

辽宁省畜牧兽医局文件

辽牧发〔2017〕288号

辽宁省畜牧兽医局关于绒山羊产业发展的 指导意见

各市畜牧兽医局(农村经济委员会)，省局直属有关单位：

辽宁绒山羊是我省独特的品种资源，被列为国家禁止出口和对外技术合作交流的重点保护品种，为全国绒山羊改良做出卓越贡献。为推进辽宁省绒山羊特色产业可持续健康发展，确保辽宁绒山羊品种资源优势，依据《辽宁省畜牧产业发展指导意见》(辽政办发〔2016〕106号)、《关于推进畜牧业供给侧结构性改革的实施意见》(辽牧发〔2016〕222号)及辽宁省畜牧业“十三五”发展规划，结合本省绒山羊产业发展实际，制定本指导意见。

一、基本情况

(一) 产业发展现状

辽宁绒山羊以其产绒量高、绒质优良、适应性强、遗传性能稳定位居世界白绒山羊之首，有“国宝”之美誉，对改良和提高我国各省区绒山羊品质发挥了至关重要的作用。绒山羊养殖投资少、见效快、门槛低、适宜面广，是辽东地区农民增收的重要产业之一。“十二五”以来，绒山羊养殖量呈逐年减少态势，但因绒山羊产绒性能的持续提高，全省羊绒产量基本保持稳定。

2016年，全省绒山羊存栏299.6万只，同比减少12.9%；羊绒产量1434.6吨，同比增长约5.7%；绒山羊出栏量263.5万只，同比减少18.3%；羊肉产量3.4万吨，同比减少27.4%。

2016年，全省拥有种用绒山羊场39个，同比减少17.0%；种羊年末存栏2.3万只，同比增加5.7%，其中能繁母羊存栏1.4万只，同比减少7.0%；全年出场种羊约7500只，同比减少19.3%。

2016年，出栏200只以上的规模养羊场出栏量占全省绒山羊总出栏量的23.5%，同比提高1.8个百分点。另据对辽东地区绒山羊主产区9县(市)调查，存栏200只以上的规模化养殖场饲养量占总饲养量的23.1%，存栏80~200只的养殖场饲养量约占总饲养量的65%。

据全省主要绒山羊产区调查统计，2016年全省羊绒平均价格231.2元/千克，同比下降4.2%；活羊平均价格17.8元/千克，

同比下降 19.6%；绒山羊肉平均价格 68.6 元/千克，同比提高 37.9%；种公羊及种母羊平均价格分别约为 2200 元/只、1600 元/只，同比分别增长 10.0%、6.7%。

2016 年，全省拥有羊肉加工龙头企业 6 个，其中 2 个具有品牌，1 个专业加工绒山羊肉，羊肉产品主要是胴体或分割肉。全省拥有羊绒加工龙头企业 2 个，其中抚顺鹏程绒毛制品有限公司主要生产羊绒被，本溪祥和（集团）永祥绒山羊发展有限公司主要生产“永祥”牌羊绒纱和羊绒衫。

(二) 发展特点

1. 长期坚持育种，品种质量显著提高。通过规范核心群选育和创新联合保育种机制，引入应用精准化育种系统，辽宁绒山羊保种及联合育种工作成效显著。保育种群存栏达 9800 多只，其中辽宁省辽宁绒山羊原种场有限公司所属 2 个保育种核心群存栏 1800 只（8 个家系），联合育种场选育基础群存栏 8000 多只。组建并重点培育“常年长绒”、“绒肉兼用”等品系，兼顾繁殖性状选育，生产性能大幅提高。育种核心群公羊平均产绒量 1550 克，平均体重 75 千克，绒平均长度 8.5 厘米，绒平均细度控制在 18.0 微米以下；母羊平均产绒量 800 克，平均体重 47 千克，绒平均长度 7.2 厘米，绒平均细度控制在 16.0 微米以下。

2. 繁育体系日趋完善，改良工作成效显著。一是构建了良种推广体系。结合辽东地区绒山羊改良、基层农业技术推广体系建设等项目的实施，构建由省资源中心牵头，县级推广机构、乡

镇改良站点为主体的绒山羊良种及繁育技术推广体系，先后建立改良站点 339 个。二是创建优秀种羊竞卖推广模式，扩大辽宁绒山羊品种影响力，实现种羊优质优价。2001 年起尝试竞卖制度，先后竞卖出 10 万元、11.65 万元和 30.98 万元的种羊单价，为我国优秀种羊价值探索开创一条新路，提振了畜牧工作者育种信心。三是良种繁育体系建设日趋完善。在全省建立核心育种场 2 个、联合育种场 20 个，通过整合和规范管理，种群质量显著提高，供种及改良能力进一步增强。四是改良中低产绒山羊成效显著，农牧民增收明显。通过良种推广，辽宁绒山羊已经推广至全国 18 省 113 个县(旗)，显著提高了当地绒山羊产绒性能，农牧民养殖收益显著提高。辽宁省长期支持辽宁绒山羊育种、保种和改良工作，通过持续实施一系列资助项目，全省绒山羊生产性能显著提高。据辽东地区 9 县(市)测定，成年公羊及母羊个体平均体重分别达到 68 千克和 45 千克，平均产绒量 690 克，羊绒平均细度 15.9 微米，长度平均达到 6.5 厘米。同 2010 年相比，公羊及母羊平均体重分别提高了 7.9%和 12.5%，平均产绒量提高了 25.5%，绒质明显提高。

3. 舍饲圈养方式成为主体，饲养水平明显提高。自 2010 年本省全面实施封山禁牧以来，各地积极转变生产方式，大力推广舍饲养羊技术，舍饲圈养养殖方式成为主导。据对辽东绒山羊主产区 9 县(市)调查，至 2016 年末，主产区基本实现全舍饲或半舍饲养殖，其中全舍饲率近 70%；存栏 200 只以上的规模化养殖

场饲养量占总饲养量的 23.1%，存栏 80~200 只的养殖场饲养量约占总饲养量的 65%；机械剪绒羊只占羊只总量的 70%以上，TMR 饲喂技术得到示范应用，繁殖成活率比“十二五”初期提高 2~3 个百分点。

4. 推广应用地理标志，品牌建设初见成效。2010 年 9 月，辽宁绒山羊获农业部地理标志农产品保护(中华人民共和国农业部第 1459 号公告)。先后为 3 万余只种用辽宁绒山羊佩戴地理标志标识，进一步强化了辽宁绒山羊及其产品的品牌效应。截至 2016 年末，有 11 家企业被授权使用地理标志。其中，绒山羊养殖企业 9 家，羊肉加工企业 1 家，羊绒加工企业 1 家。

二、机遇与挑战

(一) 区位环境

辽宁绒山羊主要分布在辽宁东部山区，包括盖州、岫岩、凤城、宽甸、辽阳、本溪、新宾、清原、桓仁等县(市)，西部地区绥中县、朝阳县等地也有较多分布。当地农民养殖绒山羊历史悠久，经验丰富，气候及资源条件适宜，区位优势明显。

(二) 品种资源

辽宁绒山羊具有体格大、产绒量高、绒毛洁白、绒纤维长、改良效果显著等优良特性，是世界上产绒量最高的白绒山羊品种。辽东地区是全国绒山羊重要供种基地，种羊已推广至国内 18 个省区 113 个县(旗)。以辽宁绒山羊为父本，先后培育出内蒙古罕山白绒山羊、陕北白绒山羊、青海柴达木白绒山羊、新疆

博格达白绒山羊和甘肃陇东白绒山羊等新品种，品种资源优势明显。

(三) 饲料资源

辽宁省是全国主要粮食产区，主要农作物有玉米、高粱、大豆、花生等，秸秆资源丰富。秸秆是绒山羊养殖主要粗饲料来源。据 2016 年统计，全省年产秸秆约 3400 万吨，可收集利用约 2890 万吨，其中秸秆饲料化利用总量 1330 万吨，仅占可利用量的 46.0%，完全能满足绒山羊及其它草食家畜养殖业发展需要。此外，辽东地区等绒山羊主产区牧草资源丰富，单位面积牧草产量相对较高，可有效弥补绒山羊养殖中粗饲料来源单一问题。

(四) 产品属性及市场环境

绒山羊全身是宝。羊绒是其它纺织原料无法替代的稀有动物纺织纤维，被誉为“软黄金”。全世界年产绒仅约 2 万吨，其中 70%产自中国，尤以绒白而长为贵。相比国内其它品种，辽宁绒山羊毛绒洁白，羊绒更长，细度适中。绒山羊肉质鲜嫩，胆固醇含量低，是深受人们喜爱的健康美食。

(五) 政策环境

国家对草食畜牧业发展高度重视，绒山羊产业作为草牧业的重要组成部分，也必将得到更多的政策支持。2016 年中央一号文件明确提出要“优化畜禽养殖结构，发展草食畜牧业”，为“十三五”草食畜牧业发展夯实了政策基础；《全国草食畜牧业发展规划(2016—2020 年)》指出，推进绒山羊等绒毛用羊优势产业

带建设；《辽宁省畜牧兽医局关于推进畜牧业供给侧结构性改革的实施意见》也明确提出要因地制宜大力发展绒山羊等特色产业。一系列利好政策必将助力绒山羊产业发展。

(六) 存在问题

一是转型发展缓慢。传统的放牧和半放牧半舍饲饲养方式，日益受到封山禁牧政策和环境约束。而全舍饲饲养方式又受到土地使用权流转成本、饲养管理成本和环境约束成本等因素影响，绒山羊产业发展受到限制。二是产业链条衔接不畅，产品加工业发展滞后。由于缺少产品加工龙头企业，无法形成产业链条，绒、肉产品难以形成品牌，缺乏市场竞争力和产业带动能力。三是饲养管理仍较粗放，饲养水平有待提高。与其它畜禽养殖相比，绒山羊生产依然是小规模大群体，养殖水平低；多数养羊场（户）地处偏远山区，场区规模小，设施简陋，管理粗放，生产水平有待提高。四是粗饲料加工利用水平低，饲料配制不科学。粗饲料来源单一，加工调制较为粗放，种草养羊仅限个别大型规模养殖场；饲料配制较为随意，不能依据当地饲料资源条件进行科学配制，面临着饲料成本上升、养殖效益下降的困境。五是优秀种羊短缺、利用效率较低。部分偏远山区优秀种羊依然短缺，种羊利用仍以本交为主，效率低下。六是部分地区依然存在重视产绒量忽视羊绒细度现象。羊绒细度直接影响纺织质量和羊绒市场价格。部分地区养殖户过分重视羊绒产量，致使羊绒过粗，影响辽宁绒山羊整体品质。七是养殖效益下滑，影响养殖积极性。近年

来，受我国经济下行压力增大、内需不旺、出口不畅、小反刍兽疫以及养殖成本上升等因素影响，山羊绒市场持续低迷，活羊价格明显下降，全省绒山羊养殖效益大幅下滑，多数规模场处于保本或赔本经营状况，严重影响绒山羊养殖者积极性。

三、指导思想、基本原则和发展目标

(一) 指导思想

深入贯彻落实五大发展理念，大力发展辽宁绒山羊特色产业。坚持“提品质、增效益、转方式、调结构、保生态、可持续”的基本方针，按照稳中求进总基调，发挥辽宁绒山羊产业特色和优势，加强品系选育和遗传改良，进一步优化品种内部结构，提高整体质量水平，大力推进标准化规模化养殖和秸秆高效利用，强化政策扶持和科技支撑，优化产业结构和区域布局，推动一二三产业融合发展，不断提高绒山羊产业综合生产能力和市场竞争力，确保绒山羊供种基地的优势地位，促进品种优势转向产业优势，打造辽宁绒山羊特色产业基地。

(二) 基本原则

1. **坚持农牧结合，走循环发展之路。**辽宁绒山羊产业化发展，必须改变传统饲养模式，大力发展标准化、规模化养殖，推进种养结合，走循环发展道路。以养促种，养种结合，引导种植业结构调整，大力发展青贮玉米、苜蓿等优质饲草料；科学利用秸秆资源，解决舍饲优质粗饲料来源，形成秸秆利用助力产业发展、产业发展促进秸秆资源利用的良性发展模式。

2. 坚持一二三产业融合，走产业链发展之路。鼓励引入新技术、新业态和新模式，用现代理念引领产业发展，用现代技术改造传统产业，促进绒山羊产业“接二连三”、融合发展。加强养殖合作社等新型经营主体培育，鼓励发展订单养殖，探索建立绒肉加工与养殖环节合理利益联结机制，引导休闲观光家庭农场建设，积极推进“互联网+”绒山羊产业，使养殖场（户）更多分享二三产业发展收益。

3. 坚持特色发展，走品种优势向产业优势转变之路。坚持以育种促产业发展方针，以市场需求为导向，以产绒性能为重点，持续提高辽宁绒山羊综合生产性能，确保辽宁绒山羊种质优势地位。在不断选育提高常年长绒品系基础上，继续加大辽宁绒山羊本品种选育力度，培育绒肉兼用品系。继续开展中低产绒山羊改良项目，扩大实施范围，提高辽宁绒山羊整体质量水平，进一步增强供种能力。

4. 坚持绿色发展，走标准化适度规模舍饲精养之路。综合考虑资源禀赋、环境条件、养殖基础、当地产业主导方向等因素，推进绒山羊养殖向绿色、舍饲精养迈进。推广标准化舍饲精养技术，引导养殖企业发展适度规模养殖，提高市场和环境适应能力，增加养殖效益。形成重点突出、区域整体推进、标准化生产、规模化经营为主导的产业发展格局，提高品种良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污处理无害化、产品安全化水平。

(三) 发展目标

到 2020 年，辽宁绒山羊养殖数量稳中有增，品种质量持续提升，种羊供应能力进一步增强，标准化规模养殖有效推进，产业技术水平稳步提高，初步建成育、繁、推、养、加、销等一二三产业融合发展新格局。

1. 调整生产结构，推进标准化适度规模养殖。年存栏 330 万只，产绒量 1570 吨，分别比 2016 年提高 10.2%、9.4%。存栏 200 只以上的规模化养殖场饲养量占全省饲养总量的 28.0%，全舍饲率达到 75.0%，均比 2016 年提高 5 个百分点。

2. 种业水平保持前列，供种能力显著增强。保持全国绒山羊品种性能领先优势，不断提升育种水平和育种能力。核心群成年公羊个体平均产绒量 1750 克以上、绒长 9 厘米以上、体重 80 千克以上，母羊产绒量 1050 克以上、体重 52 千克以上、绒长 7.5 厘米以上，绒细度控制在适宜水平。育成“常年长绒”和“绒肉兼用”2 个新品系，每个品系种群不少于 5000 只，绒肉性能进一步提高。加强核心育种场选育力度，适度扩大种群规模，联合育种场不少于 20 家，种群质量进一步提高。通过遗传改良，全省绒山羊整体生产水平稳步提高，平均产绒量 700 克以上，绒长度 6.5 厘米以上。

3. 强化产业科技普及，生产水平快速提高。贯彻绿色发展理念，大力推广绒山羊“五化”舍饲配套技术，普及机械剪绒技术、秸秆高效利用技术和种养结合技术等实用技术，其中剪绒技术应用率达到 75%，年利用农作物秸秆 80 万吨以上。

4. 培育龙头企业，推进产业化进程。围绕辽宁绒山羊特色品种资源，以羊绒、羊肉产品为核心，培育精深加工龙头企业，提高绒山羊业产业化水平。新培育羊肉、羊绒精深加工龙头企业 2 个，并在辽东地区形成绒山羊特色餐饮产业带。

四、区域发展布局

1. 养殖生产布局。综合不同地区养殖基础、种群质量、资源禀赋、比较优势等因素，主要规划三类发展区域。**一是**以营口市为中心的高产绒量优势区，重点发展方向是种羊生产与输出；**二是**以本溪市、丹东市、抚顺市、鞍山市、辽阳市、葫芦岛市为主体的优质优势区，主要发展方向是保持羊绒细度，培育优质新品系，加大改良力度，进一步提高品质。**三是**适当发展区。包括沈阳市、锦州市、铁岭市、朝阳市等，当地种植业发达、饲料资源丰富，可依据实际情况适当发展标准化规模养殖。同时，在辽宁绒山羊主产区建立省级现代绒山羊示范规划区，包括辽阳市、岫岩县、新宾县、清原县、本溪县、桓仁县、宽甸县、凤城市、盖州市和绥中县等 10 个县(市)(见下表)。

2. 产品加工布局。以省级现代绒山羊示范规划区为基础，重点培育有竞争优势、带动能力强的精深加工龙头企业。在新宾县、本溪县、岫岩县、凤城市等县(市)发展羊绒羊肉精深加工业，在辽东示范区各县(市)发展特色羊汤馆等观光餐饮产业。引导企业通过合资合作等多种方式，实现生产、加工、销售等一体化经营、融合发展，推进全省绒山羊特色资源走产业化开发道路。

表1 “十三五”末期省级现代绒山羊示范规划区产业发展计划指标

地区	存栏量（万只）		产绒量（吨）	
	2016年	2020年	2016年	2020年
辽阳市	17.7	19.5	90.0	100.8
盖州市	41.2	45.3	225.0	252
凤城市	14.7	16.2	77.0	86.3
岫岩县	15.9	17.5	89.2	99.9
本溪县	10.3	11.3	41.3	46.3
新宾县	10.2	11.2	51.1	57.2
宽甸县	14.5	15.95	72.0	80.6
桓仁县	3.3	3.7	13.1	14.7
清原县	4.0	4.4	15.0	16.8
绥中县	20.9	23.0	82.6	95

五、主要任务

（一）推进良种繁育体系建设

一是强化辽宁绒山羊保种工作。继续加大品种保护支持力度，采取活体保种和生物保种方式，规划建设保种区，力争实现保种群数量稳定增加、质量有所提升，确保品种安全。保种核心群家系数保持8个以上，每个家系100只以上。二是继续推进辽宁绒山羊本品种选育工作，保持种质性能领先优势地位。大力支持核心育种场建设，加快推进联合育种工作。支持和鼓励以企业为主导，高校、科研机构为技术支撑，提高选育技术水平，加快选育进度。在培育提高常年长绒品系基础上，开展绒肉兼用品

系选育工作,进一步优化品种内部结构。启动省级羊绒检验平台,根据舍饲圈养、规模养殖、市场需求变化等,进一步做好生产性能测定和遗传评估等基础工作,推进辽宁绒山羊育种持续进步。三是深入实施遗传改良计划,打造面向全国的种类繁育供种基地。加大支持力度,完善良种繁育和推广体系,继续开展中低产绒山羊改良工作。制定建设标准及评选办法,开展省级核心育种场评比活动。鼓励种羊场提高种羊质量、扩大种群规模。支持种羊经纪人培养及规范化管理,活跃种羊市场。建立种羊线上线下交易市场平台,采取竞卖等方式大力推广优秀种羊,实现优质优价,扩大良种覆盖范围。通过遗传改良,全面提高辽宁绒山羊整体品质,进一步增强供种能力及质量水平,推动我省绒山羊产业由数量型向质量效益型加快转变,打造国内一流品种繁育推广基地。

(二) 推进标准化适度规模养殖

鼓励引导标准化规模养殖,支持适度规模养殖场改造升级。按照“畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污处理无害化、产品安全化”总要求,引导企业建设标准化、规模化、环境友好型养殖场,开展标准化适度规模养殖示范创建活动。鼓励龙头企业、专业合作社发展和带动适度规模养殖。制定或完善绒山羊标准化规模养殖相关标准和规范,提升适度规模养殖水平。支持规模化羊场向饲料资源丰富的农区发展,推进种养结合,循环发展。进一步建立和完善粪污处理设施建设,实现粪

污无害化处理和资源化还田利用。

(三) 推进绒肉精深加工，打造产业特色品牌

发挥辽宁绒山羊地理标志作用，进一步规范标志使用与管理，积极宣传辽宁绒山羊品牌价值，逐步实现辽宁绒山羊及其产品的优质优价。充分开发辽宁绒山羊优秀遗传资源，不断提高辽宁绒山羊品种性能，保持领先全国、独树一帜的种用品牌。加大羊绒、羊肉深加工引导与扶持力度，鼓励精深加工，利用绒肉资源优势打造特色优质品牌。依托行业协会开展产品品牌建设和推介活动，探索建立羊绒产品优质优价机制，打造优质安全的特色产品品牌，扩大产业规模，提高市场竞争力。引进羊绒加工企业或委托加工，改变仅出售羊绒原料单一格局，生产适合辽宁羊绒的绒制品，创造辽绒产品品牌；鼓励企业就地加工特色绒山羊肉，生产适合小众群体的包装产品、冰鲜肉产品、羊肉汤产品、熟食制品等。

(四) 强化科技推广，提升产业技术水平

切实做好省财政农业技术推广资金项目、优秀种公羊及精液推广项目等项目实施工作，充分发挥基层畜牧技术推广体系平台和各级畜牧推广部门作用，强化科技推广力度，进一步提升产业技术水平。深入开展产业调研，掌握产业技术需求动态，大力推广优秀种公羊及秸秆高效利用技术、全混合日粮(TMR)饲喂技术、机械剪绒技术、舍饲精养、养殖设施设备配套组合技术、绿色生态无抗养殖技术等先进实用技术。

(五) 全面加强质量监管

加强质量安全控制，强化技术检测手段，加大监督执法的力度，完善质量安全责任追溯体系，从源头上进一步强化绒山羊产品质量安全保障。坚持生产发展和防疫保护并重的方针，加强重大动物疫病强制免疫工作，确保免疫密度和免疫质量。加强动物疫病监测和流行病学调查，提高疫病预测预警水平。加强防疫设施和制度建设，提高生产安全水平，全面提高疫病防控能力和水平。加快推进种羊场主要垂直传播疫病监测净化，从源头控制动物疫病风险。支持引导具备条件的规模养殖场完善生物安全措施，建立无特定病原场(群)。

六、保障措施

(一)加大政策支持力度

加大财政支持力度，积极利用财政资金做好辽宁绒山羊良种繁育、防疫及标准化规模养殖等工作，重点向示范区经营主体倾斜。继续加大秸秆开发利用支持力度，加强草场改良和饲草料基地建设，保障优质饲草饲料供应。将秸秆饲料加工、饲喂等机械列入农机补贴目录。通过优惠政策招商引资建立绒山羊产品深加工企业，鼓励和支持在绒山羊规划区内建设交易市场，以提高辽宁绒山羊产品质量，销售价格，市场占有率，实现绒山羊产品的优质优价。

(二)强化科技支撑与服务

整合高等院校、科研院所和创新型企业技术力量，加强良种繁育、标准化规模养殖、重大动物疫病防控、优质饲草饲料种植与加工等核心技术研发与应用，全面提升产业竞争力。加强基层

畜牧技术推广体系建设，开展技能服务型人才培养，提高基层推广人员业务水平。通过梯次培训与指导，提高广大养羊户的饲养管理技术水平。同时，以建立技术示范场点为抓手，通过辐射带动示范效应，推广先进适用技术。

(三)探索金融保险支持产业有效途径

深入推进财政资金撬动金融资本支持绒山羊规模化养殖试点，探索采用信贷担保、贴息、补助等方式，引导金融资本支持产业发展。鼓励银行、保险等金融机构创新金融产品和服务方式，完善联保贷款等制度，增加对绒山羊产业的信贷支持，解决规模养殖场(户)贷款难题。

