量安全控制等领域，开展关键技术研究、引进、消化和集成推广。编制并推广肉牛生产质量安全追溯技术规程，研究并组装犊牛疫病防治、降低牛只运输应激、提高母牛繁殖率、日粮营养精准调配等环节的配套技术，积极推进科技成果转化，全面提升科技对肉牛业的支撑能力。以实施国家基层畜牧技术推广体系改革与建设项目为契机，加强肉牛养殖科技示范基地和示范户建设，加强培训，提升推广队伍工作水平，增强推广机构服务能力。

### **(四) 加强产业宣传**

行业主管部门、协会和企业加强合作，借助各种传媒，尤其是互联网和手机客户端等新媒体，采取多种形式宣传牛文化、企业文化(品牌)、饮食文化，普及牛肉营养和烹饪知识；展示品牌牛肉产品和肉牛屠宰及牛肉产品生产加工流程，公布牛肉及牛肉制品的质量检测信息，培养牛肉消费习惯，增强牛肉消费信心。

辽宁省畜牧兽医局  
2017年11月6日

辽宁省畜牧兽医局办公室

2017年11月6日印发