

2022.1

辽宁省畜牧业协会会刊

辽宁牧业



2022 年第 1 期 总第 278 期

<http://www.lnxmxxw.com>

目录

CONTENTS

政策法规

- 01 中共中央 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见
- 09 关于进一步做好重点公共场所新冠肺炎疫情常态化防控工作的通知
- 10 政府工作报告
- 22 国务院印发“十四五”推进农业农村现代化规划
- 53 农业农村部：落实《关于加强基层动植物疫病防控体系建设的意见》有关工作通知

行业资讯

- 55 农业农村部部署 2022 年畜牧兽医工作
- 56 牛结节性皮肤病由一类动物传染病调整为二类动物传染病
- 56 禽群、猪群、牛羊、外来动物疫病等 10 个疫病专项调查实施方案出炉
- 56 注意！多省发布猪粮比过度下跌一级预警！
- 57 西班牙养殖场暴发禽流感疫情！超 13 万只蛋鸡被宰杀
- 57 国家林业和草原局关于印发《林草产业发展规划（2021—2025 年）》
- 58 农业农村部印发《“十四五”奶业竞争力提升行动方案》
- 59 农业农村部印发《“十四五”全国农产品质量安全提升规划》
- 59 农业农村部印发《“十四五”全国农业机械化发展规划》
- 60 农业农村部印发《“十四五”全国农业农村科技发展规划》
- 60 农业农村部印发《2022—2025 年全国官方兽医培训计划》
- 61 国家知识产权局印发《地理标志保护和运用“十四五”规划》
- 61 农业农村部办公厅开展 2022 年畜禽养殖标准化示范创建活动
- 62 辽宁 1 个！2021 年全国农业绿色发展典

典型案例发布

- 62. 生态环境部等 5 部门联合印发《农业农村污染治理攻坚战行动方案（2021—2025 年）
- 63. 2021 年乌拉圭羊产品出口达 3.032 亿美元
- 63. 乌拉圭宣布全国进入家禽紧急状态
- 64. 饲料行业现行有效规章和规范性文件目录
- 66. 市场监管总局加快推进集中监管仓建设 持续强化进口冷链食品风险防范

技术专题

- 67 2022 年辽宁省动物疫病强制免疫实施方案
- 69 2022 版《非洲猪瘟防控技术指南》
- 71 肉牛肉羊防止误用“瘦肉精”等禁用物质技术性指导意见
- 54 探索生猪“以销定产 以产定养”模式

专家论坛

- 73 推动全面推进乡村振兴取得新进展
- 75 生猪企业的盈利模式探究

协会园地

- 79. 会长致辞
- 80 会讯

知识百科

- 52 人际交往的基本原则
- 54 回村定居的退休人员是否有权重修祖宅或申请宅基地建房
- 65 《老子道德经》
- 72 《老子道德经》
- 81. 如何识别被双氧水处理过的鸡爪
- 82. 如何区分“山寨”充电器和正规充电器？
- 83. 牙齿保健方法有哪些？
- 83. 锻炼为何有益大脑

市场信息

- 84 2021 年 12 月出口主要畜禽商品量值表
- 84. 2021 年 12 月进口主要畜禽商品量值表
- 87 2022 年第 5 周畜产品价格监测报告
- 88 2022 年第 9 周畜产品价格监测报告

2022

(2022 年 1 月 4 日)

当前，全球新冠肺炎疫情仍在蔓延，世界经济复苏脆弱，气候变化挑战突出，我国经济社会发展各项任务极为繁重艰巨。党中央认为，从容应对百年变局和世纪疫情，推动经济社会平稳健康发展，必须着眼国家重大战略需要，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

做好 2022 年“三农”工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，促进共同富裕，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，充分发挥农村基层党组织领导作用，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

一、全力抓好粮食生产和重要农产品供给

(一) **稳定全年粮食播种面积和产量。**坚持中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮，全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，确保粮食播种面积稳定、产量保持在 1.3 万亿斤以上。主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量，不断提高主产区粮食综合生产能力，切实稳定和提高主销区粮食自给率，确保产销平衡区粮食基本自给。推进国家粮食安全产业带建设。大力开展绿色高质高效行动，深入实施优质粮食工程，提升粮食单产和品质。推进黄河流域农业深度节水控水，通过提升用水效率、发展旱作农业，稳定粮食播种面积。积极应对小麦晚播等不利影响，加强冬春田间管理，促进弱苗转壮。

(二) **大力实施大豆和油料产能提升工程。**加大耕地轮作补贴和产油大县奖励力度，集中支持适宜区域、重点品种、经营服务主体，在黄淮海、西北、西南地区推广玉米大豆带状复合种植，在东北地区开展粮豆轮作，在黑龙江省部分地下水超采区、寒地井灌稻区推进水改旱、稻改豆试点，在长江流域开发冬闲田扩种油菜。开展盐碱地种植大豆示范。支持扩大

油茶种植面积，改造提升低产林。

(三)保障“菜篮子”产品供给。加大力度落实“菜篮子”市长负责制。稳定生猪生产长效性支持政策，稳定基础产能，防止生产大起大落。加快扩大牛羊肉和奶业生产，推进草原畜牧业转型升级试点示范。稳定水产养殖面积，提升渔业发展质量。稳定大中城市常年菜地保有量，大力推进北方设施蔬菜、南菜北运基地建设，提高蔬菜应急保供能力。完善棉花目标价格政策。探索开展糖料蔗完全成本保险和种植收入保险。开展天然橡胶老旧胶园更新改造试点。

(四)合理保障农民种粮收益。按照让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性的目标要求，健全农民种粮收益保障机制。2022年适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖。加大产粮大县奖励力度，创新粮食产销区合作机制。支持家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业多种粮、种好粮。聚焦关键薄弱环节和小农户，加快发展农业社会化服务，支持农业服务公司、农民合作社、农村集体经济组织、基层供销合作社等各类主体大力发展单环节、多环节、全程生产托管服务，开展订单农业、加工物流、产品营销等，提高种粮综合效益。

(五)统筹做好重要农产品调控。健全农产品全产业链监测预警体系，推动建立统一的农产品供需信息发布制度，分类分品种加强调控和应急保障。深化粮食购销领域监管体制机制改革，开展专项整治，依法从严惩治系统性腐败。加强智能粮库建设，促进人防技防相结合，强化粮食库存动态监管。严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工。做好化肥等农资生产储备调运，促进保供稳价。坚持节约优先，落实粮食节约行动方案，深入推进产运储加消全链条节粮减损，强化粮食安全教育，反对食物浪费。

二、强化现代农业基础支撑

(六)落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。实行耕地保护党政同责，严守18亿亩耕地红线。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线，把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，由中央和地方签订耕地保护目标责任书，作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责。分类明确耕地用途，严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。引导新发展林果业上山上坡，鼓励利用“四荒”资源，不与粮争地。落实和完善耕地占补平衡政策，建立补充耕地立项、实施、验收、管护全程监管机制，确保补充可长期稳定利用的耕地，实现补充耕地产能与所占耕地相当。改进跨省域补充耕地国家统筹管理办法。加大耕地执法监督力度，严厉查处违法违规占用耕地从事非农建设。强化耕地用途管制，严格管控耕地转为其他农用地。巩固提升受污染耕地安全利用水平。稳妥有序开展农村乱占耕地建房专项整治试点。巩固“大棚房”问题专项清理整治成果。落实工商资本流转农村土地审查审核和风险防范制度。

(七)全面完成高标准农田建设阶段性任务。多渠道增加投入，2022 年建设高标准农田 1 亿亩，累计建成高效节水灌溉面积 4 亿亩。统筹规划、同步实施高效节水灌溉与高标准农田建设。各地要加大中低产田改造力度，提升耕地地力等级。研究制定增加农田灌溉面积的规划。实施重点水源和重大引调水等水资源配置工程。加大大中型灌区续建配套与改造力度，在水土资源条件适宜地区规划新建一批现代化灌区，优先将大中型灌区建成高标准农田。深入推进国家黑土地保护工程。实施黑土地保护性耕作 8000 万亩。积极挖掘潜力增加耕地，支持将符合条件的盐碱地等后备资源适度有序开发为耕地。研究制定盐碱地综合利用规划和实施方案。分类改造盐碱地，推动由主要治理盐碱地适应作物向更多选育耐盐碱植物适应盐碱地转变。支持盐碱地、干旱半干旱地区国家农业高新技术产业示范区建设。启动全国第三次土壤普查。

(八)大力推进种源等农业关键核心技术攻关。全面实施种业振兴行动方案。加快推进农业种质资源普查收集，强化精准鉴定评价。推进种业领域国家重大创新平台建设。启动农业生物育种重大项目。加快实施农业关键核心技术攻关工程，实行“揭榜挂帅”、“部省联动”等制度，开展长周期研发项目试点。强化现代农业产业技术体系建设。开展重大品种研发与推广后补助试点。贯彻落实种子法，实行实质性派生品种制度，强化种业知识产权保护，依法严厉打击套牌侵权等违法犯罪行为。

(九)提升农机装备研发应用水平。全面梳理短板弱项，加强农机装备工程化协同攻关，加快大马力机械、丘陵山区和设施园艺小型机械、高端智能机械研发制造并纳入国家重点研发计划予以长期稳定支持。实施农机购置与应用补贴政策，优化补贴兑付方式。完善农机性能评价机制，推进补贴机具进有出、优机优补，重点支持粮食烘干、履带式作业、玉米大豆带状复合种植、油菜籽收获等农机，推广大型复合智能农机。推动新生产农机排放标准升级。开展农机研发制造推广应用一体化试点。

(十)加快发展设施农业。因地制宜发展塑料大棚、日光温室、连栋温室等设施。集中建设育苗工厂化设施。鼓励发展工厂化集约养殖、立体生态养殖等新型养殖设施。推动水肥一体化、饲喂自动化、环境控制智能化等设施装备技术研发应用。在保护生态环境基础上，探索利用可开发的空闲地、废弃地发展设施农业。

(十一)有效防范应对农业重大灾害。加大农业防灾减灾救灾能力建设和投入力度。修复水毁灾损农业、水利基础设施，加强沟渠疏浚以及水库、泵站建设和管护。加强防汛抗旱应急物资储备。强化农业农村、水利、气象灾害监测预警体系建设，增强极端天气应对能力。加强基层动植物疫病防控体系建设，落实属地责任，配齐配强专业人员，实行定责定岗定人，确保非洲猪瘟、草地贪夜蛾等动植物重大疫病防控责有人负、活有人干、事有人管。做好人兽共患病源头防控。加强外来入侵物种防控管理，做好普查监测、入境检疫、国内防控，对已传入并造成严重危害的，要“一种一策”精准治理、有效灭除。加强中长期气候变化对农业影响研究。

三、坚决守住不发生规模性返贫底线

(十二)完善监测帮扶机制。精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农

户纳入监测范围，简化工作流程，缩短认定时间。针对发现的因灾因病因疫等苗头性问题，及时落实社会救助、医疗保障等帮扶措施。强化监测帮扶责任落实，确保工作不留空档、政策不留空白。继续开展巩固脱贫成果后评估工作。

(十三)促进脱贫人口持续增收。推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果，让脱贫群众生活更上一层楼。巩固提升脱贫地区特色产业，完善联农带农机制，提高脱贫人口家庭经营性收入。逐步提高中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重，重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板，强化龙头带动作用，促进产业提档升级。巩固光伏扶贫工程成效，在有条件的脱贫地区发展光伏产业。压实就业帮扶责任，确保脱贫劳动力就业规模稳定。深化东西部劳务协作，做好省内转移就业工作。延续支持帮扶车间发展优惠政策。发挥以工代赈作用，具备条件的可提高劳务报酬发放比例。统筹用好乡村公益岗位，实行动态管理。逐步调整优化生态护林员政策。

(十四)加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度。在乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促发展项目。编制国家乡村振兴重点帮扶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案。做好国家乡村振兴重点帮扶县科技特派团选派，实行产业技术顾问制度，有计划开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。建立健全国家乡村振兴重点帮扶县发展监测评价机制。加大对国家乡村振兴重点帮扶县信贷资金投入和保险保障力度。完善易地搬迁集中安置区配套设施和公共服务，持续加大安置区产业培育力度，开展搬迁群众就业帮扶专项行动。落实搬迁群众户籍管理、合法权益保障、社会融入等工作举措，提升安置社区治理水平。

(十五)推动脱贫地区帮扶政策落地见效。保持主要帮扶政策总体稳定，细化落实过渡期各项帮扶政策，开展政策效果评估。拓展东西部协作工作领域，深化区县、村企、学校、医院等结对帮扶。在东西部协作和对口支援框架下，继续开展城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂。持续做好中央单位定点帮扶工作。扎实做好脱贫人口小额信贷工作。创建消费帮扶示范城市和产地示范区，发挥脱贫地区农副产品网络销售平台作用。

四、聚焦产业促进乡村发展

(十六)持续推进农村一二三产业融合发展。鼓励各地拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等产业。支持农业大县聚焦农产品加工业，引导企业到产地发展粮油加工、食品制造。推进现代农业产业园和农业产业强镇建设，培育优势特色产业集群，继续支持创建一批国家农村产业融合发展示范园。实施乡村休闲旅游提升计划。支持农民直接经营或参与经营的乡村民宿、农家乐特色村(点)发展。将符合要求的乡村休闲旅游项目纳入科普基地和中小学学农劳动实践基地范围。实施“数商兴农”工程，推进电子商务进乡村。促进农副产品直播带货规范健康发展。开展农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产提升行动，推进食用农产品承诺达标合格证制度，完善全产业链质量安全追溯体系。加快落实保障和规范农村一二三产业融合发展用地政策。

(十七)大力发展县域富民产业。支持大中城市疏解产业向县域延伸，引导产业有序梯度转移。大力发展县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，推

动形成“一县一业”发展格局。加强县域基层创新，强化产业链与创新链融合。加快完善县城产业服务功能，促进产业向园区集中、龙头企业做强做大。引导具备条件的中心镇发展专业化中小微企业集聚区，推动重点村发展乡村作坊、家庭工场。

(十八)加强县域商业体系建设。实施县域商业建设行动，促进农村消费扩容提质升级。加快农村物流快递网点布局，实施“快递进村”工程，鼓励发展“多站合一”的乡镇客货邮综合服务站、“一点多能”的村级寄递物流综合服务点，推进县乡村物流共同配送，促进农村客货邮融合发展。支持大型流通企业以县城和中心镇为重点下沉供应链。加快实施“互联网+”农产品出村进城工程，推动建立长期稳定的产销对接关系。推动冷链物流服务网络向农村延伸，整县推进农产品产地仓储保鲜冷链物流设施建设，促进合作联营、成网配套。支持供销合作社开展县域流通服务网络建设提升行动，建设县域集采集配中心。

(十九)促进农民就地就近就业创业。落实各类农民工稳岗就业政策。发挥大中城市就业带动作用。实施县域农民工市民化质量提升行动。鼓励发展共享用工、多渠道灵活就业，规范发展新就业形态，培育发展家政服务、物流配送、养老托育等生活性服务业。推进返乡入乡创业园建设，落实各项扶持政策。大力开展适合农民工就业的技能培训和新职业新业态培训。合理引导灵活就业农民工按规定参加职工基本医疗保险和城镇职工基本养老保险。

(二十)推进农业农村绿色发展。加强农业面源污染综合治理，深入推进农业投入品减量化，**加强畜禽粪污资源化利用**，推进农膜科学使用回收，支持秸秆综合利用。建设国家农业绿色发展先行区。开展农业绿色发展情况评价。开展水系连通及水美乡村建设。实施生态保护修复重大工程，复苏河湖生态环境，加强天然林保护修复、草原休养生息。科学推进国土绿化。支持牧区发展和牧民增收，落实第三轮草原生态保护补助奖励政策。研发应用减碳增汇型农业技术，探索建立碳汇产品价值实现机制。实施生物多样性保护重大工程。巩固长江禁渔成果，强化退捕渔民安置保障，加强常态化执法监管。强化水生生物养护，规范增殖放流。构建以国家公园为主体的自然保护地体系。出台推进乡村生态振兴的指导意见。

五、扎实稳妥推进乡村建设

(二十一)健全乡村建设实施机制。落实乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的要求，坚持自下而上、村民自治、农民参与，启动乡村建设行动实施方案，因地制宜、有力有序推进。坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，把握乡村建设的时度效。立足村庄现有基础开展乡村建设，不盲目拆旧村、建新村，不超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设，避免无效投入造成浪费，防范村级债务风险。统筹城镇和村庄布局，科学确定村庄分类，加快推进有条件有需求的村庄编制村庄规划，严格规范村庄撤并。开展传统村落集中连片保护利用示范，健全传统村落监测评估、警示退出、撤并事前审查等机制。保护特色民族村寨。实施“拯救老屋行动”。推动村庄小型建设项目简易审批，规范项目管理，提高资金绩效。总结推广村民自治组织、农村集体经济组织、农民群众参与乡村建设项目的有效做法。明晰乡村建设项目产权，以县域为单位组织编制村庄公共基础设施管护责任清单。

(二十二)接续实施农村人居环境整治提升五年行动。从农民实际需求出发推进农村改厕，具备条件的地方可推广水冲卫生厕所，统筹做好供水保障和污水处理；不具备条件的可

建设卫生旱厕。巩固户厕问题摸排整改成果。分区分类推进农村生活污水治理，优先治理人口集中村庄，不适宜集中处理的推进小型化生态化治理和污水资源化利用。加快推进农村黑臭水体治理。推进生活垃圾源头分类减量，加强村庄有机废弃物综合处置利用设施建设，推进就地利用处理。深入实施村庄清洁行动和绿化美化行动。

(二十三)扎实开展重点领域农村基础设施建设。有序推进乡镇通三级及以上等级公路、较大人口规模自然村(组)通硬化路，实施农村公路安全生命防护工程和危桥改造。扎实开展农村公路管理养护体制改革试点。稳步推进农村公路路况自动化检测。推进农村供水工程建设改造，配套完善净化消毒设施设备。深入实施农村电网巩固提升工程。推进农村光伏、生物质能等清洁能源建设。实施农房质量安全提升工程，继续实施农村危房改造和抗震改造，完善农村房屋建设标准规范。加强对用作经营的农村自建房安全隐患整治。

(二十四)大力推进数字乡村建设。推进智慧农业发展，促进信息技术与农机农艺融合应用。加强农民数字素养与技能培训。以数字技术赋能乡村公共服务，推动“互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖。着眼解决实际问题，拓展农业农村大数据应用场景。加快推动数字乡村标准化建设，研究制定发展评价指标体系，持续开展数字乡村试点。加强农村信息基础设施建设。

(二十五)加强基本公共服务县域统筹。加快推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动基本公共服务供给由注重机构行政区域覆盖向注重常住人口服务覆盖转变。实施新一轮学前教育行动计划，多渠道加快农村普惠性学前教育资源建设，办好特殊教育。扎实推进城乡学校共同体建设。深入推进紧密型县域医疗卫生共同体建设，实施医保按总额付费，加强监督考核，实现结余留用、合理超支分担。推动农村基层定点医疗机构医保信息化建设，强化智能监控全覆盖，加强医疗保障基金监管。落实对特殊困难群体参加城乡居民基本医保的分类资助政策。有条件的地方可提供村卫生室运行经费补助，分类落实村医养老保障、医保等社会保障待遇。提升县级敬老院失能照护能力和乡镇敬老院集中供养水平，鼓励在有条件的村庄开展日间照料、老年食堂等服务。加强乡镇便民服务和社工服务，实施村级综合服务设施提升工程。健全分层分类的社会救助体系，切实保障困难农民群众基本生活。健全基层党员、干部关爱联系制度，经常探访空巢老人、留守儿童、残疾人。完善未成年人关爱保护工作网络。

六、突出实效改进乡村治理

(二十六)加强农村基层组织建设。强化县级党委抓乡促村职责，深化乡镇管理体制改革，健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制，加强乡镇、村集中换届后领导班子建设，全面开展农村基层干部乡村振兴主题培训。持续排查整顿软弱涣散村党组织。发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴作用。完善村级重要事项、重大问题经村党组织研究讨论机制，全面落实“四议两公开”制度。深入开展市县巡察，强化基层监督，加强基层纪检监察组织与村务监督委员会的沟通协作、有效衔接，强化对村干部的监督。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推行网格化管理、数字化赋能、精细化服务。推进村委

会规范化建设。深化乡村治理体系建设试点示范。开展村级议事协商创新实验。推广村级组织依法自治事项、依法协助政府工作事项等清单制，规范村级组织机构牌子和证明事项，推行村级基础信息统计“一张表”制度，减轻村级组织负担。

(二十七)创新农村精神文明建设有效平台载体。依托新时代文明实践中心、县级融媒体中心等平台开展对象化分众化宣传教育，弘扬和践行社会主义核心价值观。在乡村创新开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动。探索统筹推动城乡精神文明融合发展的具体方式，完善全国文明村镇测评体系。启动实施文化产业赋能乡村振兴计划。整合文化惠民活动资源，支持农民自发组织开展村歌、“村晚”、广场舞、趣味运动会等体现农耕农趣农味的文化体育活动。办好中国农民丰收节。加强农耕文化传承保护，推进非物质文化遗产和重要农业文化遗产保护利用。推广积分制等治理方式，有效发挥村规民约、家庭家教家风作用，推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，开展高价彩礼、大操大办等移风易俗重点领域突出问题专项治理。

(二十八)切实维护农村社会平安稳定。推进更高水平的平安法治乡村建设。创建一批“枫桥式公安派出所”、“枫桥式人民法庭”。常态化开展扫黑除恶斗争，持续打击“村霸”。防范黑恶势力、家族宗族势力等对农村基层政权的侵蚀和影响。依法严厉打击农村黄赌毒和侵害农村妇女儿童人身权利的违法犯罪行为。加强农村法治宣传教育。加强基层社会心理服务和危机干预，构建一站式多元化矛盾纠纷化解机制。加强农村宗教工作力量。统筹推进应急管理 with 乡村治理资源整合，加快推进农村应急广播主动发布终端建设，指导做好人员紧急转移避险工作。开展农村交通、消防、安全生产、自然灾害、食品药品安全等领域风险隐患排查和专项治理，依法严厉打击农村制售假冒伪劣农资、非法集资、电信诈骗等违法犯罪行为。加强农业综合行政执法能力建设。落实基层医疗卫生机构疾病预防控制责任。健全农村新冠肺炎疫情常态化防控工作体系，严格落实联防联控、群防群控措施。

七、加大政策保障和体制机制创新力度

(二十九)扩大乡村振兴投入。继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，中央预算内投资进一步向农业农村倾斜，压实地方政府投入责任。加强考核监督，稳步提高土地出让收入用于农业农村的比例。支持地方政府发行政府债券用于符合条件的乡村振兴公益性项目。提高乡村振兴领域项目储备质量。强化预算绩效管理和监督。

(三十)强化乡村振兴金融服务。对机构法人在县域、业务在县域、资金主要用于乡村振兴的地方法人金融机构，加大支农支小再贷款、再贴现支持力度，实施更加优惠的存款准备金政策。支持各类金融机构探索农业农村基础设施中长期信贷模式。加快农村信用社改革，完善省(自治区)农村信用社联合社治理机制，稳妥化解风险。完善乡村振兴金融服务统计制度，开展金融机构服务乡村振兴考核评估。深入开展农村信用体系建设，发展农户信用贷款。加强农村金融知识普及教育和金融消费权益保护。积极发展农业保险和再保险。优化完善“保险+期货”模式。强化涉农信贷风险市场化分担和补偿，发挥好农业信贷担保作用。

(三十一)加强乡村振兴人才队伍建设。发现和培养使用农业领域战略科学家。启动“神

农英才”计划，加快培养科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。深入推行科技特派员制度。实施高素质农民培育计划、乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目、乡村振兴青春建功行动、乡村振兴巾帼行动。落实艰苦边远地区基层事业单位公开招聘倾斜政策，对县以下基层专业技术人员开展职称评聘“定向评价、定向使用”工作，对中高级专业技术岗位实行总量控制、比例单列。完善耕读教育体系。优化学科专业结构，支持办好涉农高等学校和职业教育。培养乡村规划、设计、建设、管理专业人才和乡土人才。鼓励地方出台城市人才下乡服务乡村振兴的激励政策。

(三十二) 抓好农村改革重点任务落实。开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年整县试点。巩固提升农村集体产权制度改革成果，探索建立农村集体资产监督管理服务体系，探索新型农村集体经济发展路径。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，规范开展房地一体宅基地确权登记。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。推动开展集体经营性建设用地使用权抵押融资。依法依规有序开展全域土地综合整治试点。深化集体林权制度改革。健全农垦国有农用地使用权管理制度。开展农村产权流转交易市场规范化建设试点。制定新阶段深化农村改革实施方案。

八、坚持和加强党对“三农”工作的全面领导

(三十三) 压实全面推进乡村振兴责任。制定乡村振兴责任制实施办法，明确中央和国家机关各部门推进乡村振兴责任，强化五级书记抓乡村振兴责任。开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核。完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，鼓励地方对考核排名靠前的市县给予适当激励，对考核排名靠后、履职不力的进行约谈。落实各级党委和政府负责同志乡村振兴联系点制度。借鉴推广浙江“千万工程”经验，鼓励地方党委和政府开展现场观摩、交流学习等务实管用活动。开展《乡村振兴战略规划(2018-2022 年)》实施总结评估。加强集中换届后各级党政领导干部特别是分管“三农”工作的领导干部培训。

(三十四) 建强党的农村工作机构。各级党委农村工作领导小组要发挥“三农”工作牵头抓总、统筹协调等作用，一体承担巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴议事协调职责。推进各级党委农村工作领导小组议事协调规范化制度化建设，建立健全重点任务分工落实机制，协同推进乡村振兴。加强各级党委农村工作领导小组办公室建设，充实工作力量，完善运行机制，强化决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查等职责。

(三十五) 抓点带面推进乡村振兴全面展开。开展“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，采取先创建后认定方式，分级创建一批乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村。推进农业现代化示范区创建。广泛动员社会力量参与乡村振兴，深入推进“万企兴万村”行动。按规定建立乡村振兴表彰激励制度。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，真抓实干，埋头苦干，奋力开创全面推进乡村振兴新局面，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！



辽疫防指办〔2022〕48号

各市疫情防控指挥部，省指挥部各成员单位：

针对当前境外疫情仍在扩散蔓延、国内德尔塔和奥密克戎毒株叠加传播风险增大的形势，以及冬春季呼吸道传染病容易爆发流行、春节期间人流量增大且易集聚的特点，为进一步做好重点公共场所新冠肺炎疫情常态化防控工作，有效防止聚集性疫情发生，持续保持社会生产生活秩序稳定，省指挥部研究制定了《辽宁省重点公共场所新冠肺炎疫情常态化防控指南》（以下简称《指南》）、相关场所疫情防控公示样板和新冠病毒感染风险排查表，现印发给你们，并提出如下要求。

一、迅速传达落实。各市指挥部要迅速组织县（市、区）、街道（乡镇）将《指南》、公示样板和风险排查表传达至重点公共场所，督促各场所经营者及相关负责人认真贯彻执行，并按要求张贴、公示、填报。公示样板、风险排查表电子版可在省政府门户网站、省卫生健康委网站下载使用。

二、加强督导检查。各地区、各有关部门要按照“谁审批、谁负责”“谁监管、谁负责”和“管行业必须管行业场所”的原则，进一步强化监督检查，确保辖区内重点公共场所全覆盖，推动公共场所疫情常态化防控措施落实落细落到位。

三、强化部门责任。各级商务、市场监管、交通运输、文化和旅游、卫生健康等有关部门及铁路、港口、航空等有关单位要压实行业部门责任，将监督检查与执法检查相结合、日常性督查与随机抽查相结合，及时发现问题，督促整改落实。对于无审批和无监管行业部门的公共场所，属地县（市、区）、街道（乡镇）要指定负责人，履行监督职责。

四、严肃追责问责。各地区、各行业主管部门要组织综合执法队伍、专业执法队伍开展执法检查，对重点公共场所不履行张贴、公示、提醒义务的，落实通风消毒、工作人员佩戴口罩等常态化疫情防控措施不到位的，以及其他违反防疫规定的行为依法依规进行处罚，造成疫情传播蔓延等严重后果的，依法依规严肃追究相关经营者和责任人责任。对履行监督管理责任不到位的部门和责任人，也要严肃追究责任。

附件：1. 辽宁省重点公共场所新冠肺炎疫情常态化防控指南

2. 相关场所疫情防控公示样板

3. 辽宁省新冠病毒感染风险排查表
辽宁省新冠肺炎疫情防控指挥部办公室
2022年1月18日

（此件公开发布）

信息来源：辽宁省新冠肺炎疫情防控指挥部办公室

——2022年1月20日在辽宁省第十三届人民代表大会第六次会议上

代省长 李乐成

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年工作回顾

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是辽宁发展史上极不平凡的一年。面对疫情防控和改革发展稳定的繁重任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照省委工作部署，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，笃定高质量发展不动摇，扛起维护国家“五大安全”的政治使命，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，全力抓创新、促转型、化风险，推动经济平稳健康发展，社会大局保持稳定，“十四五”迈出扎实第一步、见到振兴新气象。

一是经济运行稳中向好。面对超出预期的多重困难和挑战，全力做好“六稳”“六保”工作。地区生产总值27584亿元、增长5.8%，一般公共预算收入2764.7亿元、增长4.1%，规模以上工业增加值增长4.6%，固定资产投资增长2.6%，进出口总额增长17.6%，社会消费品零售总额增长9.2%，居民消费价格上涨1.1%。加大助企纾困力度，新增减税降费167.6亿元。下达财政直达资金1189.4亿元，惠及企业2800多户、群众2100多万人。全力做好能源、电力保供稳价工作。努力扩大有效投资，徐大堡核电二期开工建设，双台子储气库群扩容工程正式投产，朝凌高铁开通运营，沈白高铁、阜奈高速全线开工。推动消费提质扩容，开展“全民乐购·约惠辽宁”系列主题促消费活动。沈阳中街获批全国示范步行街。成功承办全国农村商业建设工作现场会。全省经济运行呈现稳定恢复、稳中向好态势。

二是风险化解有力有效。强化底线思维，坚持系统观念，健全工作机制，绝不绕道、精准拆弹，坚决扛起属地风险处置政治责任。快出手、慢撒气、稳预期，组建省金控集团、辽沈银行，推进城商行和农信机构改革，金融风险扩大蔓延势头得到有力遏制，金融改革化险取得重大阶段性成果。推动华晨集团司法重整。积极化解政府隐性债务，建立完善财力保障

机制，基层“三保”支出得到有效保障。坚持“外防输入、内防反弹”总策略，从严从实抓好常态化疫情防控，集中力量打赢几场局部聚集性疫情歼灭战。

三是创新动能加速集聚。倾力做好结构调整“三篇大文章”，谋划项目1492个、总投资6768亿元，制定实施24条重点产业链建设方案，加快建设数字辽宁、智造强省。推动产业数字化赋能，加快智能工厂、数字化车间建设，上云企业近9万户。加大数字基础设施建设力度，新建5G基站2.5万座，“星火·链网”超级节点落地沈阳，16个工业互联网标识解析二级节点上线运行。成功举办2021全球工业互联网大会。强力推动科技创新，实施《辽宁省科技创新条例》《辽宁省知识产权保护条例》。构建以企业为“盟主”的实质性产学研联盟200个，组织开展“揭榜挂帅”科技攻关项目101项。完成国家和省科技重大专项38个、攻克关键核心技术66项。引进“带土移植”团队218个。25项科研成果获国家科学技术奖，“纳米限域催化”获国家自然科学奖一等奖。大力推进科技成果省内转化，新增科技型中小企业4000多家、高新技术企业1000多家，新增瞪羚企业215家、雏鹰企业798家，新增国家专精特新“小巨人”企业137家。

四是改革开放成效明显。办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境建设深入人心。“放管服”改革持续推进，全省依申请政务服务事项平均办理时间缩减80%。以数字政府建设促进服务效能提升，省一体化政务服务平台加快完善，198项政务服务事项实现“全省通办”，“一网通办”实办率超过75%，企业和群众获得感不断增强。加强和规范事中事后监管。实施惩戒严重失信行为规定，重拳打击违法失信行为。沈阳、大连营商环境建设多项指标挺进全国前列。深入实施国企改革三年行动，辽宁沈阳区域性国资国企综合改革试验全面启动。鞍钢本钢成功重组。支持民营经济加快发展，新登记企业18.4万户，增长10.9%。深度融入共建“一带一路”，承办第五次中国—中东欧国家地方领导人会议，成功举办2021辽宁国际投资贸易洽谈会。高水平建设辽宁自贸试验区，跨境电商综合试验区进出口业务稳步增长。深化苏辽、京沈、沪连对口合作。招商引资实际到位资金增长13.9%，实际利用外资增长27.1%。

五是区域发展稳步推进。着力构建“一圈一带两区”区域发展新格局，积极推进沈阳现代化都市圈建设，沈康高速全线贯通。沈抚改革创新示范区建设取得积极成效。《辽宁沿海经济带高质量发展规划》获国务院批复。推进港口整合，实现一体化运营，启动太平湾合作创新区建设。辽西地区与京津冀产业合作落地项目110个、总投资230多亿元。探索辽东绿色经济区生态保护补偿制度，加快发展绿色农业、林下经济和大健康产业，积极培育特色文旅品牌。

六是乡村振兴深入实施。推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，扶持产业项目2020个，脱贫基础更加稳固。开展黑土地保护示范区建设160万亩，新建高标准农田375万亩、设施农业10万亩。粮食产量达到507.7亿斤，创历史新高。生猪产能全面恢复。大力发展乡村特色产业，创建国家现代农业产业园2个，国家级农业现代化示范区4个，“一村一品”示范村镇达到103个，新建美丽宜居村1030个。乡村旅游、休闲康养等产业加快发展。

七是绿色发展底色鲜明。狠抓中央生态环保督察问题整改。深入打好污染防治攻坚战,扎实推进蓝天、碧水、青山、净土和农村环保五大工程。PM_{2.5}年均浓度降为35微克/立方米,环境空气质量优良天数比例提高4.3个百分点。地表水优良水质比例提高5.3个百分点,近岸海域优良水质占比91%。统筹山水林田湖草沙系统治理,完成营造林219.3万亩、防沙治沙16.7万亩,治理水土流失87.7万亩。《辽河国家公园创建方案》获国家公园管理局批复同意。辽河干流防洪提升工程开工建设,新建省级绿色矿山26家。落实碳达峰碳中和工作要求,推进钢铁、有色、石化、建材等重点行业节能技术改造,“两高”项目盲目发展得到有效遏制。绿色发展理念正成为辽宁高质量发展的生动实践。

八是民生福祉不断改善。10件民生实事全部完成。千方百计稳就业,城镇新增就业48.4万人,零就业家庭动态清零。城乡常住居民人均可支配收入分别增长6.6%和10.1%,居民收入增速高于经济增速。着力办好人民满意教育,新增学前教育优质普惠学位6.3万个,认真落实“双减”政策,新高考改革平稳落地。职业教育改革发展获国务院激励表彰,“双一流”建设取得新成效,普通高校开放办学、学分制改革等多项工作走在全国前列。健康辽宁建设和“三医联动”改革稳步推进,群众医药负担逐步减轻,重点建设47个高水平县域医共体、226所中心乡镇卫生院。建成20个示范型居家和社区养老服务中心。实施《辽宁省城市更新条例》,改造城镇老旧小区1246个,建设保障性租赁住房1.35万套,改造农村危房1.3万户。建设改造农村公路7060公里。30多万农村居民饮水条件得到改善。建设“四好农村路”等3项工作获得国务院大督查通报表扬。切实提高兜底保障水平,城乡低保平均标准分别增长4.9%和9.9%。退休人员养老金按时足额发放。深入实施文化惠民工程,话剧《北上》、舞剧《铁人》、电视剧《霞光》等多部文艺作品获得广泛好评。以辽宁男篮为代表的运动健儿在东京奥运会和全运会、残运会上取得优异成绩,展现良好风貌。全面做好防汛抗旱工作,大力开展城镇燃气、道路交通等重点领域安全隐患排查整治,做好重大活动安保维稳工作,扎实推进更高水平平安辽宁建设。

认真做好国防动员、兵役征集、双拥共建、边海防和人民防空建设工作,加强退役军人服务保障,军政军民关系更加紧密。工会、共青团、妇联、工商联、残联等群团组织桥梁纽带作用进一步发挥,老龄、慈善、红十字、关心下一代等工作继续加强,对口支援、审计监督、统计调查、食品药品安全、港澳台、外事侨务、新闻出版、民族、宗教、气象、地震、地质测绘、社科研究、参事文史等工作取得新成效。

一年来,我们坚持和加强党的全面领导,坚决履行政府系统管党治党政治责任。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,驰而不息正风肃纪。深入开展党史学习教育,从百年党史中感悟思想伟力。严格执行人大及其常委会的决议决定,自觉接受人大、政协监督,612件人大代表议案建议、540件政协提案全部按期办结。提出并落实法治政府建设十项重点任务,修改废止政府规章58件,清理行政规范性文件876件。深入开展“带头抓落实、善于抓落实、层层抓落实”专项行动,政府效能不断提高。

这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航、坚强领导的结果,是习近

平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委正确领导的结果，是省人大及其常委会法律监督、工作监督和人民政协民主监督的结果，是全省各族人民团结奋斗的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体及各界人士，向驻辽中央有关单位和人民解放军、武警官兵、公安干警、消防救援队伍指战员，致以崇高的敬意！向所有关心和支持辽宁振兴发展的港澳台同胞、海外侨胞及国际友人，表示衷心的感谢！

各位代表！在总结成绩的同时，我们也清醒看到，去年几项主要经济指标与年初预期目标有差距，这既有疫情冲击等因素影响，同时也反映出一些深层次矛盾和问题。主要是：经济下行压力加大，工业增长后劲不足，有效投资规模偏小，重大项目储备不足，消费尚未充分恢复；市场主体数量偏少、活力不足，中小微企业生产经营困难加大；优化营商环境任重道远，法治环境、信用环境建设亟需加强；科技创新对经济发展的支撑作用不够；对外开放区位优势未能充分发挥，开放合作水平不高；生态环境保护还有差距，减污降碳压力较大；金融风险不容忽视，安全生产形势仍然严峻；民生领域还有不少短板弱项，部分县区“三保”压力突出；一些干部思想观念不解放，作风转变不到位，工作中还存在很多形式主义、官僚主义问题。我们要直面问题、勇于斗争，在改革创新和破解难题中开创辽宁振兴发展新局面！

二、2022 年工作安排

今年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，做好今年工作极其重要。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，保持全省经济平稳健康发展面临很多困难和挑战。我们必须坚定必胜信心和决心，于危中见机、在难中求成。习近平总书记高度重视、深情牵挂辽宁振兴发展，多次就东北、辽宁振兴发展发表重要讲话、作出重要指示批示，特别强调“十四五”全面振兴要取得新突破，这是振兴发展的根本遵循和必须牢牢把握的实践主题。党中央、国务院出台一系列稳增长政策举措，这是我们战胜困难谋发展的新机遇；辽宁地处黄金纬度带，具有海陆通达的区位优势，资源、科教、人才、基础设施等支撑能力较强，这是我们实现新突破的重要基础；在省委坚强领导下，近年来我省政治生态不断净化，营商环境持续优化，新旧动能加快转换，干部群众盼振兴、谋振兴、抓振兴的激情日益高涨，这是我们赢得未来的最大底气。我们要牢记嘱托、感恩奋进，按照省第十三次党代会确定的奋斗目标，解放思想、锐意进取，改革创新、跟上时代，把习近平总书记擘画的全面振兴宏伟蓝图变成美好现实。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，深入落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，认真贯彻中央经济工作会议精神，落实省第十三次党代会和省委十三届二次全会暨省委经济工作会议部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，履行维护国家“五大安全”政治使命，着力补齐“四个短板”、扎实

做好“六项重点工作”，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

今年全省经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%以上；一般公共预算收入增长 4%左右；规模以上工业增加值增长 6%以上；粮食产量稳定在 480 亿斤左右；固定资产投资增长 10%左右；社会消费品零售总额增长 8%左右；进出口总额增长 6%左右；城镇新增就业 45 万人左右，城镇调查失业率全年控制在 5.5%以内；居民消费价格涨幅 3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境质量持续改善；能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考虑，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

这些目标的确定，既体现了“十四五”时期全面振兴实现新突破的要求，又和过去两年平均增速相衔接；既正视了复杂严峻形势，又考虑了稳健有效宏观政策落地见效。在实际工作中要争取更好结果。

做好今年工作要重点把握以下几点：一是完整、准确、全面贯彻新发展理念。自觉把新发展理念作为发展的政治立场、价值取向，坚定不移推动高质量发展，顶住转型阵痛，摆脱路径依赖，注重发展品位，保持战略定力，加强预期管理，加快经济发展质量变革、效率变革、动力变革。二是坚持以人民为中心。践行党的根本宗旨，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚定不移走共同富裕道路，促进社会公平，增进民生福祉，让人民群众共享振兴发展成果。三是坚持稳字当头、稳中求进。着眼稳增长大局，精准落实稳健有效的宏观政策，统筹稳增长、调结构、推改革、防风险，坚持先立后破、稳扎稳打，在稳中求进中推动各项工作取得新进展。四是主动服务和融入新发展格局。紧扣深化供给侧结构性改革主线，以优化营商环境为战略基础，以构建“一圈一带两区”区域发展格局为战略布局，以做好结构调整“三篇大文章”、建设数字辽宁智造强省为战略抓手，不断增强维护国家“五大安全”能力，打造国内国际双循环重要链接，形成对国家重大战略的坚强支撑。五是敢于斗争、善于斗争。坚持问题导向、目标导向、结果导向，面对问题不绕道、遇到矛盾不回避，以主观努力弥补客观不足，以攻坚的锐气、破难的勇气、争先的志气，奋力开创辽宁全面振兴全方位振兴新局面。

今年要重点做好十个方面工作。

（一）全力以赴稳增长，确保经济运行在合理区间。自觉担负起稳住经济基本盘的政治责任，精准把握政策取向，确保在“稳”的基础上提质竞进。

狠抓宏观政策落地见效。抢抓机遇、超前谋划、精准对接，确保政策效应更好更快传导到基层、到企业、到项目。保证财政支出力度，优先投向重点工程，加大市政管网、老旧小区改造、水利工程、交通能源、产业升级、民生工程等领域支持力度。强化对企业精准帮扶，全力稳住装备制造、石油化工、冶金三大产业，抓好要素保障、产业链保供和市场开拓。落实好更大力度的组合式减税降费政策，加大对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等支持力度。持续优化金融生态环境，引导金融机构加大信贷投放力度，提升中小微企业融资获得性和便利度。实施企业上市五年倍增计划，支持“专精特新”企业上市融资。

千方百计扩大有效投资。坚持维护国家“五大安全”这个政治使命、扩大内需这个战略基点和深化供给侧结构性改革这条主线有机结合、同向发力，加快谋划富有时代感的高质量项目群，以高质量项目建设推动经济质的稳步提升和量的合理增长。适度超前开展基础设施投资，加快建设红沿河核电、徐大堡核电、沈白高铁，开工建设京哈高速绥中到盘锦段改扩建工程、本桓宽高速、凌绥高速，建设改造国省干线公路 2200 公里，加快推进沈阳机场第二跑道、大连新机场、“引洋入连”输供水工程等前期工作。开工建设兵器集团精细化工及原料工程项目，加快 SK 海力士非易失性存储器、鞍钢鲅鱼圈基地绿色低碳升级等项目前期工作进度，做好大连石化搬迁改造、沈飞局部搬迁改造和沈阳航空动力产业园建设相关工作，加大装备制造、石油化工、冶金等产业技术改造力度。狠抓招商引资，深化以商招商、产业链招商，做好上门招商，大力开展粤港澳大湾区、长三角、京津冀招商引资促进周活动。招商引资实际到位资金增长 10% 以上。

促进消费扩容升级。开展全省促消费系列活动，促进新能源汽车消费，开展绿色智能家电下乡和以旧换新活动。提振餐饮住宿、医疗健康、文旅体育、养老家政等服务消费。规范发展网络直播、平台经济。支持各地改造升级商业步行街、夜间消费集聚区，健全社区商业配套设施，实施县域商业体系建设行动。深入实施质量强省战略，开展质量提升行动。振兴消费品产销老品牌。推动红色旅游、生态旅游、滨海旅游、冰雪温泉旅游高质量发展，打造国际知名旅游目的地。

推动外贸稳量提质。抓住 RCEP 实施契机，指导企业用好零关税、原产地累积等规则，拓展外贸新空间。提升外贸转型升级基地、综合保税区等平台能效，大力发展跨境电商、市场采购贸易、海外仓、保税维修等外贸新业态。做好大连服务贸易创新试点。优化进出口结构，促进产业转型升级。

（二）坚定不移抓改革，持续优化营商环境。围绕市场化、法治化、国际化要求，聚力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境，在小切口、小场景上不断突破，切实提高人民群众和市场主体获得感。

全面加强法治环境和信用环境建设。自觉运用法治思维、法治方式解决问题，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。加大失信联合惩戒力度，有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为。各级政府必须严格兑现承诺、严禁失信违诺，自觉做诚实守信的坚定践行者、维护者。

深化“放管服”改革。全面深化证照分离改革，推进照后减证。编制完成省市县三级行政许可事项清单。推行企业简易注销程序，畅通准入准营和退出通道。推进工程建设项目审批全流程、全覆盖、全要素改革，推行“容缺受理+告知承诺”。推进电子证照、电子签章全面应用和互通互认。强化事中事后监管，深化“双随机一公开”“互联网+监管”和信用监管，以公正监管保证公平竞争。探索推行惠企政策“免申即享”改革，让惠企政策应享尽享、即享即兑。

加快建设数字政府。以数字政府建设倒逼改革，优化政务流程，推进业务协同，提升政

务效能。建设一体化数据资源管理和应用支撑系统,聚焦只提交一次材料、高效办成一件事,加快推进“一网通办”,全面提升省一体化政务服务平台和“辽事通”应用水平,高频政务服务清单内事项实现网上办、掌上办、一次办。推动省域治理“一网统管”,提升应急管理、食品药品监管等智慧治理水平。以“一网协同”倒逼数据资源开放共享,建设一体化协同办公平台,推动跨部门、跨层级、跨地区协同联动。

全力激发市场主体活力。聚焦市场主体关切,提升涉企服务质量。各级政府、各部门要主动走进企业、走进项目工地,全力服务企业发展,帮助解决实际困难,着力构建亲清政商关系,亲而有度,清而有力,痛痛快快办事、公公正正服务。完成国企改革三年行动,扎实推进辽宁沈阳区域性国资国企综合改革试验。推进国资国企布局优化和结构调整,压减管理层级、减少法人户数,全面推行经理层成员任期制和契约化管理,促进国企强身健体、提质增效。因企施策推进混合所有制改革。深化央地国企战略合作,支持在辽央企转型升级。实施民营经济市场主体培育计划,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。清理政府采购、招投标等领域不合理限制,严控涉企收费,持续降低制度性交易成本。强化反垄断和反不正当竞争,依法有效监管,支持和引导资本规范健康发展。支持营口在民营经济发展上为全省作出示范。弘扬企业家精神,引导企业守法经营,主动承担社会责任。保障企业合法权益。让辽宁大地市场主体的新苗如雨后春笋般涌现,早日绿树成荫。

(三)持之以恒强创新,促进动能加快转换。坚持创新在振兴发展全局中的核心地位,争创具有全国影响力的区域科技创新中心,充分激活科技创新第一动力。

培育壮大创新主体。加快建立以企业为主体的科技创新体系,落实企业研发费用加计扣除、研发投入后补助等政策,激发企业创新活力。深入实施科技企业培育计划,新增科技型中小企业 4000 家、高新技术企业 1500 家。聚焦市场需求,新组建实质性产学研联盟 200 个、提升类联盟 600 个,实施“揭榜挂帅”项目 200 项。高起点建设枢纽型技术交易市场,省内落地转化科技成果 4000 项以上。

提升创新平台能级。抓住全国重点实验室重组机遇,推动材料实验室、智能制造实验室、精细化工与催化实验室、国家机器人创新中心等重大创新平台建设。争取大科学装置落户辽宁。支持以企业为主体,新建盘锦精细化工、锦州松山湖新材料等 20 家中试基地。高标准建设沈阳浑南科技城、大连英歌石科学城,提升沈大自主创新示范区能级。支持产业链大中小企业打造共性技术平台,融通创新发展。

激发创新人才活力。深入实施新时代人才强省战略,营造识才爱才敬才用才的良好环境。升级实施“兴辽英才计划”,全方位培养引进用好人才。深化“柔性引才”体制机制,持续推进“带土移植”行动,引进 100 个高层次人才团队。强化人才梯度培育,优化人才创新创业奖补政策,新增科技领军人才 50 名、高技能人才 5 万人,储备一批中青年科技人才。弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,培育一批大国工匠、辽宁工匠,打造技工强省。

营造良好创新生态。推进科技体制改革三年攻坚行动,赋予科研单位和科研人员更大技术路线决定权、人财物使用自主权。强化知识产权全链条保护。加大省产业(创业)投资引

导基金投入力度，更好发挥孵化器、众创空间作用。大力弘扬科学家精神，引领社会尊重人才、崇尚创新。

（四）精准施策调结构，奋力做好“三篇大文章”。制定实施三年行动方案，以工业振兴引领全面振兴，构建现代产业体系，加快建设数字辽宁、智造强省。

做强做大产业集群。巩固基础优势，着力转型升级，加快建设三个万亿级具有国际影响力的先进装备制造业基地、世界级石化和精细化工产业基地、世界级冶金新材料产业基地。重点支持数控机床、航空装备、船舶与海工装备、轨道交通装备、菱镁精深加工等产业，发展成为市场竞争优势明显的千亿级产业集群；扶持壮大集成电路装备、节能环保、新能源汽车、生物医药、人工智能等战略性新兴产业集群。着力提升头部企业本地配套率，实施一批延链、补链、强链重点项目。建立省级牵头抓总、市县具体推动，抓基地、抓产业集群和产业链的工作机制。完善产业园区配套，推进工业项目标准地供给，促进资源集约利用、项目高效落地。

大力发展数字经济。稳妥有序开展5G等新型基础设施建设，培育50个以上省级工业互联网平台，支持沈阳“双千兆”城市建设。深入实施智能化提升工程，推广工业数字化应用场景，建设一批智能工厂、数字化车间。加快发展人工智能、新一代移动通信等产业，支持沈阳、大连争创中国软件名城。加快推进智慧城市建设。利用数字技术，推动服务业转型升级，开展智慧农业应用。规范数字经济发展，营造开放、健康、安全的数字生态。

实施产业基础再造工程。加强创新主体协同研发，推动工业强基项目，在新材料、精细化工、高端装备制造等领域，突破一批关键核心技术，研制一批重大创新产品。做好传统基础工艺传承与发展。扶持装备首台（套）、材料首批次、软件首版次推广应用。推动中小企业走“专精特新”道路，促进大中小企业融合发展。

推进制造业与服务业融合发展。着力发展工业研发、工程设计、工业软件开发应用、检验检测等高技术服务业，新培育认定省级服务型制造示范企业30家、省级工业设计中心10家。鼓励服务业与制造业融合，发展个性化定制、柔性化生产。大力发展总部经济、会展经济。支持大连商品交易所研发集装箱运力等期货品种。加强沈阳生产服务型、大连港口型国家物流枢纽和营口国家骨干冷链物流基地建设。

（五）统筹兼顾促协调，推进“一圈一带两区”成势见效。制定实施三年行动方案，创新工作推进机制，强化沈阳、大连核心城市引领，构建高质量发展区域新格局。

加快建设沈阳现代化都市圈。支持沈阳创建国家中心城市，加快“一枢纽四中心”建设，着力形成新兴产业策源地，带动沈阳都市圈加快建成新型工业化示范区、东北振兴发展重要增长极。推进都市圈基础设施互联互通、产业布局分工协作、公共服务一体高效、生态文明共建共享。严控城镇开发边界，注重留白留璞增绿。支持鞍山建设钢铁、菱镁新材料产业基地。支持辽阳建设金属材料精深加工基地。鼓励沈抚改革创新示范区先行先试，形成更多制度性创新成果。加快沈阳、抚顺同城化发展。

强力推动以大连为龙头的沿海经济带高质量发展。支持大连建设东北亚海洋强市，强化

制度型开放，带动辽宁沿海经济带建成“两先区一高地”。推进多式联运“一单制”试点，提升航运金融、物流等现代服务业水平，加快打造东北亚重要的国际航运中心。加强沿海六市产业分工协作，做强做大精细化工、船舶与海工装备等优势产业集群，加快建设国家级海洋牧场示范区，大力发展海洋经济。推进金普新区、太平湾合作创新区和辽河三角洲高质量发展试验区建设。支持丹东对外经贸创新发展。支持锦州建设区域中心城市。

建设辽西融入京津冀协同发展战略先导区。发挥区位优势，加强通道、产业、平台、市场对接，建设装备制造、农产品加工、高新技术等产业合作集聚区，打造辽宁开放合作的西门户和新增长极。支持阜新创建全国资源型城市转型示范市、能源综合创新示范市，支持朝阳、葫芦岛建设清洁能源产业基地，支持葫芦岛建设东戴河“带土移植”中心。

高水平建设辽东绿色经济区。加强重点生态功能区建设，探索建立生态产品价值实现机制，加大生态补偿力度，建立绿色绩效考核评价体系。大力发展现代中药、林下经济、康养医疗等绿色产业，支持本溪发展生物医药产业。守护绿水青山，不断开拓“绿水青山就是金山银山”的实践路径。

大力发展县域经济。赋予县级更大自主权，加大支持力度，加强县城公共设施和服务能力建设，推动产业集聚、人口集中、功能集成。加快特色乡镇发展，推进中心镇建设，促进城乡融合发展。发展“飞地经济”，完善利益分享机制，共建产业园区。做强做优“一县一业”，努力培育一批农业强县、制造强县、商贸强县、文旅强县，尽快补齐县域经济短板、抬高辽宁高质量发展底板。

（六）扎扎实实强基础，稳步推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以农民增收为核心，调整优化农业结构，建设农业强省。

扛稳粮食安全重任。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，落实耕地保护建设硬措施，坚决遏制“非农化”、防止“非粮化”，建设高标准农田 390 万亩，分类实施黑土地保护项目 1000 万亩。扩大大豆等油料作物种植面积。加强种质资源保护和利用，开展良种联合攻关，积极争创北方粳稻育种技术创新中心。推进大中型灌区节水改造、病险水库除险加固。提高农机装备水平。

加快振兴乡村产业。支持特色种养殖，新增设施农业 10 万亩，大力发展精品渔业，**做好生猪产能调控，扩大牛羊养殖规模。培育壮大一批农业产业化龙头企业**、农产品加工集聚区，做优做精粮油、**畜禽**、水产品、果蔬、饲料、道地药材等产业链。加快发展乡村旅游业，推动农村三次产业融合。支持铁岭打造全域国家级农业现代化示范区，推进锦州、营口、盘锦东北粮食集散和精深加工基地建设。

持续深化农村改革。认真抓好第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，做好农村宅基地“三权分置”改革试点，稳步推进土地经营权流转。深化集体林权制度改革。壮大村集体经济。推进新型农业经营主体高质量发展，强化乡村振兴项目和各类工商资本下乡项目与农民利益联结，让农民更多分享产业增值收益。

深入推进乡村建设。加快编制村庄布局规划和建设规划。实施农村人居环境整治提升五

年行动,完善农村厕所改造模式和运营维护机制,因地制宜开展农村生活垃圾、生活污水治理和供水工程建设。持续推进农村电网升级改造。打造1000个以上美丽宜居村,开展水美乡村试点县建设。

(七)更高水平扩开放,打造开放合作新高地。深度融入共建“一带一路”,统筹投资、贸易、通道和平台建设,加快建设东北亚经贸合作中心枢纽。

畅通海陆大通道。支持大连港建设国际性枢纽港,支持沈阳创建中欧班列集结中心,推进海铁公空多式联运,打造海陆大通道,为国内和日韩等国货物通过辽宁北上、西进通达欧洲国家和地区,提供更加便利快捷高效服务。中欧班列开行数量增长10%以上。深度参与中蒙俄经济走廊建设,稳健推进企业“走出去”。强化国际贸易“单一窗口”推广应用。

提升开放平台能级。依托辽宁自贸试验区,形成更多独创性、突破性创新经验。推动中日(大连)地方发展合作示范区高质量发展。加快经济开发区、综合保税区、跨境电商综试区建设。争创海峡两岸产业合作区。办好全球工业互联网大会、中国国际装备制造业博览会、辽宁国际投资贸易洽谈会等活动。

加大区域合作力度。主动对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国家重大区域发展战略,深化苏辽、京沈、沪连对口合作,推进科技联合攻关、产业协同发展、园区共建共营。推动完善东北三省一区协作机制,加强跨省通道建设,共建东北东部绿色经济带和东北西部生态经济带。做好援疆、援藏工作。

(八)坚持不懈优生态,推动绿色低碳发展。牢固树立和自觉践行绿色发展理念,加快经济社会发展全面绿色转型。

有序推进碳达峰碳中和。推进电力、钢铁、有色、建材、石化行业碳达峰行动,坚决防止一刀切、运动式减碳。推进煤炭清洁高效利用,大力发展氢能等新能源,加快新型电力系统建设,稳步优化能源供给结构,保障能源充足供应,着力建设清洁能源强省。坚决遏制“两高”项目盲目发展,依法依规淘汰落后产能、化解过剩产能。实施一批节能减污降碳改造项目。推进城乡清洁供暖,推广城市绿色智慧公交,提升充换电基础设施服务保障能力。

深入打好污染防治攻坚战。巩固大气治理成效,突出抓好重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理。强化河湖长制,巩固地级城市建成区黑臭水体治理成果,开展县级城市建成区黑臭水体排查整治。深入开展辽河干支流重点排污口整治,河流断面水质全面达到国家考核标准。推行“湾长制”,巩固深化渤海(辽宁段)综合治理成果,开展黄海(辽宁段)专项治理,实施海洋生态保护修复工程,确保近岸海域水质良好。深入推进农用地土壤污染防治和安全利用,加强农业面源污染综合治理。坚决抓好中央生态环保督察问题整改。精准治污、科学治污、依法治污,让天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

强化生态环境综合治理。加快实施辽浑太流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,加大力度推进辽西北防风治沙固土和辽东山区生态屏障建设。实施生物多样性保护重大工程。全面推行林长制,开展科学绿化试点示范省建设,新增营造林130万亩、防沙治沙26万亩。加快辽河干流防洪提升工程建设,巩固滩区封育成果,协同创建辽河国家公园。加强

大伙房水库等饮用水源保护,推进水网工程建设。强化水资源刚性约束,持续实施压采地下水行动,推进节水型社会建设。开展绿色矿山建设三年行动,生态修复治理历史遗留矿山3万亩。支持抚顺、阜新等地露天矿坑综合治理与整合利用。强化“三线一单”落地应用,保障生态环境安全。

(九)倾情倾力保民生,扎实推进共同富裕。坚持人民至上,逐步提高民生保障水平,共同奋斗创造美好生活。

强化就业优先导向。落实减负稳岗扩就业政策,加强对高校毕业生等青年群体就业创业政策支持,加大对退役军人、农民工、残疾人和城镇困难人员就业帮扶力度,确保零就业家庭动态清零。健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。加强农民工技能培训,保障农民工工资及时足额支付。实施“技能辽宁”行动,高水平建设一批孵化、见习和培训基地,促进更加充分更高质量就业。

着力提高人民生活品质。做好基本养老保险全国统筹对接工作,确保养老金按时足额发放。稳步推进失业保险省级统筹制度落实。健全工资合理增长机制,完善按要素分配制度,提高城乡低保和特困人员基本生活标准,增加低收入群体收入。实施职工医保门诊共济保障机制改革,建立健全重特大疾病医疗保险和救助制度,扩大药品和医用耗材集中带量采购使用范围。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。建设保障性租赁住房3.2万套。深入推进城市更新先导区建设,改造老旧小区1000个。支持沈阳城市更新试点。加大文明城市创建力度,争创全国文明典范城市。积极应对人口老龄化,开展居家和社区基本养老服务提升行动,推进智慧健康养老,增加医养结合服务供给。完善积极生育支持政策,切实减轻家庭生育养育负担。

繁荣发展社会事业。落实立德树人根本任务,深入实施大中小学思想政治教育一体化建设,构建德智体美劳全面培养的教育体系。推进学前教育优质普惠发展。深化义务教育集团化办学改革,坚决推进“双减”工作。提升县域普通高中办学水平。深入推动部省共建整省推进职业教育。调整优化学科专业结构,分类建设一流大学、一流学科,推动高等教育内涵式发展。实施健康辽宁行动,深化三医联动,支持国家和省级区域医疗中心建设,加快建设中医药强省,推动公立医院高质量发展,加强公共卫生应急体系建设和精神卫生工作。建设文化强省,深化文化事业单位、国有文化企业改革,优化文化产业结构。推进长城国家文化公园(辽宁段)建设,加强红山文化社会文明化进程研究。深度挖掘红色资源,弘扬红色文化。推出更多反映时代风貌、讴歌人民创造的“辽宁号”精品。实施广播电视和网络视听提质创优工程,建设智慧广电、智慧图书馆和公共文化云平台,完善城乡公共文化服务体系。实现新时代文明实践中心(所、站)全覆盖。服务助力北京冬奥会,积极申办第十五届全国冬运会,办好第十四届省运会和省残运会,大力发展“三大球”等传统优势项目,发展冰雪等各类体育运动,完善全民健身服务体系,建设体育强省。

(十)标本兼治防风险,守牢安全发展底线。践行总体国家安全观,确保不发生区域性系统性风险。

稳妥有序化解风险。按照“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”的方针，坚持快出手、慢撒气、稳预期，从严压实地方属地责任、部门监管责任和企业主体责任，持续分类推进城商行和农信机构改革，坚决守住不发生区域性系统性风险底线。依法推进华晨集团司法重整。稳妥化解政府存量债务，坚决遏制新增隐性债务。严肃财经纪律，政府坚持过紧日子，加强财政资金监管，落实好中央财政资金直达机制，加大省级财政对县以下支持，兜牢基层“三保”底线，保障基层正常运转。

增强初级产品保障能力。完善能源矿产保障储备供给体系，开展新一轮地质找矿行动，实施西鞍山铁矿开发等战略保障重点项目，加强煤电油气运等调节，做好粮油肉蛋奶果蔬等保供稳价。维护电力、供水、油气、通信、网络等重要基础设施安全。实施全面节约战略，推进资源全面节约、集约、循环利用。

时刻绷紧疫情防控这根弦。统筹疫情防控和经济社会发展，坚决落实“外防输入、内防反弹”总策略和全链条精准防控“动态清零”总方针，坚持“人、物、环境同防”，立足抓早抓小抓基础，进一步提升疫情防范和早发现早处置能力。压紧压实属地、部门、单位、个人“四方”责任，补齐短板、堵塞漏洞，精细精准落实防控措施，切实巩固来之不易的疫情防控成果。

建设更高水平平安辽宁。加强应急能力体系建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力。坚决防范安全生产重特重大事故。强化食品药品、疫苗全过程监管。提升市域社会治理现代化水平。抓好“八五”普法。依法依规做好群众信访工作。健全立体化信息化社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击暴力恐怖活动和电信网络诈骗等违法犯罪，严密防范个人极端案（事）件发生，做好重大活动安保维稳工作，维护公共安全，确保社会大局稳定。

加强新时代国防动员建设，完成国防动员体制改革，强化新兴领域新质力量国防动员建设运用，完善退役军人服务体系和保障制度，深入推进固边兴边富民行动，强化人防、边海防建设，加强兵役征集和军事设施保护，深化国防教育和双拥共建，巩固军政军民团结。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。进一步做好外事、侨务、民族、宗教、气象、地震、档案、参事文史、慈善、红十字和关心下一代等工作。

今年，省政府要继续办好10件民生实事。一是新改建、维修改造农村公路5500公里，建设一事一议村内道路5500公里。二是改造农村危房8000户。三是帮助6万名以上就业困难人员实现就业。四是促进高校毕业生更加充分、更高质量就业，40.6万高校毕业生初次毕业去向落实率达到85%。五是困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准提高至每人每月80元。六是提高康复救助标准，为6200名14岁以下符合救助条件的残障儿童提供康复救助。七是建设30个示范型居家和社区养老服务中心。八是建设63个基层中医馆，实现全省社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆全覆盖。九是每个县（市）区至少一家定点医疗机构实现门诊慢特病费用跨省直接结算。十是完成26个县级妇幼保健机构特色专科建设。切实解决好百姓急难愁盼问题，实实在在地增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

三、全面加强政府自身建设

新时代新征程新使命，我们要恪守忠诚担当、践行初心使命、勤勉奉献争先，努力建设人民满意的服务型政府。

一是强化政治建设，履行政治使命。坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，胸怀“国之大者”，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定不移把党的领导落实到政府工作各领域全过程。深入落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展重要讲话和指示精神，确保党中央决策部署在辽宁落地见效，奋力答好辽宁全面振兴、全方位振兴的时代考卷。

二是强化法治建设，坚持依法行政。深入践行习近平法治思想，把政府工作全面纳入法治轨道，法无授权不可为、法定职责必须为。加强和改进政府立法工作，严格执行重大行政决策程序。深化行政执法体制改革，重拳整治行政执法存在的突出问题，防止滥用自由裁量权。推进政务公开，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会舆论监督，让政府权力在阳光下运行。

三是强化能力建设，增强干事本领。加快适应全面建设社会主义现代化新要求，直面能力不足问题，全面提升“八种本领”，特别是提升把党中央决策部署和战略要求转化为具体项目的能力，提升利用外部资源和社会资本发展壮大辽宁的强烈意愿和能力水平。坚持以数字技术赋能政府治理，优化行政决策、执行、组织、监督体制，促进行政高效运转。

四是强化作风建设，提高落实成效。践行新时代党的群众路线，坚持一线工作法，深入基层、深入群众，到矛盾集中的地方去，到群众反映问题多的地方去，到工作难度大的地方去，增强斗争精神，摸实情、定实策、解难题。深化政府系统“三落实”专项行动，谋定后动、谋定快动，清单化管理、项目化落实、工程化推进，重大工作省级领导牵头推进，更好发挥省政府及各部门统筹协调和服务指导作用。挂图作战、闭环管理，抓一件成一件，化量变为质变，形成以落实促振兴的生动局面。

五是强化廉政建设，做到廉洁奉公。压紧压实党风廉政建设责任制，加强对重大工程、重点领域、关键岗位的效能监察和审计监督，严厉惩治群众身边的不正之风和腐败问题，做到干部清正、政府清廉、政治清明。坚持节用裕民，大力压减一般性支出和非急需非刚性支出，确保每一笔钱都用在经济发展和保障民生的紧要处，用政府的紧日子换来人民群众的好日子。

各位代表！奋斗成就梦想，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委的坚强领导下，从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量，以逢山开路、遇水架桥的勇毅，以解放思想、改革创新的锐气，奋力推动辽宁全面振兴、全方位振兴取得新突破，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开，谱写全面建设社会主义现代化强国的辽宁篇章！

来源：辽宁日报《北国》客户端



“三农”工作是全面建设社会主义现代化国家的重中之重。为贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，编制本规划。

第一章 开启农业农村现代化新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，“三农”工作重心历史性转向全面推进乡村振兴，加快中国特色农业农村现代化进程。

第一节 发展环境

“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性工程，启动实施乡村振兴战略，加快推进现代农业建设，乡村振兴实现良好开局。决战脱贫攻坚取得全面胜利。现行标准下农村贫困人口全部脱贫，832 个贫困县全部摘帽，12.8 万个贫困村全部出列，完成了消除绝对贫困和区域性整体贫困的艰巨任务，创造了人类减贫史上的奇迹。农业综合生产能力稳步提升。粮食连年丰收，产量连续保持在 1.3 万亿斤以上，肉蛋奶、水产品、果菜茶品种丰富、供应充裕。农业科技进步贡献率达到 60%，农作物耕种收综合机械化率达到 71%，农业绿色发展迈出新步伐。农民收入水平大幅提高。农村居民人均可支配收入达到 17131 元，较 2010 年翻一番多。城乡居民收入差距缩小到 2.56：1。农村基础设施建设得到加强。卫生厕所普及率达到 68%，具备条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车实现全覆盖，供水供电、通信网络等基础设施明显改善，乡村面貌焕然一新。农村改革纵深推进。农村基本经营制度进一步巩固完善，农村土地、集体产权、经营体制等改革取得突破性进展，乡村治理体系基本建立，农村社会保持和谐稳定。这些成就标志着农业农村发展实现新的跨越，站到新的历史起点上，为“十四五”时期加快推进农业农村现代化奠定了坚实基础。

当前和今后一个时期,国内外环境发生深刻复杂变化,我国农业农村发展仍面临不少矛盾和挑战。农业基础依然薄弱。耕地质量退化面积较大,育种科技创新能力不足,抗风险能力较弱。资源环境刚性约束趋紧,农业面源污染仍然突出。转变农业发展方式任务繁重,农村一二三产业融合发展水平不高,农业质量效益和竞争力不强。农村发展存在短板弱项。制约城乡要素双向流动和平等交换的障碍依然存在,人才服务乡村振兴保障机制仍不健全,防汛抗旱等防灾减灾体系还不完善,基础设施仍有明显薄弱环节,民生保障还存在不少弱项。促进农民持续增收面临较大压力。城乡居民收入差距仍然较大。种养业特别是粮食种植效益偏低,农民就业制约因素较多,农村人口老龄化加快,农村精神文化缺乏,支撑农民增收的传统动能逐渐减弱、新动能亟待培育。巩固拓展脱贫攻坚成果任务比较艰巨。脱贫地区产业发展基础仍然不强,内生动力和自我发展能力亟待提升。部分脱贫户脱贫基础还比较脆弱,防止返贫任务较重。

“十四五”时期,我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程,为加快农业农村现代化带来难得机遇。政策导向更加鲜明。全面实施乡村振兴战略,农业支持保护持续加力,多元投入格局加快形成,更多资源要素向乡村集聚,将为推进农业农村现代化提供有力保障。市场驱动更加强劲。构建新发展格局,把扩大内需作为战略基点,国内超大规模市场优势不断显现,农村消费潜力不断激发,农业多种功能、乡村多元价值开发带动新消费需求,将为推进农业农村现代化拓展广阔空间。科技支撑更加有力。新一轮科技革命和产业变革深入发展,生物技术、信息技术等加快向农业农村各领域渗透,乡村产业加快转型升级,数字乡村建设不断深入,将为推进农业农村现代化提供动力支撑。城乡融合更加深入。以工补农、以城带乡进一步强化,工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系加快形成,城乡要素双向流动和平等交换机制逐步健全,将为推进农业农村现代化注入新的活力。

综合判断,“十四五”时期是加快农业农村现代化的重要战略机遇期,必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,以更高的站位、更大的力度、更实的举措,书写好中华民族伟大复兴的“三农”新篇章。

第二节 发展特征

推进农业农村现代化,必须立足国情农情特点。我国实行农村土地农民集体所有、家庭承包经营的农村基本经营制度,从根本上保证广大农民平等享有基本生产资料,为实现共同富裕奠定了坚实基础。超大规模人口、超大规模农产品需求的现实,决定了不能依靠别人,必须立足国内解决 14 亿人吃饭问题。农民数量众多且流动性强,保持农村长期稳定、保障广大农民在城乡间可进可退,是我们应对经济社会发展风险挑战的回旋余地和特殊优势。人均水土资源匮乏且匹配性差,实现稳产丰产,必须加快科技进步,用现代物质技术装备弥补水土资源禀赋的先天不足。

推进农业农村现代化,必须立足农业产业特性。农业生产过程受自然力影响大,既要顺应天时,又要遵循生物生长规律,不误农时高效稳定组织生产。农业生产地域特色鲜明,不同地区资源禀赋差异大,需要因地因时制宜发展特色优势产业。农业生产面临双重风险,既

有自然风险，也有市场风险，需要加强农业支持保护，强化防灾减灾能力建设，健全完善市场调控体系。农业家庭经营占主导地位，大国小农基本国情农情将长期存在，需要加快发展社会化服务，将现代生产要素导入小农户，提升科技水平和生产效率。农业科技成果运用具有很强外部性，小农户缺乏采用新技术、新品种的能力，实现科技进步需要更多依靠农业企业和社会化服务组织的引领带动。我国农业产业链和价值链仍处于低端，需要加快提升现代化水平，打造全产业链，拓展农业增值增效空间。

推进农业农村现代化，必须立足乡村地域特征。村庄集生产生活功能于一体，需要统筹考虑产业发展、人口布局、公共服务、土地利用、生态保护等，科学合理规划农村生产生活的空间布局和设施建设。村庄风貌各具特色，不能简单照搬城市做法，要保留民族特点、地域特征、乡土特色。村庄与自然生态融为一体，保留大量优秀传统乡土文化，需要发掘乡村多元价值，推动乡村自然资源增值，赓续传承农耕文明，促进传统农耕文化与现代文明融合发展，让乡村文明展现出独特魅力和时代风采。乡村建设是个长期过程，必须保持历史耐心，规划先行，注重质量，从容推进。

第三节 战略导向

实现农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务，要将先进技术、现代装备、管理理念等引入农业，将基础设施和基本公共服务向农村延伸覆盖，提高农业生产效率、改善乡村面貌、提升农民生活品质，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

立足国内基本解决我国人民吃饭问题。把保障粮食等重要农产品供给安全作为头等大事，既保数量，又保多样、保质量，以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性，牢牢守住国家粮食安全底线。

巩固和完善农村基本经营制度。坚持农村土地农民集体所有、家庭承包经营基础性地位不动摇，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，处理好农民和土地的关系，尊重农民意愿，维护农民权益。

引导小农户进入现代农业发展轨道。发挥新型农业经营主体对小农户的带动作用，健全农业专业化社会化服务体系，构建支持和服务小农户发展的政策体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。

强化农业科技和装备支撑。更加重视依靠农业科技进步，坚持农业科技自立自强，推进关键核心技术攻关，夯实农业设施装备条件，创制运用新型农机装备，健全农业防灾减灾体系，促进农业提质增效。

推进农业全产业链开发。顺应产业发展规律，开发农业多种功能和乡村多元价值，推动农业从种养环节向农产品加工流通等二三产业延伸，健全产业链、打造供应链、提升价值链，提高农业综合效益。

有序推进乡村建设。坚持为农民而建，遵循乡村发展建设规律，注重保护乡村特色风貌，促

进农村基础设施和基本公共服务向村覆盖、往户延伸，切实做到数量服从质量、进度服从实效。

加强和创新乡村治理。坚持物质文明和精神文明一起抓，创新基层管理体制机制，完善农村法治服务，加强农村思想道德建设，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，推进乡村治理体系和治理能力现代化，不断增强农民群众获得感幸福感安全感。

推动城乡融合发展。将县域作为城乡融合发展的重要切入点，以保障和改善农村民生为优先方向，强化以工补农、以城带乡，加快建立健全城乡融合发展体制机制，推动公共资源县域统筹，促进城乡协调发展、共同繁荣。

促进农业农村可持续发展。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，遵循农业生产规律，注重地域特色，推进农业绿色发展，加强农村生态文明建设，加快形成绿色低碳生产生活方式，走资源节约、环境友好的可持续发展道路。

促进农民农村共同富裕。促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务依然在农村。要巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，使更多农村居民勤劳致富，进城农民工稳定就业增收，全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

第四节 总体要求

指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，以推动高质量发展为主题，以保供固安全、振兴畅循环为工作定位，深化农业供给侧结构性改革，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑。

工作原则：

——坚持加强党对“三农”工作的全面领导。始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，坚持五级书记抓乡村振兴，健全党领导农村工作的组织体系、制度体系和工作机制，确保农业农村现代化沿着正确方向前进。

——坚持服务和融入新发展格局。把新发展理念完整、准确、全面贯穿于农业农村现代化全过程和各领域，主动服务和积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

——坚持农业农村优先发展。强化政策供给，在资金投入、要素配置、基本公共服务、人才

配备等方面优先保障农业农村发展，加快补上农业农村短板。

——坚持农民主体地位。树立人民至上理念，在经济上维护农民利益，在政治上保障农民权利，激发农民积极性、主动性、创造性，不断满足农民对美好生活的向往。

——坚持统筹发展和安全。坚持总体国家安全观，树立底线思维，充分发挥农业农村“压舱石”作用，防范和化解影响农业农村现代化进程的各种风险。

——坚持改革创新。加快推进农业农村重点领域和关键环节改革，破除制约城乡融合发展的体制机制障碍，推动农业科技成果转化现实生产力，增强农业农村发展后劲。

——坚持系统观念。统筹国内国际两个大局，整体谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，全面协调推进农业农村现代化。

——坚持因地制宜和分类推进。科学把握农业农村发展的差异性，保持历史耐心，分类指导、分区施策，稳扎稳打、久久为功，推进不同地区、不同发展阶段的乡村实现现代化。

第五节 主要目标

到 2025 年，农业基础更加稳固，乡村振兴战略全面推进，农业农村现代化取得重要进展。梯次推进有条件的地区率先基本实现农业农村现代化，脱贫地区实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

——粮食等重要农产品供给有效保障。粮食综合生产能力稳步提升，产量保持在 1.3 万亿斤以上，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。生猪产能巩固提升，棉花、油料、糖料和水产品稳定发展，其他重要农产品保持合理自给水平。

——农业质量效益和竞争力稳步提高。农业生产结构和区域布局明显优化，物质技术装备条件持续改善，规模化、集约化、标准化、数字化水平进一步提高，绿色优质农产品供给能力明显增强。产业链供应链优化升级，现代乡村产业体系基本形成。

——农村基础设施建设取得新进展。乡村建设行动取得积极成效，村庄布局进一步优化，农村生活设施不断改善，城乡基本公共服务均等化水平稳步提升。

——农村生态环境明显改善。农村人居环境整体提升，农业面源污染得到有效遏制，化肥、农药使用量持续减少，资源利用效率稳步提高，农村生产生活方式绿色低碳转型取得积极进展。

——乡村治理能力进一步增强。党组织领导的农村基层组织建设明显加强，乡村治理体系更加健全，乡风文明程度有较大提升，农民精神文化生活不断丰富，农村发展安全保障更加有力。

——农村居民收入稳步增长。农民增收渠道不断拓宽，农村居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步，城乡居民收入差距持续缩小。农民科技文化素质和就业技能进一步

提高，高素质农民队伍日益壮大。

——脱贫攻坚成果巩固拓展。脱贫攻坚政策体系和工作机制同乡村振兴有效衔接，脱贫人口“两不愁三保障”成果有效巩固，防止返贫动态监测和帮扶机制健全完善并有效运转，确保不发生规模性返贫。

展望 2035 年，乡村全面振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。

专栏 1 “十四五”推进农业农村现代化主要指标

专栏 1 “十四五”推进农业农村现代化主要指标					
序号	指 标	2020 年 基期值	2025 年 目标值	年均增速 (累计)	指标 属性
1	粮食综合生产能力(亿吨)	—	>6.5	—	约束性
2	肉类总产量(万吨)	7748	8900	2.8%	预期性
3	农业科技进步贡献率(%)	60	64	(4)	预期性
4	高标准农田面积(亿亩)	8	10.75	(2.75)	约束性
5	农作物耕种收综合机械化率(%)	71	75	(4)	预期性
6	畜禽粪污综合利用率(%)	75	>80	(>5)	约束性
7	农产品质量安全例行监测合格率(%)	97.8	98	(0.2)	预期性
8	农产品加工业与农业总产值比	2.4	2.8	(0.4)	预期性
9	较大人口规模自然村(组)通硬化路比例(%)	—	>85	—	预期性
10	农村自来水普及率(%)	83	88	(5)	预期性
11	乡村义务教育学校专任教师本科以上学历比例(%)	60.4	62	(1.6)	预期性
12	乡村医生中执业(助理)医师比例(%)	38.5	45	(6.5)	预期性
13	乡镇(街道)范围具备综合功能的养老服务机构覆盖率(%)	54	60	(6)	预期性
14	农村居民人均可支配收入增速(%)	3.8	—	与 GDP 增长 基本同步	预期性
15	集体收益 5 万元以上的村占比(%)	54.4	60	(5.6)	预期性
16	县级及以上文明村占比(%)	53.2	60	(6.8)	预期性
17	农村居民教育文化娱乐消费支出占比(%)	9.5	11.5	(2)	预期性

注：〔〕内为 5 年累计数。

第二章 夯实农业生产基础提升粮食等重要农产品供给保障水平

深入实施国家粮食安全战略和重要农产品保障战略，落实藏粮于地、藏粮于技，健全辅

之以利、辅之以义的保障机制，强化生产、储备、流通产业链供应链建设，构建科学合理、安全高效的重要农产品供给保障体系，夯实农业农村现代化的物质基础。

第一节 稳定粮食播种面积

压实粮食安全政治责任。落实粮食安全党政同责，健全完善粮食安全责任制，细化粮食主产区、产销平衡区、主销区考核指标。实施重要农产品区域布局和分品种生产供给方案。加强粮食生产能力建设，守住谷物基本自给、口粮绝对安全底线。

完善粮食生产扶持政策。稳定种粮农民补贴，完善稻谷、小麦最低收购价政策和玉米、大豆生产者补贴政策。完善粮食主产区利益补偿机制，健全产粮大县支持政策体系。鼓励粮食主产区主销区之间开展多种形式的产销合作，引导主销区与主产区合作建设生产基地。扩大稻谷、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围，支持有条件的省份降低产粮大县三大粮食作物农业保险保费县级补贴比例。

优化粮食品种结构。稳定发展优质粳稻，巩固提升南方双季稻生产能力。大力发展强筋、弱筋优质专用小麦，适当恢复春小麦播种面积。适当扩大优势区玉米种植面积，鼓励发展青贮玉米等优质饲草饲料。实施大豆振兴计划，增加高油高蛋白大豆供给。稳定马铃薯种植面积，因地制宜发展杂粮杂豆。

第二节 加强耕地保护与质量建设

坚守 18 亿亩耕地红线。落实最严格的耕地保护制度，加强耕地用途管制，实行永久基本农田特殊保护。严禁违规占用耕地和违背自然规律绿化造林、挖湖造景，严格控制非农建设占用耕地，建立健全耕地数量、种粮情况监测预警及评价通报机制，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。改善撂荒地耕种条件，有序推进撂荒地利用。明确耕地利用优先序，永久基本农田重点用于发展粮食生产，特别是保障稻谷、小麦、玉米等谷物种植。强化土地流转用途监管。

推进高标准农田建设。实施新一轮高标准农田建设规划。高标准农田全部上图入库并衔接国土空间规划“一张图”。加大农业水利设施建设力度，因地制宜推进高效节水灌溉建设，支持已建高标准农田改造提升。实施大中型灌区续建配套和现代化改造，在水土资源适宜地区有序新建一批大型灌区。

提升耕地质量水平。实施国家黑土地保护工程，因地制宜推广保护性耕作，提高黑土地耕层厚度和有机质含量。推进耕地保护与质量提升行动，加强南方酸化耕地降酸改良治理和北方盐碱耕地压盐改良治理。加强和改进耕地占补平衡管理，严格新增耕地核实认定和监管，严禁占优补劣、占水田补旱地。健全耕地质量监测监管机制。

第三节 保障其他重要农产品有效供给

发展现代畜牧业。健全生猪产业平稳有序发展长效机制，推进标准化规模养殖，将猪肉产能稳定在 5500 万吨左右，防止生产大起大落。实施牛羊发展五年行动计划，大力发展草食畜牧业。加强奶源基地建设，优化乳制品产品结构。稳步发展家禽业。建设现代化饲草产业体系，推进饲草料专业化生产。

加快渔业转型升级。完善重要养殖水域滩涂保护制度，严格落实养殖水域滩涂规划和水域滩涂养殖证核发制度，保持可养水域面积总体稳定，到 2025 年水产品年产量达到 6900 万吨。推进水产绿色健康养殖，稳步发展稻渔综合种养、大水面生态渔业和盐碱水养殖。优化近海绿色养殖布局，支持深远海养殖业发展，加快远洋渔业基地建设。加强渔港建设和管理，建设渔港经济区。

促进果菜茶多样化发展。发展设施农业，因地制宜发展林果业、中药材、食用菌等特色产业。强化“菜篮子”市长负责制，以南菜北运基地和黄淮海地区设施蔬菜生产为重点加强冬春蔬菜生产基地建设，以高山、高原、高海拔等冷凉地区蔬菜生产为重点加强夏秋蔬菜生产基地建设，构建品种互补、档期合理、区域协调的供应格局。统筹茶文化、茶产业、茶科技，提升茶业发展质量。

第四节 优化农业生产布局

加强粮食生产功能区建设。以东北平原、长江流域、东南沿海地区为重点，建设水稻生产功能区。以黄淮海地区、长江中下游、西北及西南地区为重点，建设小麦生产功能区。以东北平原、黄淮海地区以及汾河和渭河流域为重点，建设玉米生产功能区。加大粮食生产功能区政策支持力度，相关农业资金向粮食生产功能区倾斜，优先支持粮食生产功能区内目标作物种植。以产粮大县集中、基础条件良好的区域为重点，打造生产基础稳固、产业链条完善、集聚集群融合、绿色优质高效的国家粮食安全产业带。

加强重要农产品生产保护区建设。以东北地区为重点、黄淮海地区为补充，提升大豆生产保护区综合生产能力。以新疆为重点、长江和黄河流域的沿海沿江环湖地区为补充，建设棉花生产保护区。以长江流域为重点，扩大油菜生产保护区种植面积。积极发展黄淮海地区花生生产，稳定提升长江中下游地区油茶生产，推进西北地区油葵、芝麻、胡麻等油料作物发展。巩固提升广西、云南糖料蔗生产保护区产能。加强海南、云南、广东天然橡胶生产保护区胶园建设。

加强特色农产品优势区建设。发掘特色资源优势，建设特色农产品优势区，完善特色农产品优势区体系。强化科技支撑、质量控制、品牌建设和产品营销，建设一批特色农产品标准化生产、加工和仓储物流基地，培育一批特色粮经作物、园艺产品、畜产品、水产品、林特产品产业带。

第五节 协同推进区域农业发展

服务国家重大战略。推进西部地区农牧业全产业链价值链转型升级,大力发展高效旱作农业、节水型设施农业、戈壁农业、寒旱农业。加快发展西南地区丘陵山地特色农业,积极发展高原绿色生态农业。推进东北地区加快发展现代化大农业,建设稳固的国家粮食战略基地。巩固提升中部地区重要粮食生产基地地位,加强农业资源节约集约利用。发挥东部地区创新要素集聚优势,大力发展高效农业,率先基本实现农业现代化。统筹利用海岸带和近海、深海海域,发展现代海洋渔业。

推进重点区域农业发展。深入推进京津冀现代农业协同发展,支持雄安新区建设绿色生态农业。深化粤港澳大湾区农业合作,建设与国际一流湾区和世界级城市群相配套的绿色农产品生产供应基地。推进长江三角洲区域农业一体化发展,先行开展农产品冷链物流、环境联防联控等统一标准试点,发展特色乡村经济。发挥海南自由贸易港优势,扩大农业对外开放,建设全球热带农业中心和动植物种质资源引进中转基地。全域推进成渝地区双城经济圈城乡统筹发展,建设现代高效特色农业带。

第六节 提升农业抗风险能力

增强农业防灾减灾能力。加强防洪控制性枢纽工程建设,推动大江大河防洪达标提升,加快中小河流治理,调整和建设蓄滞洪区,完成现有病险水库除险加固。加强农业气象综合监测网络建设,强化农业气象服务。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系,加强监测预警网络建设。发挥农业保险灾后减损作用。

提升重要农产品市场调控能力。深化农产品收储制度改革,改革完善中央储备粮管理体制,加快培育多元市场购销主体,提升重要农产品收储调控能力。健全粮食储备体系,保持合理储备规模,合理布局区域性农产品应急保供基地。加强粮食等重要农产品监测预警,建立健全多部门联合分析机制和信息发布平台。开展粮食节约行动,有效降低粮食损耗。实施新一轮中国食物与营养发展纲要。

稳定国际农产品供应链。实施农产品进口多元化战略,健全农产品进口管理机制,稳定大豆、食糖、棉花、天然橡胶、油料油脂、肉类、乳制品等农产品国际供应链。

保障农业生产安全。健全农业安全生产制度体系,推动农业企业建立完善全过程安全生产管理制度。实施农业安全生产专项整治三年行动。构建渔业安全治理体系,提升渔船装备、渔民技能、渔港避风和风险保障能力。强化农机安全生产,组织平安农机示范创建。加强农药安全使用技术培训与指导。加强农村沼气报废设施安全处置。

专栏2 粮食等重要农产品安全保障工程

1. 高标准农田建设。以永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点,新建高标准农田 2.75 亿亩,其中新增高效节水灌溉面积 0.6 亿亩,并改造提升现有高标准农田 1.05 亿亩。

2. 黑土地保护。以土壤侵蚀治理、农田基础设施建设、肥沃耕层构建、盐碱渍涝治理为重点，加强黑土地综合治理。实施东北黑土地保护性耕作行动计划，保护性耕作实施面积达到1.4亿亩。
3. 国家粮食安全产业带建设。立足水稻、小麦、玉米、大豆等生产供给，统筹布局生产、加工、储备、流通等能力建设，打造东北平原、黄淮海地区、长江中下游地区等粮食安全产业带。
4. 优质粮食工程。推进粮食优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”，统筹开展粮食绿色仓储、品种品质品牌、质量追溯、机械装备、应急保障能力、节约减损健康消费“六大提升行动”，加快建设现代化粮食产业体系。
5. 棉油糖胶生产能力建设。改善棉田基础设施条件，加大采棉机械推广力度。加快坡改梯和中低产蔗田改造，建设一批规模化机械化、高产高效的优质糖料生产基地。推进油茶等木本油料低产低效林改造。加快老残胶园更新改造。
6. 绿色高质高效行动。选择一批粮油作物生产基础好、产业集中度高的县（市、区），集成推广区域性、标准化高产高效技术，示范带动大面积均衡增产增效、提质增效。
7. 动物防疫和农作物病虫害防治。提升动物疫病国家参考实验室和病原学监测区域中心设施条件，改善牧区动物防疫专用设施和基层动物疫苗冷藏设施，建设动物防疫指定通道和病死动物无害化处理场。建设水生动物疫病监控监测中心和实验室。分级建设农作物病虫害监测、应急防治和农药风险监控等中心。
8. 生猪标准化养殖。启动实施新一轮生猪标准化规模养殖提升行动，推动一批生猪标准化养殖场改造养殖饲喂、动物防疫及粪污处理等设施装备，继续开展生猪调出大县奖励，加大规模养猪场信贷支持。
9. 草食畜牧业提升。实施基础母畜扩群提质和南方草食畜牧业增量提质行动，引导一批肉牛羊肉羊规模养殖场实施畜禽圈舍标准化、集约化、智能化改造。
10. 奶业振兴工程。改造升级一批适度规模奶牛养殖场，推动重点奶牛养殖大县整县推进生产数字化管理，建设一批重点区域生鲜乳质量检测中心，建设一批优质饲草料基地。
11. 水产养殖转型升级。实施水产健康养殖提升行动，创建一批国家级水产健康养殖和生态养殖示范区。发展深远海大型智能化养殖渔场。
12. 渔船更新改造和渔港建设。推动渔船及装备更新改造和减船转产，建造新材料、新能源渔船。加强沿海现代渔港建设，提高渔港避风能力。

第三章 推进创新驱动发展 提升农业质量效益和竞争力

深入推进农业科技创新，健全完善经营机制，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，不断提高农牧渔业发展水平。

第一节 强化现代农业科技支撑

开展农业关键核心技术攻关。完善农业科技领域基础研究稳定支持机制，加强农业基础理论、科研基础设施、定位观测体系、资源生态监测系统建设。聚焦基础前沿重点领域，加快突破一批重大理论和工具方法。聚焦生物育种、耕地质量、智慧农业、农业机械设备、农业绿色投入品等关键领域，加快研发与创新一批关键核心技术及产品。加快动物疫病和农作物病虫害气象环境成因、传播机理、致病机制研究，提升农业重大风险防控和产业安全保障能力。

加强农业战略科技力量建设。加强国家现代农业产业技术体系建设。深化农业科技体制改革，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。强化高水平农业科研院校建设，培育壮大一批农业领军企业，优化地方农业科研机构和创新团队建设。实施国家农业科研杰出人才培养计划。打造国家热带农业科学中心。

促进科技与产业深度融合。加强国家农业科技创新联盟建设，支持农业企业牵头建设农业科技创新联合体或新型研发机构，加快建设国家现代农业产业科技创新中心。开展乡村振兴科技支撑行动，加强农业科技社会化服务体系建设，完善农业科技推广服务云平台，推行科技特派员制度，强化公益性农技推广机构建设。

第二节 推进种业振兴

加强种质资源保护。全面完成农作物种质资源、畜禽遗传资源和水产养殖种质资源普查，摸清资源家底，抢救性收集珍稀、濒危、特有资源与特色地方品种。启动农业种质资源精准鉴定评价，推进优异种质资源创制与应用，**构建种质资源 DNA 分子指纹图谱库、特征库和农业种质资源数据库。**加强国家农作物、林草、畜禽、海洋和淡水渔业、微生物种质资源库建设。

开展育种创新攻关。围绕重点农作物和畜禽，启动实施农业种源关键核心技术攻关。加快实施农业生物育种重大科技项目，有序推进生物育种产业化应用。开展种业联合攻关，实施新一轮畜禽遗传改良计划和现代种业提升工程。

加强种业基地建设。推进国家级和省级育制种基地建设，加快建设南繁硅谷。在北方农牧交错区布局建设大型牧草良种繁育基地。加快建设种业基地高标准农田。继续实施制种大县奖励政策。建设一批国家级核心育种场，完善良种繁育和生物安全防护设施条件。推进国家级水产供种繁育基地建设。

强化种业市场监管。严格品种管理，提高主要农作物品种审定标准，建立品种“身份证”

制度。强化育种领域知识产权保护，强化行政与司法协同保护机制，严厉打击假冒伪劣、套牌侵权等违法行为。**健全种畜禽、水产苗种监管制度和技术标准，加强畜禽遗传物质监管。**

第三节 提高农机装备研发应用能力

加强农机装备薄弱环节研发。加强大中型、智能化、复合型农业机械研发应用，打造农机装备一流企业和知名品牌。推进粮食作物和战略性经济作物育、耕、种、管、收、运、贮等薄弱环节先进农机装备研制。加快研发制造适合丘陵山区农业生产的高效专用农机。攻关突破制约整机综合性能提升的关键核心技术、关键材料和重要零部件。加强绿色智能畜牧水产养殖装备研发。

推进农业机械化全程全面发展。健全农作物全程机械化生产体系，加快推进品种、栽培、装备集成配套。加大对智能、高端、安全农机装备的支持力度，突出优机优补、奖优罚劣，支持探索研发制造应用一体化，提升我国农机装备水平和国际竞争力。推进机械装备与养殖工艺融合，提升畜牧水产养殖主要品种、重点环节、规模养殖场以及设施农业的机械化水平。推动绿色环保农机应用。加强机耕道、场库棚、烘干机塔等配套设施建设，发展“全程机械化+综合农事”等农机服务新模式。

第四节 健全现代农业经营体系

培育壮大新型农业经营主体。实施家庭农场培育计划，把农业规模经营户培育成有活力的家庭农场。完善家庭农场名录制度。实施农民合作社规范提升行动，支持农民合作社联合社加快发展。完善新型农业经营主体金融保险、用地保障等政策。建立科研院所、农业高校等社会力量对接服务新型农业经营主体的长效机制。推动新型农业经营主体与小农户建立利益联结机制，推行保底分红、股份合作、利润返还等方式。

健全专业化社会化服务体系。发展壮大农业专业化社会化服务组织，培育服务联合体和服务联盟，将先进适用的品种、投入品、技术、装备导入小农户。开展农业社会化服务创新试点示范，鼓励市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心。加快发展农业生产托管服务。推进农业社会化服务标准体系建设，建立服务组织名录库，加强服务价格监测。

专栏 3 农业质量效益和竞争力提升工程

1. 农业科技创新能力建设。围绕生物育种、生物安全、资源环境、智能农机、农产品深加工、绿色投入品创制等领域，新建一批农业重大科技设施装备、重点实验室和农业科学观测实验站。
2. 基层农技推广体系建设。实施基层农技推广体系改革与建设项目，壮大科技特派员和特聘农技员队伍，建设 200 个国家现代农业科技示范展示基地、5000 个区域农业科技示范基

地，培育一批农业科技服务公司。

3. 现代种业。建设国家农作物种质资源长期库、种质资源中期库圃，提升海南、甘肃、四川等国家级育制种基地水平，建设黑龙江大豆等区域性育制种基地。新建、改扩建国家畜禽和水产品种质资源库、保种场（区）、基因库，推进国家级畜禽核心育种场建设。改扩建 2 个分子育种创新服务平台。

4. 农业机械化。稳定实施农机购置补贴政策，创建 300 个农作物生产全程机械化示范县，建设 300 个设施农业和规模养殖全程机械化示范县，推进农机深松整地和丘陵山区农田宜机化改造。加强农业机械抢种抢收抢烘服务能力建设。

5. 新型农业经营主体培育提升行动。创建 300 个左右家庭农场示范县和 1500 个左右示范家庭农场。开展国家、省、市、县级农民合作社示范社四级联创，扩大农民合作社质量提升整县推进试点范围。

6. 农业生产“三品一标”提升行动。培育一批有自主知识产权的核心种源和节水节肥节药新品种，建设 800 个绿色标准化农产品生产基地、500 个畜禽养殖标准化示范场，打造 300 个以上国家级农产品区域公用品牌、500 个以上企业品牌、1000 个以上农产品品牌。

第四章 构建现代乡村产业体系 提升产业链供应链现代化水平

坚持立农为农，把带动农民就业增收作为乡村产业发展的基本导向，加快农村一二三产业融合发展，把产业链主体留在县域，把就业机会和产业链增值收益留给农民。

第一节 优化乡村产业布局

健全乡村产业体系。以农业农村资源为依托，以农民为主体，培育壮大现代种养业、乡村特色产业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡村新型服务业、乡村信息产业等，形成特色鲜明、类型丰富、协同发展的乡村产业体系。以拓展二三产业为重点，纵向延伸产业链条，横向拓展产业功能，多向提升乡村价值。

推进县镇村联动发展。强化县域统筹，推动形成县城、中心镇（乡）、中心村功能衔接的乡村产业结构布局。推进县域、镇域产业集聚，支持农产品加工业向县域布局，引导农产品加工流通企业在有条件镇（乡）所在地建设加工园区和物流节点。促进镇村联动发展，实现加工在乡镇、基地在村、增收在户。

第二节 推进乡村产业园区化融合化发展

建设现代农业产业园区和农业现代化示范区。支持有条件的县（市、区）建设现代农业产业园，推动科技研发、加工物流、营销服务等市场主体向园区集中，资本、科技、人才等要素向园区集聚。加快“一村一品”示范村镇、农业产业强镇和优势特色产业集群建设。以

县（市、区）为单位创建一批农业现代化示范区，围绕提高农业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平，建立指标体系，加强资源整合和政策集成，示范引领农业现代化发展，探索建立农业现代化发展模式、政策体系、工作机制，形成梯次推进农业现代化的格局。

提升农村产业融合发展水平。依托乡村特色优势资源，打造农业全产业链。鼓励发展农业产业化龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体。鼓励农业产业化龙头企业建立大型农业企业集团，开展农产品精深加工，在主产区和大中城市郊区布局中央厨房、主食加工、休闲食品、方便食品、净菜加工等业态，满足消费者多样化个性化需求。加快建设产地贮藏、预冷保鲜、分级包装、冷链物流、城市配送等设施，构建仓储保鲜冷链物流网络。稳步推进反映全产业链价值的农业及相关产业统计核算。

第三节 发展乡村新产业新业态

优化乡村休闲旅游业。依托田园风光、绿水青山、村落建筑、乡土文化、民俗风情等资源优势，建设一批休闲农业重点县、休闲农业精品园区和乡村旅游重点村镇。推动农业与旅游、教育、康养等产业融合，发展田园养生、研学科普、农耕体验、休闲垂钓、民宿康养等休闲农业新业态。

发展乡村新型服务业。积极发展生产性服务业，引导仓储物流、设施租赁、市场营销、信息咨询等领域市场主体将服务网点延伸到乡村。拓展生活性服务业，改造提升餐饮住宿、商超零售、电器维修、再生资源回收和养老护幼、卫生保洁、文化演出等乡村生活服务业。

加快农村电子商务发展。扩大电子商务进农村覆盖面，加快培育农村电子商务主体，引导电商、物流、商贸、金融、供销、邮政、快递等市场主体到乡村布局。深入推进“互联网+”农产品出村进城工程。优化农村电子商务公共服务中心功能，规范引导网络直播带货发展。实施“数商兴农”，推动农村电商基础设施数字化改造、智能化升级，打造农产品网络品牌。

第四节 推进农村创新创业

支持农民工、大中专毕业生、退役军人、科技人员和工商业主等返乡入乡创业，鼓励能工巧匠和“田秀才”、“土专家”等乡村能人在乡创业。推动城市各类人才投身乡村产业发展。依托各类园区、企业、知名村镇等，建设一批农村创新创业园区（孵化实训基地）、农民工返乡创业园，打造一批众创空间、星创天地等创新创业孵化载体。依托现有资源建立农村创新创业导师队伍，为农村创业人员提供精准指导服务。依托普通高等院校、职业院校和相关培训机构，让有意愿的创新创业人员参加创新创业培训，对符合条件的人员按规定给予培训补贴。制定分区域、差异化创新创业扶持政策，推动落实创业补贴政策，加大创业贷款等支持力度。支持有条件的县乡政务大厅设立创新创业服务窗口，提供“一站式”服务。

专栏 4 乡村产业链供应链提升工程

1. 农业现代化示范区建设。加强资源整合、政策集成，改善物质装备技术条件，创建 500 个左右农业现代化示范区，探索差异化、特色化的农业现代化发展模式。
2. 农村产业融合发展。创建一批国家现代农业产业园，培育一批农业产业强镇、全国“一村一品”示范村镇和产值超 100 亿元的优势特色产业集群，建设一批科技示范园区、现代林业产业示范区。继续创建认定一批国家农村产业融合发展示范园，完善相关配套设施，鼓励各地创建省级示范园。新认定一批农业产业化国家重点龙头企业，培育 3000 个农业产业化联合体。
3. 农产品加工业提升。建设一批集成度高、系统化强、能应用、可复制的农产品加工技术集成科研基地，在农牧渔业大县（市）建设一批农产品加工园，打造一批国际农产品加工园，创建一批农产品加工示范企业。
4. 农产品冷链物流设施。以鲜活农产品主产区和特色农产品优势区为重点，支持 5 万个新型农业经营主体建设农产品产地冷藏保鲜设施，建设一批产地冷链集配中心。建设 30 个全国性和 70 个区域性农产品骨干冷链物流基地。**改造畜禽定点屠宰加工厂冷链储藏和运输设施。**
5. 休闲农业和乡村旅游精品工程。建设 300 个休闲农业重点县、1500 个美丽休闲乡村，推介 1000 条乡村休闲旅游精品景点线路。
6. 农村创业创新带头人培育行动。打造 1500 个农村创业创新园区和孵化实训基地，培育 10 万名农村创业创新导师和 100 万名带头人，带动 1500 万名返乡入乡人员创业。

第五章 实施乡村建设行动 建设宜居宜业乡村

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，大力开展乡村建设行动，聚焦交通便捷、生活便利、服务提质、环境美好，建设宜居宜业的农民新家园。

第一节 科学推进乡村规划

完善县镇村规划布局。强化县域国土空间规划管控，统筹划定落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界。统筹县城、乡镇、村庄规划建设，明确村庄分类布局。推进县域产业发展、基础设施、公共服务、生态环境保护等一体规划，加快形成县乡村功能衔接互补的建管格局，推动公共资源在县域内实现优化配置。

加快推进村庄规划。按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类和搬迁撤并类等村庄分类，分类推进村庄规划。优化布局乡村生活空间，严格保护农业生产空间和乡村生态空间，科学划定养殖业适养、限养、禁养区域。坚持先规划后建设，加强分类指导，保持历史耐心，遵循乡村发展规律，注重传统特色和乡村风貌保护，不搞一刀切。严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。

第二节 加强乡村基础设施建设

完善农村交通运输体系。推进农村公路建设项目更多向进村入户倾斜,统筹规划和建设农村公路穿村路段,兼顾村内主干道功能。推进人口密集村庄消防通道建设。深化农村公路管理养护体制改革,落实管养主体责任。完善交通安全防护设施,提升公路安全防控水平,强化农村公路交通安全监管。推动城乡客运一体化发展,优化农忙等重点时段农村客运服务供给,完善农村客运长效发展机制。

提升农村供水保障水平。合理确定水源和供水工程设施布局,加强水源工程建设和水源保护。实施规模化供水工程建设和小型供水工程标准化改造,提高农村自来水普及率。鼓励有条件的地区将城市供水管网向周边村镇延伸。建立合理水价形成机制和水费收缴机制,健全农村供水工程建设运行和管护长效机制。加强农村消防用水配套设施建设。完善农村防汛抗旱设施,加强农村洪涝灾害预警和防控。

加强乡村清洁能源建设。提高电能在农村能源消费中的比重。因地制宜推动农村地区光伏、风电发展,推进农村生物质能源多元化利用,加快构建以可再生能源为基础的农村清洁能源利用体系。强化清洁供暖设施建设,加大生物质锅炉(炉具)、太阳能集热器等推广应用力度,推动北方冬季清洁取暖。

建设农村物流体系。完善县乡村三级物流配送体系,构建农村物流骨干网络,补齐物流基地、分拨中心、配送站点和冷链仓储等基础设施短板,加大对公用型、共配型场站设施的政策支持力度。改造提升农村寄递物流基础设施,推进乡镇运输服务站建设,改造提升农贸市场等传统流通网点。打造农村物流服务品牌,创新农村物流运营服务模式,探索推进乡村智慧物流发展。

第三节 整治提升农村人居环境

因地制宜推进农村厕所革命。加强中西部地区农村户用厕所改造,引导新改户用厕所入院入室。合理规划布局农村公共厕所,加快建设乡村景区旅游厕所。加快干旱、寒冷地区卫生厕所适用技术和产品研发。推进农村厕所革命与生活污水治理有机衔接,鼓励联户、联村、村镇一体处理。鼓励各地探索推行政府定标准、农户自愿按标准改厕、政府验收合格后按规定补助到户的奖补模式。完善农村厕所建设管理制度,严格落实工程质量责任制。

梯次推进农村生活污水治理。以县域为基本单元,以乡镇政府驻地和中心村为重点梯次推进农村生活污水治理,基本消除较大面积的农村黑臭水体。采用符合农村实际的污水处理模式和工艺,优先推广运行费用低、管护简便的治理技术,积极探索资源化利用方式。有条件的地区统筹城乡生活污水处理设施建设和管护。

健全农村生活垃圾处理长效机制。推进农村生活垃圾源头分类减量,探索农村生活垃圾就地就近处理和资源化利用的有效路径,稳步解决“垃圾围村”问题。完善农村生活垃圾收

运处置体系，健全农村再生资源回收利用网络。

整体提升村容村貌。深入开展村庄清洁和绿化行动，实现村庄公共空间及庭院房屋、村庄周边干净整洁。提高农房设计水平和建设质量。建立健全农村人居环境建设和管护长效机制，全面建立村庄保洁制度，有条件的地区推广城乡环卫一体化第三方治理。

第四节 加快数字乡村建设

加强乡村信息基础设施建设。实施数字乡村建设工程。加快农村光纤宽带、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展，支持农村及偏远地区信息通信基础设施建设。加快推动遥感卫星数据在农业农村领域中的应用。推动农业生产加工和农村地区水利、公路、电力、物流、环保等基础设施数字化、智能化升级。开发适应“三农”特点的信息终端、技术产品、移动互联网应用软件，构建面向农业农村的综合信息服务体系。

发展智慧农业。建立和推广应用农业农村大数据体系，推动物联网、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术与农业生产经营深度融合。建设数字田园、数字灌区和智慧农（牧、渔）场。

推进乡村管理服务数字化。构建线上线下相结合的乡村数字惠民便民服务体系。推进“互联网+”政务服务向农村基层延伸。深化乡村智慧社区建设，推广村级基础台账电子化，建立集党务村务、监督管理、便民服务于一体的智慧综合管理服务平台。加强乡村教育、医疗、文化数字化建设，推进城乡公共服务资源开放共享，不断缩小城乡“数字鸿沟”。持续推进农民手机应用技能培训，加强农村网络治理。

专栏 5 乡村公共基础设施建设工程

1. 农村道路畅通。因地制宜推进乡镇通三级及以上公路、自然村通硬化路，加强村组连通和村内道路建设。推进老旧公路改造和窄路基路面加宽改造，强化农村公路与国省干线公路、城市道路、村内道路衔接。
2. 农村供水保障。推进农村水源保护和供水保障工程建设，更新改造一批老旧供水工程和管网，提高规模化供水工程覆盖农村人口比例。
3. 乡村清洁能源建设。实施农村电网巩固提升工程，因地制宜发展农村地区电供暖、生物质能源清洁供暖，加强煤炭清洁化利用，推进散煤替代。
4. 农村物流体系建设。加强县乡村物流基础设施建设，鼓励地方建设县镇物流基地、农村电子商务配送站点，选择部分地区建设面向农村的共同配送中心。
5. 农村人居环境整治提升。有序推进经济欠发达地区以及高海拔、寒冷、缺水地区的农村改厕。因地制宜建设一批厕所粪污、农村生活污水处理设施和农村有机废弃物综合处置利用

设施。支持 600 个县整县推进农村人居环境整治。创建一批美丽宜居村庄。

6. 乡村信息基础设施建设。推动农村千兆光网、5G、移动物联网与城市同步规划建设，提升农村宽带网络水平。全面推进互联网协议第六版（IPv6）技术在农村信息基础设施、信息终端、技术产品、应用软件中的广泛应用。推广大田作物精准播种、精准施肥施药、精准收获，推动设施园艺、畜禽水产养殖和渔船渔港智能化应用。实施农业农村大数据应用行动。

第五节 提升农村基本公共服务水平

提高农村教育质量。多渠道增加农村普惠性学前教育供给，完善普惠性学前教育保障机制。继续改善乡镇寄宿制学校办学条件，保留并办好必要的乡村小规模学校，在县城和中心镇新建改扩建一批普通高中和中等职业学校。把耕读教育和科学素质教育纳入教育培训体系。加大涉农高校、涉农职业院校、涉农学科专业建设力度。支持县城职业中学等学校根据当地产业发展需要试办社区学院。加强乡村教师队伍建设，推进县域内义务教育学校校长教师交流轮岗，支持建设城乡学校共同体。加快发展面向乡村的网络教育。

全面推进健康乡村建设。加强乡村基层医疗卫生体系建设，提升村卫生室标准化建设和健康管理水平，提升乡镇卫生院医疗服务能力。加强县级医院和妇幼保健机构建设，持续提升县级疾控机构应对重大疫情及突发公共卫生事件能力。加强乡村医疗卫生和疾控人才队伍建设，加大农村基层本地全科人才培养力度，推动乡村医生向执业（助理）医师转变，落实乡村医生待遇。加快县域紧密型医共体建设，实行医保总额预算管理，强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度保障功能。加强出生缺陷防治知识普及和健康教育。加快完善乡村公共体育场地设施。

完善农村养老服务体系。健全县乡村衔接的三级养老服务网络，推进村级幸福院、日间照料中心等建设，推动乡镇敬老院升级改造。发展农村普惠型养老服务和互助性养老，加大居家养老支持力度。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和正常调整机制，适时提高基础养老金标准。

提升村级综合服务能力。加强村级综合服务设施建设，完善便民服务设施。制定村级公共服务目录和代办政务服务指导目录，提供就业社保、社会救助、卫生健康、法律咨询等公共服务。发展农村普惠性托幼服务，健全农村留守儿童、妇女、老年人、残疾人以及困境儿童关爱服务体系。加快推动乡镇社会工作服务站建设，吸引社会工作人才提供专业服务。加强农村公益性殡葬设施建设。

第六节 扩大农村消费

多措并举畅通增收渠道。支持发展各具特色的现代乡村富民产业，完善利益联结机制，通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，让农民更多分享产业增值收益。建设城乡统一的人力资源市场，完善农民工就业支持政策，落实农民工与城镇职工平等就业、同工同

酬制度。深入实施新生代农民工职业技能提升计划。赋予农民更多财产权利，提高农民土地增值收益分享比例。

实施农村消费促进行动。鼓励有条件的地区开展农村家电更新行动、实施家具家装下乡补贴和新一轮汽车下乡，促进农村居民耐用消费品更新换代。完善县城和中心镇充换电基础设施建设。支持网络购物、移动支付等消费新业态、新模式向农村拓展，提升农村居民消费意愿。

优化农村消费环境。加强农村市场建设，完善农村商贸服务网络，优化县域批发市场、集散中心、商业网点布局。实施农村消费环境净化专项行动，聚焦食品药品安全、农资供应等领域，依法打击假冒伪劣、虚假宣传、价格欺诈等违法行为，规范农村市场秩序。加强市场监管和行政执法，在农村地区开展放心消费创建活动。

专栏 6 农村基本公共服务提升工程

1. 农村教育质量提升行动。改善乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校办学条件，加强县域普通高中学学校建设，支持 20 万人口以上的县特殊教育学校建设。每年安排建设一批普惠性幼儿园。改善农村中小学信息化基础设施，加强国家中小学网络云平台资源应用。继续实施“特岗计划”。
2. 乡村健康服务提升行动。加强村卫生室标准化建设，依托现有资源，选建一批中心卫生院，建设一批农村县域医疗卫生次中心。加快县域紧密型医共体建设，提高县级医院医疗服务水平。推动县（市、区）妇幼保健机构提高服务能力。
3. 农村养老服务体系提升行动。提升县级特困供养服务机构失能照护和集中供养能力，每个县（市、区）至少建有 1 所县级供养服务机构。拓展乡镇敬老院区域养老服务中心功能，完善村级互助养老服务设施，解决农村老年人生活照料、就餐就医等问题。
4. 村级综合服务设施提升。改扩建行政村综合性公共服务用房，建设一站式服务大厅、多功能活动室、图书阅览室等。

第六章 加强农村生态文明建设 建设绿色美丽乡村

以绿色发展引领乡村振兴，推进农村生产生活方式绿色低碳转型，实现资源利用更加高效、产地环境更加清洁、生态系统更加稳定，促进人与自然和谐共生。

第一节 推进质量兴农绿色兴农

提升农业标准化水平。建立健全农业高质量发展标准体系，制修订粮食安全、种业发展、耕地保护、产地环境、农业投入品、农药兽药残留等标准，强化农产品营养品质评价和分等分级。开展农业标准化示范创建，加快现代农业全产业链标准化。加强绿色食品、有机农产

品、地理标志农产品认证和管理，建立健全农业品牌监管机制。

强化农产品质量安全监管。实施农产品质量安全保障工程，完善农产品质量安全全程监管体系，扩大农产品质量安全风险监测范围，强化基层监管和检验检测队伍建设，推行网格化监管和智慧监管。实施“治违禁 控药残 促提升”行动，基本解决禁限用农药兽药残留超标和非法添加等问题。加强农业投入品规范化管理，严格食用农产品种养殖、加工储运环节投入品监管。试行食用农产品达标合格证制度，健全追溯体系。

提升绿色发展支撑能力。加强国家农业绿色发展先行区建设，探索不同生态类型、不同主导品种的农业绿色发展典型模式。开展农业绿色发展长期固定观测。

第二节 加强农业面源污染防治

持续推进化肥农药减量增效。深入开展测土配方施肥，持续优化肥料投入品结构，增加有机肥使用，推广肥料高效施用技术。积极稳妥推进高毒高风险农药淘汰，加快推广低毒低残留农药和高效大中型植保机械，因地制宜集成应用病虫害绿色防控技术。推进兽用抗菌药使用减量化，规范饲料和饲料添加剂生产使用。到 2025 年，主要农作物化肥、农药利用率均达到 43% 以上。

循环利用农业废弃物。支持发展种养有机结合的绿色循环农业，持续开展畜禽粪污资源化利用，加强规模养殖场粪污治理设施建设，推进粪肥还田利用。全面实施秸秆综合利用行动，健全秸秆收储运体系，提升秸秆能源化、饲料化利用能力。加快普及标准地膜，加强可降解农膜研发推广，推进废旧农膜机械化捡拾和专业化回收。开展农药肥料包装废弃物回收利用。

加强污染耕地治理。开展农用地土壤污染状况调查，实施耕地土壤环境质量分类管理。对轻中度污染耕地加大安全利用技术推广力度；对重度污染耕地实行严格管控，开展种植结构调整或在国家批准的规模和范围内实施退耕还林还草。深入实施耕地重金属污染防治联合攻关，加强修复治理和安全利用示范。巩固提升受污染耕地安全利用水平。

第三节 保护修复农村生态系统

强化农业资源保护。深入推进农业水价综合改革，健全节水激励机制，建立量水而行、以水定产的农业用水制度。发展节水农业和旱作农业，推进南水北调工程沿线农业深度节水。实施地下水超采综合治理。健全耕地轮作休耕制度。落实海洋渔业资源总量管理制度，完善捕捞限额管理和休渔禁渔制度，持续开展海洋捕捞渔民减船转产。严格保护管理珍贵濒危水生野生动物及其栖息地，严厉打击非法捕捞行为，持续开展渔业增殖放流，高标准建设海洋牧场。强化外来入侵物种防控。

健全草原森林河流湖泊休养生息制度。完善草原生态保护补助奖励政策，全面推进草原

禁牧休牧轮牧，强化草原生物灾害防治，稳步恢复草原生态环境。实行林长制，制定绿化造林等生态建设目标，巩固退耕还林还草、退田还湖还湿成果，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。建设田园生态系统，完善农田生态廊道，营造复合型、生态型农田林网。强化河湖长制，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理。以县域为单元，推进水系连通和农村水系综合整治，建设一批水美乡村。

推动农业农村减排固碳。加强绿色低碳、节能环保的新技术新产品研发和产业化应用。以耕地质量提升、渔业生态养殖等为重点，巩固提升农业生态系统碳汇能力。推动农业产业园区和产业集群循环化改造，开展农业农村可再生能源替代示范。建立健全农业农村减排固碳监测网络 and 标准体系。

推进重点区域生态环境保护。全面实施长江流域重点水域十年禁渔，推进以长江为重点的渔政执法能力建设，做好退捕渔民安置保障工作。推进长江水生生物资源和水域生态保护修复，实施中华鲟、长江江豚、长江鲟拯救行动计划。开展长江、黄河流域农业面源污染治理，实施深度节水控水行动。建立生态产品价值实现机制，在长江流域等开展试点。

专栏 7 农村生态文明建设工程

1. 农业标准化提升。加快构建农业高质量生产的标准体系，制修订 3000 项农业领域国家和行业标准，建设 300 个现代农业全产业链标准集成应用基地，支持 1000 个地理标志农产品发展。建设一批生态农场。
2. 农产品质量安全保障。强化基层监管手段条件建设，建设农产品质量安全指挥调度中心、基层监管服务站和监管实训基地，建设 500 个国家农产品质量安全县、1000 个智慧监管试点。
3. 农业面源污染治理。深入实施农药化肥减量行动，以东北地区为重点整县推进秸秆综合利用，在重点用膜区整县推进农膜回收，在畜禽养殖主产区持续推进粪污资源化利用，在水产养殖主产区推进养殖尾水治理。在长江经济带、黄河流域环境敏感区建设 200 个农业面源污染综合治理示范县。
4. 耕地土壤污染防治。以耕地土壤污染防治重点县为重点，加强污染耕地土壤治理，对轻中度污染耕地落实农艺调控措施，严格管控重度污染耕地。
5. 耕地轮作休耕制度试点。在东北冷凉区、北方农牧交错区、西北地区、黄淮海地区实施粮油、粮豆等轮作；在长江流域推行稻油、稻稻油轮作模式；在河北、黑龙江、新疆的地下水超采区实施休耕试点，集成推广一批不同地区用地养地结合技术模式。
6. 水生生物资源养护行动。增殖放流各类水产苗种及珍贵濒危物种超过 1000 亿单位，实施水生生物物种保护行动计划，保护修复关键栖息地，科学开展迁地保护。建立长江水生生物

资源及栖息地监测网络，实施长江生物完整性指数评价。建设一批国家级海洋牧场示范区。

7. 长江禁捕等渔政执法能力建设。强化长江禁捕水域渔政执法监管能力，建设统一的渔政执法远程监控指挥调度系统，加强视频监控、雷达监控、渔政执法船艇（趸船）、无人机设施设备建设。持续开展中国渔政亮剑专项执法行动。

8. 外来入侵物种防控。启动实施外来入侵物种全面调查，推动建设一批天敌繁育基地和综合防控示范区，因地制宜探索推广绿色防控技术模式。

第七章 加强和改进乡村治理 建设文明和谐乡村

以保障和改善农村民生为优先方向，突出组织引领、社会服务和民主参与，加快构建党组织领导的自治法治德治相结合的乡村治理体系，建设充满活力、和谐有序的善治乡村。

第一节 完善乡村治理体系

加强农村基层组织建设。建立健全以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。选优配强乡镇、村领导班子，持续向重点乡村选派驻村第一书记和工作队，发展农村年轻党员。完善村民（代表）会议制度和村级民主协商、议事决策机制，拓展村民参与村级公共事务平台。加强村务监督委员会建设，强化基层纪检监察组织与村务监督委员会的沟通协作、有效衔接，推行村级小微权力清单制度。推动乡村服务性、公益性、互助性社会组织健康发展。加强村级组织运转经费保障。

提升乡村治理效能。严格依法设定县级对乡镇赋权赋能范围，整合乡镇和县级部门派驻乡镇机构承担的职能相近、职责交叉工作事项，健全乡镇和县级部门联动机制，压实乡镇政府综合治理、安全生产等方面的责任。规范村级组织工作事务，减轻村级组织负担。健全乡村治理工作协同运行机制，深入开展乡村治理体系建设试点示范和乡村治理示范村镇创建，推广运用“积分制”、“清单制”等形式。建设法治乡村，创建民主法治示范村，培育农村学法用法示范户。

深入推进平安乡村建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强群防群治力量建设，巩固充实乡村人民调解组织队伍，创新完善乡村矛盾纠纷多元化、一站式解决机制。深化农村网格化管理服务，推进农村基层管理服务精细化。充分依托已有设施，提升农村社会治安防控体系信息化智能化水平。加强县乡村应急管理、交通消防安全体系建设，加强农村自然灾害、公共卫生、安全隐患等重大事件事故的风险评估、监测预警和应急处置。健全农村扫黑除恶常态化机制。

第二节 提升农民科技文化素质

健全农民教育培训体系。建立短期培训、职业培训和学历教育衔接贯通的农民教育培训

制度，促进农民终身学习。充分发挥农业广播电视学校、农业科研院所、涉农院校、农业龙头企业等作用，引导优质教育资源下沉乡村，推进教育培训资源共建共享、优势互补。

培育高素质农民队伍。以家庭农场主和农民合作社带头人为重点，加强高素质农民培育。加大农村实用人才培养力度，设立专门面向农民的技能大赛，选树一批乡村能工巧匠。实施农民企业家、农村创业人才培养工程。深化农业职业教育改革，扩大中高等农业职业教育招收农民学员规模。健全完善农业高等院校人才培养评价体系，定向培养一批农村高层次人才。

第三节 加强新时代农村精神文明建设

加强农村思想道德建设。以农民群众喜闻乐见的方式，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬和践行社会主义核心价值观，建设基层思想政治工作示范点，培养新时代农民。实施公民道德建设工程，拓展新时代文明实践中心建设，深化群众性精神文明创建活动，让精神引领和道德力量深度融入乡村治理。加强农村青少年思想道德教育。面向农村开展送理论、送文明、送服务、送人才活动。

繁荣发展乡村优秀文化。深入实施农耕文化传承保护工程，加强农业文化遗产发掘认定和转化创新。加强历史文化名村名镇、传统村落、少数民族特色村寨、传统民居、农村文物、地名文化遗产和古树名木保护。继承发扬优秀传统乡土文化，建设乡村非物质文化遗产传习所（点）。振兴传统农业节庆，办好中国农民丰收节。创新实施文化惠民工程，加强乡镇综合文化站、村综合文化中心、文体广场等基层文化体育设施建设。实施智慧广电固边工程和乡村工程，在民族地区推广普及有线高清交互数字电视机顶盒，完善基层应急广播体系。发展乡村特色文化产业，健全支持开展群众性文化活动机制，满足农民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

持续推进农村移风易俗。开展专项文明行动，革除高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等陈规陋习。加强农村家庭、家教、家风建设，倡导敬老孝亲、健康卫生、勤俭节约等文明风尚。深化文明村镇、星级文明户、文明家庭创建。建立健全农村信用体系，完善守信激励和失信惩戒机制。加快在农村普及科学知识，反对迷信活动。依法管理农村宗教事务，加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动的打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务。

专栏 8 现代乡村治理体系建设工程

1. 农村基层党组织负责人培养培训计划。加大从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人中培养选拔村党组织带头人力度，通过多种方式为每个村储备村级后备力量。鼓励有条件的地方探索村干部专业化管理。开展农村基层干部乡村振兴主题培训。加大在青年农民、外出务工经商人员、妇女中发展党员的力度。
2. 村级事务阳光工程。完善党务、村务、财务“三公开”制度，梳理村级事务公开清单，

及时公开组织建设、公共服务、工程项目等重大事项，健全村务档案管理制度，推广村级事务“阳光公开”监管平台。规范村级会计委托代理制，加强农村集体经济组织审计监督，开展村干部任期和离任经济责任审计。

3. 乡村治理试点示范行动。探索共建共治共享治理体制、乡村治理与经济社会协同发展机制、乡村治理组织体系、党组织领导的自治法治德治相结合路径，完善基层治理方式和村级权力监管机制，创新村民议事协商形式。

4. 平安乡村建设行动。推进农村社会治安防控体系建设，加强农村警务工作，推行“一村一辅警”机制，扎实开展智慧农村警务室建设。深入推进乡村“雪亮工程”建设。依法加大对农村非法宗教活动、邪教活动的打击力度，整治乱建宗教活动场所。

5. 高素质农民培育工程。实施高素质农民培育计划和百万乡村振兴带头人学历提升行动，推介 100 所涉农人才培养优质院校，培育 300 万名高素质农民，每年培训 2 万名农村实用人才带头人。

第八章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

大力弘扬脱贫攻坚精神，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，增强脱贫地区内生发展能力，让脱贫群众过上更加美好的生活，逐步走上共同富裕道路。

第一节 巩固提升脱贫攻坚成果

过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定。严格落实“摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”要求。保持兜底救助类政策稳定，落实教育、医疗、住房等民生保障普惠性政策，优化产业就业等发展类政策。适时组织开展巩固脱贫成果后评估工作，将巩固拓展脱贫攻坚成果纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

健全防止返贫动态监测和精准帮扶机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等导致基本生活出现严重困难户，开展常态化监测预警，建立健全快速发现和响应机制，分层分类及时纳入帮扶政策范围，开展定期核查，实行动态清零。

巩固“两不愁三保障”成果。巩固教育扶贫成果，健全控辍保学工作机制。巩固健康扶贫、医保扶贫成果，有效防范因病返贫致贫风险。稳步扩大乡村医疗卫生服务覆盖范围。落实分类资助参保政策，做好脱贫人口参保动员工作。建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制，保障低收入人口基本住房安全。巩固维护好已建农村供水工程成果，不断提升农村供水保障水平。

强化易地扶贫搬迁后续扶持。聚焦原深度贫困地区、大中型集中安置区，从就业需要、产业发展和后续配套设施提升等方面，完善后续扶持政策体系，持续巩固易地搬迁脱贫成果。

多措并举提高搬迁群众务工就业和自主创业能力,确保有劳动力的搬迁家庭至少有一人实现就业。完善安置区配套基础设施和公共服务设施,提升社区管理服务水平。

加强扶贫项目资产管理。对脱贫攻坚期内形成的扶贫项目资产进行全面摸底,按照经营性资产、公益性资产、到户类资产等分类建立管理台账。明确扶贫项目资产产权主体管护责任,引导受益主体参与管护,探索多样化的资产运营和管理模式。规范收益分配,确保扶贫项目资产在巩固拓展脱贫攻坚成果、接续推进乡村振兴中持续发挥效益。

第二节 提升脱贫地区整体发展水平

推动脱贫地区特色产业可持续发展。实施脱贫地区特色种养业提升行动,完善全产业链支持措施,加强产业发展设施条件建设。建立产业技术顾问制度,组建专家队伍长期跟踪帮扶。拓展脱贫地区农产品销售渠道,完善线上线下销售渠道体系,支持销售企业、电商、批发市场与脱贫地区精准对接。深化拓展消费帮扶。

促进脱贫人口稳定就业。稳定扩大脱贫地区农村劳动力转移就业,大规模开展职业技能培训,加大大组织劳务输出力度。统筹用好乡村公益岗位,延续扶贫车间支持政策。支持农村中小型公益性基础设施建设,扩大以工代赈实施范围和建设领域。建立农民在乡务工就业监测制度,跟踪掌握农民就业状况。

改善脱贫地区发展条件。扩大脱贫地区基础设施建设覆盖面,促进县域内整体提升。在脱贫地区重点谋划建设一批高速公路、客货共线铁路、水利、电力、机场、通信网络等区域性和跨区域重大基础设施建设工程。持续支持脱贫地区人居环境整治提升和农村道路、中小型水利工程、县乡村三级物流体系、农村电网等基础设施建设,推进农村客运发展。进一步提升脱贫地区义务教育、医疗卫生等公共服务水平,普遍增加公费师范生培养供给,实施订单定向免费医学生培养,加大中央倾斜支持脱贫地区医疗卫生机构基础设施建设和设备配备力度。

第三节 健全农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制

健全低收入人口常态化帮扶机制。开展农村低收入人口动态监测,完善分类帮扶机制。对有劳动能力的农村低收入人口,坚持开发式帮扶,帮助其通过发展产业、参与就业,依靠双手勤劳致富。对脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口,按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围。健全最低生活保障制度,完善农村特困人员救助供养制度和残疾儿童康复救助制度,夯实医疗救助托底保障。

集中支持乡村振兴重点帮扶县。统筹整合各方资源,强化投入保障,对西部地区 160 个国家乡村振兴重点帮扶县给予集中支持,尽快补齐区域发展短板。支持各地自主选择部分脱贫县作为乡村振兴重点帮扶县。建立跟踪监测机制,对乡村振兴重点帮扶县进行定期监测评估。

支持欠发达地区巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴。加大对欠发达地区财政转移支付力度，持续改善欠发达地区农村基础设施条件和公共服务水平。支持革命老区、民族地区、边疆地区巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴，改善边疆地区农村生产生活条件，加快抵边村镇和边境农场建设。多措并举解决高海拔地区农牧民生产生活困难。

深入推进东西部协作和社会力量帮扶。坚持和完善东西部协作机制，加强产业合作、资源互补、劳务协作、人才交流，推进产业梯度转移，鼓励东西部共建产业园区。健全中央党政机关和国有企事业单位等定点帮扶机制，对东西部协作和定点帮扶成效进行考核评价。加大社会力量参与力度，扎实推进“万企兴万村”行动。

专栏9 巩固拓展脱贫攻坚成果工程

1. 特色种养业提升行动。组织脱贫县编制特色种养业发展规划，加快农产品仓储保鲜、冷链物流设施建设，持续推进特色农产品品牌创建和产销精准对接。
2. 以工代赈工程。因地制宜在脱贫地区实施一批投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的农业农村基础设施建设项目，优先吸纳已脱贫户特别是脱贫不稳定户、边缘易致贫户和其他农村低收入人口参与工程建设。
3. 乡村振兴重点帮扶县集中支持。从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面，加大对西部地区160个国家乡村振兴重点帮扶县的支持力度，增强其区域发展能力。
4. 东西部协作。加大帮扶资金投入，加强产业合作，共建产业园区，推动产业梯度转移。建立健全劳务输出精准对接机制，有序转移西部地区劳动力到东部地区就业。东部地区继续选派干部、教师、医生、农技人员等到西部地区帮扶。
5. 定点帮扶。发挥中央单位人才、信息、资源等优势，创新帮扶举措，帮助定点帮扶县特别是国家乡村振兴重点帮扶县发展特色主导产业，拓展农产品销售渠道，继续选派挂职干部，强化当地人才培养。
6. “万企兴万村”行动。聚焦乡村产业和乡村建设，引导民营企业引领做大做强脱贫地区优势特色产业，积极参与农村基础设施建设和公共服务提升，带动更多资源和要素投向乡村。

第九章 深化农业农村改革 健全城乡融合发展体制机制

聚焦激活农村资源要素，尊重基层和群众创造，加快推进农村重点领域和关键环节改革，促进城乡要素平等交换、双向流动，促进要素更多向乡村集聚，增强农业农村发展活力。

第一节 畅通城乡要素循环

推进县域内城乡融合发展。统筹谋划县域产业、教育、医疗、养老、环保等政策体系，加快推进县乡村公共基础设施建设运营管护一体化。赋予县级更多资源整合使用权，强化县

城综合服务能力,增强县城集聚人口功能,推进以县城为重要载体的城镇化建设,促进农民在县域内就近就业、就地城镇化。积极推进扩权强镇,规划建设一批重点镇,把乡镇建设成为服务农民的区域中心。

促进城乡人力资源双向流动。建立健全乡村人才振兴体制机制,完善人才引进、培养、使用、评价和激励机制。建立健全城乡人才合作交流机制,推进城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村。允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并享受相关权益,建立科研人员入乡兼职兼薪和离岗创业制度。健全农业转移人口市民化配套政策体系,完善财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩相关政策,建立城镇建设用地年度指标分配同吸纳农村转移人口落户数量和提供保障性住房规模挂钩机制,促进农业转移人口有序有效融入城市。依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,建立农村产权流转市场体系,健全农户“三权”市场化退出机制和配套政策。

优化城乡土地资源配置。建立健全城乡统一的建设用地市场,规范交易规则,完善有偿使用制度,构建统一的自然资源资产交易平台,纳入公共资源交易平台体系。规范开展城乡建设用地增减挂钩,完善审批实施程序、节余指标调剂及收益分配机制。完善盘活农村存量建设用地政策,实行负面清单管理,优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。依据国土空间规划,以乡镇或村为单位开展全域土地综合整治。鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用,发展休闲农业、乡村民宿、农产品初加工、农村电商等。建立土地征收公共利益认定机制,缩小土地征收范围,规范征地程序。保障和规范农村一二三产业融合发展用地,鼓励各地根据地方实际和农村产业业态特点探索供地新方式。探索建立补充耕地指标跨区域交易机制。

引导社会资本投向农业农村。深化“放管服”改革,持续改善乡村营商环境,引导和鼓励工商资本投入现代农业、乡村产业、生态治理、基础设施和公共服务建设。建立社会资本投资农业农村指引目录制度,发挥政府投入引领作用,支持以市场化方式设立乡村振兴基金,撬动金融资本、社会力量参与,重点支持乡村产业发展。在不新增地方政府隐性债务前提下,引导银行业金融机构把农村基础设施建设作为投资重点,拓展乡村建设资金来源渠道,加大对农村基础设施建设的信贷支持力度。引导大中型银行进一步下沉服务重心,优化县域网点设置。

第二节 深化农村产权制度改革

稳步推进农村承包地“三权分置”改革。有序开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点,保持农村土地承包关系稳定并长久不变。丰富集体所有权、农户承包权、土地经营权的有效实现形式,发展多种形式适度规模经营。加强农村土地承包合同管理,完善农村土地承包信息数据库和应用平台,建立健全农村土地承包经营权登记与承包合同管理的信息共享机制。探索建立土地经营权流转合同网签制度,健全土地经营权流转服务体系。

稳慎推进农村宅基地制度改革。深化农村宅基地制度改革试点，加快建立依法取得、节约利用、权属清晰、权能完整、流转有序、管理规范的农村宅基地制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。保障农村集体经济组织成员家庭作为宅基地资格权人依法享有的权益，防止以各种形式非法剥夺和限制宅基地农户资格权。尊重农民意愿，积极稳妥盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。规范开展房地一体的宅基地确权登记颁证，加强登记成果共享应用。完善农村宅基地统计调查制度，建立全国统一的农村宅基地数据库和管理信息平台。

稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。在符合国土空间规划、用途管制和依法取得的前提下，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，明确农村集体经营性建设用地入市范围、主体和权能。严格管控集体经营性建设用地入市用途。允许农村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。健全集体经济组织内部的增值收益分配制度，保障进城落户农民土地合法权益。

第三节 完善农业支持保护制度

优化农业补贴政策。强化高质量发展和绿色生态导向，构建新型农业补贴政策体系。调整优化“绿箱”、“黄箱”和“蓝箱”支持政策，提高农业补贴政策精准性、稳定性和时效性。加强农产品成本调查，深化调查数据在农业保险、农业补贴、市场调控等领域的应用。

健全政府投入保障机制。推动建立“三农”财政投入稳定增长机制，继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，加大中央财政转移支付支持农业农村力度。制定落实提高土地出让收入用于农业农村比例考核办法，确保按规定提高用于农业农村的比例。督促推进各地区各部门进一步完善涉农资金统筹整合长效机制。加大地方政府债券支持农业农村力度，用于符合条件的农业农村领域建设项目。

健全农村金融服务体系。完善金融支农激励机制，鼓励银行业金融机构建立服务乡村振兴的内设机构。支持涉农信用信息数据库建设，基本建成新型农业经营主体信用体系。扩大农村资产抵押担保融资范围，提高农业信贷担保规模，引导金融机构将新增可贷资金优先支持县域发展。加快完善中小银行和农村信用社治理结构，保持农村中小金融机构县域法人地位和数量总体稳定。实施优势特色农产品保险奖补政策，鼓励各地因地制宜发展优势特色农产品保险。稳妥有序推进农产品收入保险，健全农业再保险制度。发挥“保险+期货”在服务乡村产业发展中的作用。

第四节 协同推进农村各项改革

深化农村集体产权制度改革，完善产权权能，将经营性资产量化到集体经济组织成员，有效盘活集体资产资源，发展壮大新型农村集体经济。开展集体经营性资产股份自愿有偿退出试点。深化供销合作社综合改革。深入推进农垦垦区集团化、农场企业化改革，加强农垦

国有农用地保护、管理和合理利用。继续深化集体林权、国有林区林场、草原承包经营制度改革。扎实推进农村综合改革。推动农村改革试验区集成创新，拓展试验内容，发挥好先行先试、示范引领作用。

第五节 扩大农业对外开放

发挥共建“一带一路”在扩大农业对外开放合作中的重要作用，深化多双边农业合作。加强境外农业合作园区和农业对外开放合作试验区建设。围绕粮食安全、气候变化、绿色发展、水产等领域，积极参与全球农业科技合作，建设上海合作组织农业技术交流培训示范基地。建设农业国际贸易高质量发展基地、农产品国家外贸转型升级基地、农业特色服务出口基地，推进农业服务贸易发展。深度参与世界贸易组织涉农谈判和全球粮农治理。如期完成全球人道主义应急仓库和枢纽建设任务。

专栏 10 新一轮农村改革推进工程

1. 县乡村基本公共服务一体化试点示范。在东、中、西部和东北地区选择一批县（市、区），开展县乡村基本公共服务一体化试点示范，赋予县级更多资源整合使用权，推动县乡村基本公共服务功能衔接互补。
2. 农村宅基地改革试点。在全国 104 个县（市、区）以及 3 个地级市开展新一轮农村宅基地制度改革试点，探索落实宅基地所有权、保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权、适度放活宅基地和农民房屋使用权的具体路径和办法。
3. 农村改革试验区集成创新。开展农村改革试验区建设行动，集中力量建设一批农村集成改革示范区、农业农村高质量发展改革示范区和乡村善治改革示范区。开展农村改革试点成果转化行动，推介 100 个农村改革创新案例。
4. 乡村招才引智行动。建立城市人才定期服务乡村制度，每年引导 10 万名左右优秀教师、医生、科技人员、社会工作者等服务脱贫地区、边疆民族地区和革命老区。
5. 乡村振兴金融服务行动。推动金融机构在县域布设一批网点，不断优化扩大县域网点覆盖面，开发一批适合农业农村特点的金融产品和服务，推进农业保险提标扩面。

第十章 健全规划落实机制 保障规划顺利实施

坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的农村工作领导体制，调动各方面资源要素，凝聚全社会力量，扎实有序推进中国特色农业农村现代化。

第一节 加强组织领导

建立农业农村部、国家发展改革委牵头的农业农村现代化规划实施推进机制，制定年度任务清单和工作台账，明确任务分工，统筹研究解决规划实施过程中的重要问题，推进重大建设项目，跟踪督促规划各项任务落实，重要情况及时向国务院报告。各省（自治区、直辖市）依照本规划，结合实际制定本地区农业农村现代化推进规划或方案，明确目标任务，细化政策措施。各部门要根据规划任务分工，强化政策配套，协同推进规划实施。

第二节 强化规划衔接

发挥本规划对农业农村发展的战略导向作用,聚焦本规划确定的农业农村现代化目标任务,在种植业、畜牧业、渔业和农业绿色发展、农业农村科技、农产品冷链物流设施、数字农业农村等重点领域,制定实施一批农业农村专项规划,推动项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走。加强农业农村发展规划管理,建立农业农村规划目录清单制度。建立健全规划衔接协调机制,农业农村领域各专项规划须与本规划衔接。

第三节 动员社会参与

搭建社会参与平台,构建政府、市场、社会协同推进农业农村现代化的工作格局。调动基层干部和农民群众的积极性、主动性、创造性,发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织和各民主党派、工商联、无党派人士积极作用,凝聚推进农业农村现代化的强大合力。建设农业农村发展新型智库,健全专家决策咨询制度。宣传一批作出杰出贡献的农民、科技工作者、企业家、基层干部等,营造良好社会氛围。

第四节 健全法治保障

建立健全农业农村法律规范体系,推动涉农重点法律法规制修订工作。深化农业综合行政执法改革,健全农业综合行政执法体系。实施农业综合行政执法能力提升行动,加大执法人员培训力度,改善执法装备条件,加强执法信息化建设。强化农业农村普法宣传,推动法律法规进农村,切实维护农民群众合法权益,营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

第五节 加强考核评估

完善规划实施监测评估机制,加强年度监测分析、中期评估和总结评估全过程管理。建立健全跟踪考核机制,把规划实施情况纳入实施乡村振兴战略实绩考核,压实规划实施责任。健全规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制,强化各类政策对规划实施的保障支撑。开展农业农村现代化监测,评价各地农业农村现代化进程和规划实施情况。

知识百科——人际交往的基本原则

- 1.要热情待人,以诚相见
- 2.要尊重别人,讲究礼貌
- 3.要积极主动,讲究信用
- 4.要严于律己,宽以待人
- 5.要虚心学习,不耻下问
- 6.要加强交往,密切关系



当前，一些地方基层动植物疫病防控机构被撤并、人员被削减，影响动植物疫病监测预警、防控指导、检疫监管和应急处置等防控工作的正常开展。今年1月，农业农村部、中央机构编制委员会办公室联合印发《关于加强基层动植物疫病防控体系建设的意见》（以下简称《意见》），要求各地压实属地责任，统筹调整基层农业农村部门工作力量，优化存量、补充增量，配齐配强专业人员，全链条做好动植物疫病防控各项工作。为贯彻落实《意见》要求，农业农村部就有关工作通知如下。

一、全面摸清底数

省级农业农村部门要对基层动植物疫病防控体系基本情况进行全面调查摸底，重点了解县级农业农村部门及其动物疫病预防控制机构、动物卫生监督机构、植物保护机构的编制和人员情况，以及乡镇负责动植物疫病防控工作的机构、编制和人员等情况，连同

省、市两级动植物疫病防控机构、人员情况，于4月中旬前通过中国动物疫病预防控制中心、全国农业技术推广服务中心网络平台填报（具体要求另发）。后续机构、人员调整变动情况，请实时在平台上更新。

二、科学制定方案

省级农业农村部门要根据基层动植物疫病防控职能职责，综合考虑本地畜禽养殖数量、养殖密度、农作物种植面积、病虫害发生种类、防控指导区域面积等因素，合理测算基层动植物疫病防控所需机构、编制数量。在此基础上，会同机构编制部门制定基

层动植物疫病防控体系建设工作方案,明确具体措施、工作步骤、责任分工以及时限要求等,于4月底前按程序报批后组织实施,并报农业农村部备案。

三、及时调度进展

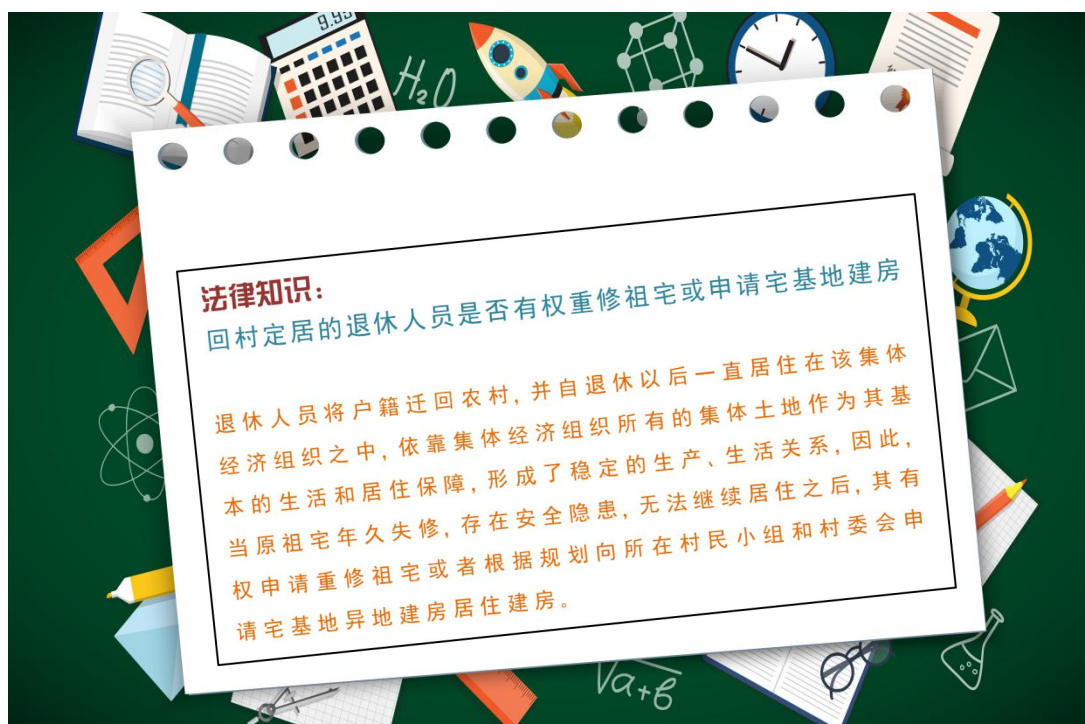
省、市两级农业农村部门要成立主要负责同志任组长、同级机构编制等相关部门参加的领导小组,每月至少召开一次领导小组会,调度工作进展;要抽调精干力量,设立工作专班,分管负责同志亲自抓,按照工作方案要求,倒排工期,确保各项工作按时推进。县级农业农村部门要会同机构编制部门细化责任分工,列出时间表、进度图,落实好各项具体任务,并及时向省级农业农村部门报告工作进展。请各省级农业农村部门于

9月底前将基层动植物疫病防控体系建设情况报农业农村部。

四、加强工作指导

地方各级农业农村部门要及时将《意见》精神向本地党委、政府主要负责同志汇报,争取党委、政府重视和支持,将动植物疫病防控工作纳入乡村振兴和基层治理一体谋划。要按照《意见》要求,积极协调机构编制部门,采取切实有效措施,健全体系、完善机构、配齐人员,确保“活有人干、事有人管”。对体系建设进展缓慢的,省级农业农村部门要会同机构编制部门进行专门指导。农业农村部将定期开展调研指导工作。

信息来源:农业农村部



农业农村部部署 2022 年畜牧兽医工作



2月18日,农业农村部召开畜牧兽医工作部署会,分析研判形势,部署2022年重点工作任务。农业农村部副部长马有祥出席会议并讲话。

会议指出,2021年,部属畜牧兽医各单位主动担当、尽职尽责,紧盯中央决策部署和部党组安排要求,大力发展畜牧业生产,提前半年完成生猪生产恢复目标任务,加强重大动物疫病防控,疫情形势总体平稳,有效保障畜禽产品供给安全和动物

卫生安全。

会议要求,2022年,畜牧兽医工作要坚持保供为要、防疫优先、绿色引领,围绕“保供、防疫、安全、减量、体系”等方面,抓主抓重、落细落小。要稳定长效性支持政策,强化监测预警,适时调控基础产能,切实稳住生猪生产;认真落实“人病兽防、关口前移”要求,突出抓好人畜共患病源头防控;严查严打、检打联动,牢牢守住畜产品质量安全底线;深入实施豆粕减量替代行

动,加快推进兽用抗菌药使用减量和畜禽粪污资源化利用;全面摸清底数、科学制定方案、加强督促指导,稳步推进基层动物防疫体系建设;大力发展现代化设施畜禽养殖,加快转变畜牧业生产方式。

农业农村部总畜牧师张天佐主持会议。畜牧兽医局、部属有关事业单位、中国农科院有关研究所和国家饲料质量检验检测中心(北京)负责同志参加会议。

信息来源:农业农村部

牛结节性皮肤病由一类动物传染病

调整为二类动物传染病

农业农村部 海关总署公告 第 521 号

根据《中华人民共和国生物安全法》《中华人民共和国动物防疫法》《中华人民共和国进出境动植物检疫法》等法律法规，农业农村部和海关总署在风险评估的基础上，将 2020 年 7 月 3 日发布的《中华人民共和国进境动物检疫疫病名录》（农业农村部、海关总署联合公告第 256 号）中牛结节性皮肤病由一类动物传染病调整为二类动物传染病。

信息来源：农业农村部

10

按照农业农村部《国家动物疫病监测与流行病学调查计划（2021-2025 年）》（农牧发[2021]11 号）要求，中国动物卫生与流行病学中心制定了 2022 年主要禽群、猪群、牛羊、外来动物疫病等 10 个专项流行病学调查实施方案。如想发解详细内容，可链接以下地到中畜畜牧网公众号查看。

https://mp.weixin.qq.com/s/5pgiTivyKsFApSG_PHNPIA

2 月以来，吉林、宁夏、广东等地相继发布本地区猪粮比过度下跌一级预警，并启动猪肉临时储备收储，建议广大养殖户科学

安排生产经营决策，将生猪产能保持在合理水平。✧

国外资讯

13

近日，西班牙西北部巴利亚多利德省的一个养殖场暴发禽流感疫情，受此影响，截至当地时间 11 日，已有超过 13 万只蛋鸡被扑杀。



由于这是巴利亚多利德省所在的海斯提利亚-莱昂自治区，在不到一个月内第二次暴发禽流感疫情，自治区政府和农业部门已进入戒备状态。

西班牙当地官员 11 日表示，被扑杀的这些蛋鸡现已被装车，随后将就近进行焚烧处理。为避免疫情继续扩散，养殖场附近 10 公里区域被划定为隔离区。

西班牙农业部的统计显示，年初至今，西班牙全国已经报告了约 20 起禽流感疫情。另据路透社报道，除了西班牙，法国、德国、英国、荷兰、塞尔维亚等多个欧洲国家，均在近期出现了禽流感疫情。文章来源：央视财经

国家林业和草原局关于印发《林草产业发展规划

（2021—2025 年）》

为全面贯彻落实习近平生态文明思想，深入践行绿水青山就是金山银山理念，加快推动林草产业高质量发展，1 月 28 日，国家林业和草原局研究发布《林草产业发展规划（2021—2025

年）》。详细内容请查看下面链接地址：

http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-02/13/content_5673332.htm

农业农村部印发《“十四五”奶业竞争力提升行动方案》

为对标对表奶业全面振兴和重要农产品保供任务，农业农村部近日印发《“十四五”奶业竞争力提升行动方案》，明确到 2025 年，全国奶类产量达到 4100 万吨左右，百头以上规模养殖比重达到 75% 左右，奶牛年均单产达到 9 吨左右，国产奶业竞争力进一步提升。

《方案》提出，“十四五”时期，要优化奶源区域布局。立足于河北、内蒙古、黑龙江等 3 个实施千万吨奶工程的省份，打造奶业发展优势产区。支持南方主销区奶源产能开发。

提升自主育种能力。健全奶牛生产性状关键数据库，建立奶牛育种数据平台，建设国家奶牛核心育种场。

增加优质饲草料供给。实施振兴奶业苜蓿发展行动，支持内蒙古、甘肃、宁夏建设一批高产优质苜蓿基地，推进农区种养结合，支持粮改饲政策实施范围扩大到所有奶牛养殖大县。

支持标准化、数字化规模养殖。推动基于物联网、大数据技术的智能统计分析软件终端在奶牛养殖中的应用。

引导产业链前伸后延。推进奶业一、二、三产业融合发展，支持乳品企业自建、收购养殖场，提高自有奶源比例，并通过与奶农相互持股、二次分红、溢价收购、利润保障等方式，稳固奶源基础。

稳定生鲜乳购销秩序，探索生鲜乳第三方检测，推动形成以质论价、公平合理的生鲜乳市场购销秩序。

提高生鲜乳质量安全监管水平。完善乳品质量安全法规标准体系。

支持乳制品加工做优做强。提高乳清、蛋白浓缩物等奶酪副产品加工利用水平，开发羊奶、水牛奶、牦牛奶等特色乳制品。

加强消费宣传引导。培育多样化、本土化的消费习惯。

来自：农业农村部网站、央视新闻客户端

农业农村部印发《“十四五”全国农产品质量安全提升规划》

近日，农业农村部印发《“十四五”全国农产品质量安全提升规划》（以下简称《规划》），系统总结了“十三五”期间农产品质量安全工作成效，分析了新阶段面临的挑

战和机遇，明确了“十四五”期间的指导思想、工作原则和发展目标，对“十四五”全国农产品质量安全提升作出总体部署。来自：中国农业农村市场信息

农业农村部《“十四五”全国农业机械化发展规划》

近日，农业农村部印发《“十四五”全国农业机械化发展规划》（以下简称《规划》），明确到2025年，全国农机总动力稳定在11亿千瓦左右，农作物耕种收综合机械化率达到75%，粮棉油糖主产区（市、区）基本实现农业机械化，丘陵山区县（市、区）农作物耕种收综合机械化率达到55%，设施农业、畜牧养殖、水产养殖和农产品初加工机械化率总体达到50%以上。

《规划》指出，我国农业生产已从主要依靠人力畜力转向主要依靠机械动力，进入了机械化为主导的新时

期。“十四五”时期，三农工作进入全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的新阶段，对农业机械化提出了新的更为迫切的要求，也为农业机械化带来了新的发展机遇。要深入推进农业机械化供给侧结构性改革，着力补短板、强弱项、促协调，大力推动机械化与农艺制度、智能信息技术、农业经营方式、农田建设相融合相适应，引领推动农机装备创新发展，做大做强农业机械化产业群产业链，加快推进农业机械化向全程全面高质高效发展。

《规划》强调，要坚持围绕

中心、服务大局，坚持政策扶持、市场主导，坚持创新驱动、协调发展，坚持系统谋划、协同推进，强化支持发展政策举措，着力提升粮食作物生产全程机械化水平、大力发展经济作物生产机械化、加快发展畜禽水产养殖机械化、积极推进农产品初加工机械化、加快补齐丘陵山区农业机械化短板、加快推动农业机械化智能化绿色化、做大做强农业机械化产业群产业链、切实加强农机安全管理。

<https://mp.weixin.qq.com/s/vMUW3HbyemIrRlsMcDnP1A>

农业农村部印发《“十四五”全国农业农村科技发展规划》

近日，农业农村部印发《“十四五”全国农业农村科技发展规划》。规划提出，到 2025 年，力争突破一批受制于人的“卡脖子”技术和短板技术，农业领域原始创新能力大幅提升，农业科技整体实力稳居世界第一方阵，生物育种、农业 5G 应用、动物疫苗等领域居世界领先水平。农业土地产出率、劳动生产率、资源利用率等进一步提高，生物种业、耕地保育、智慧农业、农机装备、绿

色投入品等领域产业竞争力显著提升，农业科技进步贡献率达到 64%。

展望 2035 年，一批世界农业科学技术中心基本形成，以高端化智能化绿色化为标志的农业科技现代化基本实现，基本建成农业科技强国。

<https://mp.weixin.qq.com/s/kF3cMXZ4HzdIF1fUnWfZuA>

农业农村部印发《2022—2025 年全国官方兽医培训计划》

为深入贯彻《中华人民共和国动物防疫法》，落实《“十四五”全国畜牧兽医行业发展规划》要求，加强官方兽医队伍建设，强化官方兽医培训，提升官方兽医队伍依法履职能力和水平，制定本计划。计划提出，以提高官方兽医业务能力和

综合素质为重点，加强官方兽医培训考核，强化培训条件保障，加快培养一支业务精湛、作风优良、纪律严明、保障有力的官方兽医队伍，为有效开展动物检疫工作、保障养殖业生产安全和公共卫生安全提供有力支撑。到 2025 年，国家、省、市、

县四级官方兽医培训体系进一步健全完善，官方兽医知识结构持续更新优化，专业能力和综合素质明显提升，省、市、县三级动物卫生监督机构官方兽医完训率达到 100%，考试合格率达到 90% 以上。※

国家知识产权局印发《地理标志保护和运用“十四五”规划》

2021 年末，国家知识产权局发布《地理标志保护和运用“十四五”规划》，《规划》明确了“十四五”时期地理标志保护和运用工作的指导思想、发展目标、主要任务和保障措施，对未来 5 年的地理标志保护和运用工作进行了全面部署。

《规划》指出，到 2025

年，地理标志制度进一步完善，保护水平显著提升，运用效益充分显现，我国地理标志产品市场竞争力和国际影响力不断增强，地理标志对构建国内大循环为主体、国内国际双循环发展格局的重要作用进一步体现。

《规划》提出地理标志保护基础更加坚实、地理标志运

用效益更加凸显、地理标志互认互保范围进一步扩大 3 个主要目标，提出了地理标志认定数量、使用地理标志专用标志的市场主体数量等 6 个预期性指标。详细内容可点击链接地址。

<https://mp.weixin.qq.com/s/1DWLwZgRHx8DTRomHn4J3g>

农业农村部办公厅开展 2022 年畜禽养殖标准化示范创建活动

近日，农业农村部办公厅发布关于开展 2022 年畜禽养殖标准化示范创建活动的通知，通知要求，2022 年度畜禽养殖标准化示范场要符合《畜禽养殖标准化示范创建活动工作方案（2018—2025 年）》中的创建标准，具体参见《农业农村部办公厅关于开展畜禽养殖标准化示范创建活动的通知》（农办牧〔2018〕27 号）。创建畜种为农业农村部公布的《国家畜禽遗传资源目录》

中所列品种，且须有省级畜牧兽医主管部门公布的创建标准；创建的养殖场须在养殖场直联直报信息平台备案。本年度对 2019 年度公布、2022 年底到期并有意愿继续创建的示范场，一并进行现场复验，复验示范场不占本年度控制指标。此次创建活动指标分派辽宁 4 个指标，有符合条件的场应积极报名。

1 2021

近日，农业农村部发布关于推介2021年全国农业绿色发展典型案例的通知，共遴选出51个全国农业绿色发展典型案例，**辽宁省大连市庄河入选**。



推进农业绿色发展是一项长期任务、系统工程。各级农业农村部门要切实提高

政治站位，加强统筹协调，持续发力、久久为功，推动农业发展全面绿色转型。通知提出，一要聚集资源推进。优化政策供给，推动资金、人才、技术等资源要素向

农业绿色发展重点领域和重点区域聚集，积极探索适合不同生态类型的发展模式。二要健全机制推进。发挥牵头统筹作用，完善农业绿色发展激励约束、价值实现、评价考核等机制，形成政府引导、市场主导、社会参与的格局。三要示范引领推

进。加强农业绿色发展经验的总结提炼和宣传推介，营造全社会共同推进农业绿色发展的良好氛围。✧

5

2021—2025

近日，生态环境部、农业农村部、住房和城乡建设部、水利部、国家乡村振兴局联合印发《农业农村污染治理攻坚战行动方案（2021—

2025年）》（以下简称《行动方案》），对持续打好农业农村污染治理攻坚战总体要求、主要任务和保障措施作出全面部署。作为八个

标志性战役之一，农业农村污染治理攻坚战对于推动农业农村绿色低碳发展、加强农村生态文明建设具有重要意义。✧

2021

3.032

据乌《观察家报》1月28日报道，2021年乌出口羊毛、羊肉和脂肪产品共3.032亿美元，出口额比2020年增长了62%。乌羊毛秘书处（SUL）在报告中引用乌海关的数据显示，这一结果主要是受羊肉出口量（1.275亿美元）增加的影响，这是2018年以来的最佳水平。羊毛销售额为3150万公斤，收入为1.652亿美元，比2020年增长66%。

SUL 强调，尽管羊毛出口额有所增加，

但并未达到2019年的水平，当时羊毛和羊毛产品出口达1.97亿美元，其中，羊毛占贸易量的71.3%，肉类占26.5%。

2020年和2021年，羊毛的相对占比分别下降到出口量的53%和54.5%，肉类占总出口的比重提高到42%。

文章来源：驻乌拉圭东岸共和国大使馆经济商务处

拉圭宣布全国进入家禽紧急状态

据乌《国家报》1月18日报道，由于近来热浪席卷乌拉圭导致大量家禽死亡，1月17日牧农渔业部宣布，全国进入家禽紧急状态。紧急状态下，家禽生产商可获贷款补贴等财政援助以恢复生

产。

牧农渔业部称，尽管损失统计尚未完成，但截至周一家禽死亡已超过20万只。死亡数量最多的是蛋鸡，一些农场的蛋鸡死亡高达

50%。肉鸡损失较低，死亡率为1%至5%。大量家禽死亡将导致鸡蛋产量减少，肉鸡雏鸡和用于市场消费的鸡蛋也将减少，禽类产品价格将上涨。

农业农村部现行有效规章和规范性文件目录（节选）

（截至 2022 年 1 月 25 日）

一、农业农村部规章目录

58. 饲料和饲料添加剂生产许可管理办法（2012 年 5 月 2 日农业部令 2012 年第 3 号公布，2013 年 12 月 31 日农业部令 2013 年第 5 号、2016 年 5 月 30 日农业部令 2016 年第 3 号、2017 年 11 月 30 日农业部令 2017 年第 8 号、2022 年 1 月 7 日农业农村部令 2022 年第 1 号修订）

59. 新饲料和新饲料添加剂管理办法（2012 年 5 月 2 日农业部令 2012 年第 4 号公布，2016 年 5 月 30 日农业部令 2016 年第 3 号、2022 年 1 月 7 日农业农村部令 2022 年第 1 号修订）

60. 饲料添加剂产品批准文号管理办法（2012 年 5 月 2 日农业部令 2012 年第 5 号公布，2022 年 1 月 7 日农业农村部令 2022 年第 1 号修订）

62. 饲料质量安全管理规范（2014 年 1 月 13 日农业部令 2014 年第 1 号公布，2017 年 11 月 30 日农业部令 2017 年第 8 号修订）

63. 进口饲料和饲料添加剂登记管理办法（2014 年 1 月 13 日农业部令 2014 年第 2 号公布，2016 年 5 月 30 日农业部令 2016 年第 3 号、2017 年 11 月 30 日农业部令 2017 年第 8 号修订）

93. 禁止在饲料和动物饮水中使用的药物品种目录（2002 年 2 月 9 日农业部、卫生部、国家食品药品监督管理局公告第 176 号）

112. 禁止在饲料中人为添加三聚氰胺和饲料中三聚氰胺限量规定（2009 年 6 月 8 日农业部公告第 1218 号）

116. 禁止在饲料和动物饮水中使用的物质（2010 年 12 月 27 日农业部公告第 1519 号）

123. 饲料原料目录（2012 年 6 月 1 日农业部公告第 1773 号）

124. 饲料生产企业许可条件、混合型饲料添加剂生产企业许可条件（2012 年 10 月 22 日农业部公告第 1849 号公布，2017 年 11 月 30 日农业部令 2017 年第 8 号修订）

125. 饲料添加剂生产许可申报材料要求、混合型饲料添加剂生产许可申报材料要求、添加剂预混合饲料生产许可申报材料要求、浓缩饲料、配合饲料、精料补充料生产许可申报材料要求和单一饲料生产许可申报材料要求（2012 年 11 月 29 日农业部公告第 1867 号公布，2017 年 11 月 30 日农业部令 2017 年第 8 号修订）

129. 《饲料原料目录》修订（2013 年 12 月 19 日农业部公告第 2038 号）

130. 饲料添加剂品种目录（2013）（2013 年 12 月 30 日农业部公告第 2045 号）

二、农业农村部规范性文件目录

- 131.《饲料原料目录》修订（2014年7月24日农业部公告第2133号）
- 132.《饲料添加剂品种目录（2013）》修订（2014年7月24日农业部公告第2134号）
- 155.饲料添加剂安全使用规范（2017年12月15日农业部公告第2625号）
- 156.《饲料原料目录》《饲料添加剂品种目录（2013）》修订（2017年12月28日农业部公告第2634号）
- 159.宠物饲料管理办法、宠物饲料生产企业许可条件、宠物饲料标签规定、宠物饲料卫生规定、宠物配合饲料生产许可申报材料要求、宠物添加剂预混合饲料生产许可申报材料要求（2018年4月27日农业农村部公告第20号）
- 160.《饲料添加剂品种目录（2013）》修订（2018年4月27日农业农村部公告第21号）
- 161.《饲料原料目录》修订（2018年4月27日农业农村部公告第22号）
- 166.《饲料添加剂品种目录（2013）》修订（2019年1月15日农业农村部公告第123号）
- 167.《饲料添加剂品种目录（2013）》修订（2019年4月16日农业农村部公告第163号）
- 168.药物饲料添加剂退出和管理政策调整公告（2019年7月9日农业农村部公告第194号）
- 169.《饲料添加剂品种目录（2013）》修订（2019年11月18日农业农村部公告第231号）
- 171.进口饲料和饲料添加剂登记申请材料要求、新饲料添加剂申报材料要求（2014年6月5日农业部公告第2109号公布,2016年5月30日农业部令2016年第3号、2019年11月4日农业农村部公告第226号修订）
- 175.养殖者自行配制饲料有关规定（2020年6月12日农业农村部公告第307号）
- 文章来源：中国饲料工业协会



【原典】困难于其易，为大
于其细，天下难事，必作于
易；天下大事，必作于细——
《老子道德经》

【释文】遇到天地间最困难
的事，先从较容易下手之处
着手。对于天下大事，则先
从小地方开始着手。



市场监管总局按照党中央、国务院关于加强进口冷链食品信息化追溯的部署要求，坚持“外防输入、内防反弹”的总策略，坚决落实冷链“物防”责任，加快推进集中监管仓建设，持续推进进口冷链食品追溯体系建设。截至 2022 年 2 月 8 日，全国 28 个省份已建成 869 个集中监管仓。

全国进口冷链食品追溯管理平台（以下简称国家平台）2020 年 12 月 1 日正式上线运行，2021 年 1 月 13 日实现与 32 个省级平台对接，构建国家级平台、省级平台和企业级平台共同组成的三级架构，旨在形成畜禽肉、水产品等重点进口冷链食品全链条信息化追

溯。

在进口冷链食品“物防”工作实践中，集中监管仓在快速排查检出阳性事件、切断潜在疫情传播渠道、提升问题冻品应急处置效率、节约处置成本等方面发挥了重要作用。为规范各地集中监管仓建设、运行和信息化工作，市场监管总局印发进口冷链食品集中监管仓建立与运行技术指南等文件，指导各地市场监管部门依托集中监管仓，加强追溯闭环管理。对海关口岸放行的进口冷链食品入库统一消杀、统一检测，获得出仓证明后，方可进入市场销售。推动进口冷链食品集中监管仓信息化管理，建立集中监管仓主体信息和出

入仓进口冷链食品追溯信息电子档案，动态更新数据，开展网络巡查，及时风险预警，形成责任闭环。浙江、广东、重庆等 24 个省（市、区）市场监管部门积极推进，规范管理，向国家平台实时对接集中监管仓视频数据，实现对进口冷链食品的网络巡查、远程监管。

目前，国家平台已纳入《“十四五”冷链物流发展规划》，下一步，市场监管总局将依托集中监管仓，升级打造国家平台 2.0 版，加快构建食品安全“市场口岸”。

文章来源：市场监管总局网站

2022 年辽宁省动物疫病强制免疫实施方案

为贯彻落实农业农村部《关于印发国家动物疫病强制免疫指导意见（2022-2025 年）的通知》（农牧发〔2022〕1 号）要求，切实做好 2022 年辽宁省重大动物疫病强制免疫工作，结合辽宁省实际，制定本方案。

一、免疫病种及要求

（一）免疫病种

高致病性禽流感、口蹄疫、小反刍兽疫、布鲁氏菌病、狂犬病实行强制免疫。

同时，要统筹做好猪瘟、高致病性猪蓝耳病、炭疽、新城疫等重点动物疫病的免疫工作。

（二）免疫要求

高致病性禽流感、口蹄疫、小反刍兽疫和布鲁氏菌病的群体免疫密度应常年保持在 90% 以上，其中应免畜禽免疫密度应达到 100%。高致病性禽流感、口蹄疫和小反刍兽疫免疫抗体合格率应常年保持在 70% 以上。

（三）免疫动物种类和区域

高致病性禽流感，对所有鸡、鸭、鹅、鹌鹑等人工饲养的禽类，进行 H5 亚型和 H7 亚型高致病性禽流感免疫。对供研究和疫苗生产用的家禽、进口国（地区）明确要求不得实施高致病性禽流感免疫的出口家禽，以及因其他特殊原因不免疫的，有关养殖场（户）逐级报省农业农村厅同意后，可不实施免疫。

口蹄疫，对所有猪、牛、羊、鹿、骆驼等进行 O 型和 A 型口蹄疫免疫。

小反刍兽疫，对全省所有羊进行小反刍兽疫免疫。

布鲁氏菌病，种用、乳用牛羊禁止免疫。除本溪市、丹东市、营口市外，全省对普通牛羊等易感动物实行强制免疫。

狂犬病，按照《辽宁省养犬管理规定》执行。在养犬一般管理区内，农业农村部门应当组织免疫接种工作，发放免疫证明，并建立免疫档案。有条件的地区可以采取政府集中采购、免费供应疫苗的方式推进狂犬病免疫工作。

二、主要任务

（一）制定实施方案。各地要提高认识，切实加强强制免疫工作的领导，结合本地实际情况及时制定实施方案。对疫苗派送、保管、报废和无害化处理，免疫操作等强制免疫工作的各环节作出具体部署，落实职责分工，明确责任，明确要求，保证可操作性。

（二）全面推进先打后补。按照辽宁省农业农村厅办公室《关于深入推进动物疫病强制免疫补助政策实施机制改革工作的通知》（辽农办畜发〔2021〕216 号）要求，2022 年各地要深入推进强制免疫疫苗先打后补工作。要结合辖区内工作实际，制定实施方

案,强化宣传引导,加强监督管理,做到采购有记录、免疫可核查、效果可评价,保障工作顺利实施。应使用辽宁省动物卫生信息追溯平台强制免疫疫苗直补信息管理模块进行申报、审核等工作(平台技术联系人:王技术 18530036020 杨技术 13673624350)。

(三)加强疫苗管理。省农业农村厅负责全省(不含大连)强制免疫疫苗招标工作。省级招标确定中标企业、供应区域及价格,市级确定疫苗采购数量并与中标企业签订采购合同。各地应建立健全疫苗采购制度,完善内部管控体系,加强疫苗的使用和管理,加强疫苗冷链建设,确保疫苗处于有效保存状态。各疫苗管理使用单位、村级动物防疫员、养殖场(户)要做好疫苗台账和免疫档案相关信息的记录和管理,并指导养殖场(户)规范填写免疫档案和免疫卡,确保免疫记录与畜禽标识相符。对畜禽存栏、出栏、免疫等情况、特别是疫苗种类、生产厂家、生产批号等信息要详细记录。

(四)强化技术培训。各地要组织做好免疫技术培训,确保疫苗免疫次数、剂量严格按照疫苗使用说明书操作。疫苗及诊断试剂供应企业要做好培训、技术服务等工作。疫苗要实行全程冷链运输和保存,按要求规范使用疫苗,更换注射针头,做好各项消毒工作和个人防护,防止在免疫操作中人为传播疫病。对出现免疫副反应的动物及时救治。布病、狂犬病、炭疽等人畜共患病免疫过程中要严格做好个人防护,避免防疫人员感染。活疫苗空瓶要及时回收,进行严格彻底的消毒灭菌处理。

(五)落实报告制度。各地对疫苗使用和免疫情况实行月报告制度,春、秋防集中免疫期间,对免疫进展实行周报告制度,突发重大动物疫情紧急免疫情况实行日报制度。

各级动物疫病预防控制机构负责免疫信息统计报告工作,要将免疫信息及时逐级报至省农业发展服务中心省动物疫病预防控制中心,省动物疫病预防控制中心按时报中国动物疫病预防控制中心,并及时反馈在免疫过程中发现的问题。

(六)评价免疫效果及疫苗质量。省农业发展服务中心要组织各级动物疫病预防控制机构做好强制免疫疫苗质量和免疫效果评估等工作,为疫苗招标及管理提供技术支持。对畜禽群体抗体合格率未达到规定要求的,各级农业农村部门要及时组织补免。对先打后补的养殖场(户),要及时组织开展免疫效果抽查、核查,确保免疫效果。对辖区内的免疫副反应发生情况、免疫抗体水平不达标情况和免疫失败情况,有关单位应及时进行调查处理。

三、监督管理

各地要加大督查指导力度,确保免疫工作落实到位。对拒不履行强制免疫义务、因免疫不到位引发动物疫情的养殖单位和个人,要依法处理并追究相关单位和人员的责任。官方兽医出具检疫证明时,应查验畜禽养殖档案,严格核查调运畜禽来源及免疫情况,对调出县境的种畜禽或其他非屠宰畜禽,在调运前进行一次加强免疫,对调运的种蛋和未达首免日龄的仔畜、雏禽,应标明其供体的免疫情况,并在出具的《动物检疫合格证明》“备注”栏中标注到达地饲养场(户)姓名及联系方式。未加强免疫或免疫情况不明及属非法引入的畜禽禁止调运。

各级动物卫生监督机构要严格落实网格化监管机制,例行性监督检查时,要在辽宁省动物卫生监督信息追溯平台检疫管理模块中查询调入监管区域内的动物检疫合格证明信息,掌握调入动物到达地址及到达场(户)信息,及时开展落地监管。加强饲养

场(户)的饲养情况核查、比对,追查增加动物来源、减少动物去向,确保及时发现违法引入、出售及不按规定处理病死动物等违法行为。

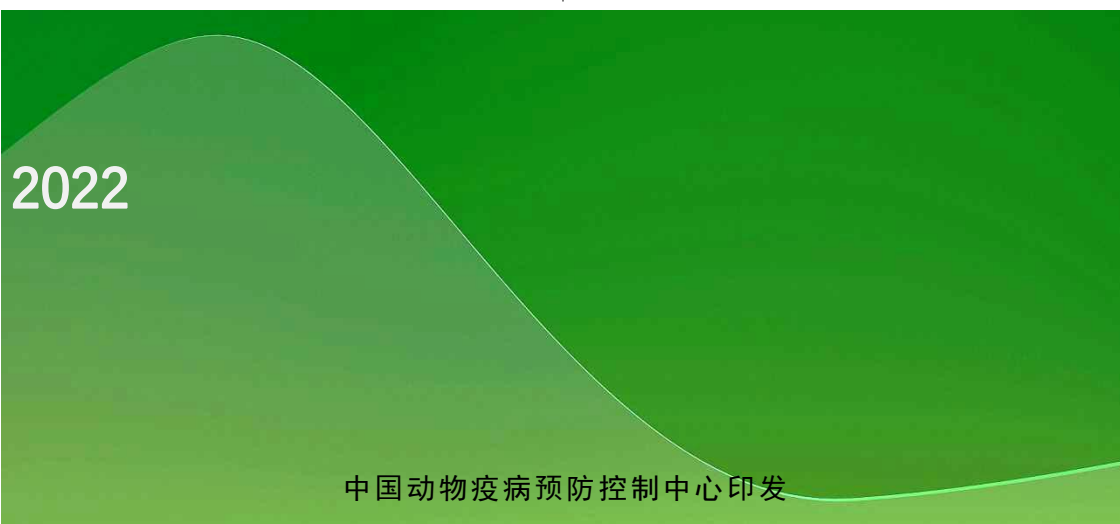
四、保障措施

(一)加强组织领导。各级人民政府对辖区内动物防疫工作负总责,组织有关部门按照职责分工,落实强制免疫工作任务。各级农业农村部门具体组织实施强制免疫,各级动物疫病预防控制机构负责开展养殖环节强制免疫效果评价,各级承担动物卫生监督职责的机构负责监督检查养殖场(户)履行强制免疫义务情况,各级农业综合执法机构负

责对养殖场(户)不按规定进行强制免疫等违法行为进行处罚。

(二)落实主体责任。《中华人民共和国动物防疫法》规定,饲养动物的单位和个人是免疫主体,承担免疫责任。有关单位和个人应自行开展免疫或向第三方服务主体购买免疫服务,对饲养动物实施免疫接种,并按有关规定建立免疫档案、加施畜禽标识,确保可追溯。

(三)做好经费支持。各地要积极争取本级财政支持,保障强制免疫疫苗采购、免疫效果监测评价、疫病监测和净化、人员防护,以及实施强制免疫计划、购买防疫服务等经费。信息来源:辽宁省农业农村厅



当前,正值冬春季节,非洲猪瘟病毒易于存活,部分场点存在病毒污染情况,非洲猪瘟防控压力大,为做好非洲猪瘟防控,稳定生猪生产,制订本技术指南。

一、密切关注疫病流行态势。2021年,我国报告发生15起家猪非洲猪瘟疫情,涉及河北、内蒙古、湖北、湖

南、广东、海南、四川、云南、新疆9个省份和新疆生产建设兵团,疫情数与扑杀生猪数量较往年持续减少。从近期监测情况看,疫情形势总体平稳,但屠宰厂(场)、农贸市场等场点病毒污染情况仍然存在,部分地区相关样品中非洲猪瘟病毒检出阳性率有上升趋势。当前国内非洲猪瘟病毒

流行毒株仍以基因野毒株为主,但也出现了基因缺失株、自然变异株、自然弱毒株等变异株。各地应密切关注本地区疫病流行态势,及时研判疫情形势,采取有效控制措施,防范疫情流行与发生风险。

二、加强疫情监测排查。重点对屠宰、交易、病死猪无

害化处理等环节进行监测，及时发现疫情和病毒感染情况，对于监测阳性的，要进行溯源调查。要结合监测、养殖生产、无害化处理等数据，进行疫情分析研判，针对性开展监测排查，及时发现疫情隐患。加强非洲猪瘟病毒流行毒株类型的监测与分析，按照《非洲猪瘟病毒流行株与基因缺失株鉴别检测规范》要求，做好变异毒株检测，在监测过程中发现变异株存在人工插入报告基因的，应第一时间向省级农业农村主管部门报告。指导养殖户了解非洲猪瘟病毒强毒株和弱毒株临床表现特点，提高疫病识别能力，做好猪群的临床巡查，对于临床异常情况，能够第一时间采样送检，快速排除疫情隐患。

三、严格疫情报告与处置。

养殖场户发现疑似非洲猪瘟患病猪或生猪异常死亡的，应立即向当地农业农村主管部门或动物疫病预防控制机构报告。相关部门接到报告后，应按照《非洲猪瘟疫情应急实施方案（第五版）》要求，立即派员到场，进行采样检测，确诊为非洲猪瘟的，要按规定程序报告处置疫情，开展流行病学调

查，查清疫情来源，评估传播风险，防止疫情扩散蔓延。在疫情监督检查、监测排查、流行病学调查和企业自检等活动中，检出非洲猪瘟病毒核酸阳性的，应按规定程序报告。

四、强化调运和屠宰等关键环节风险管控。严格落实产地检疫制度，货主在出售或者运输生猪前，要向所在地动物卫生监督机构申报检疫，并取得检疫证明。从事生猪运输的单位和人员应当使用备案车辆运输；跨省运输生猪，必须经过省级人民政府批准设立的指定通道入省或过省境，并接受监督检查。养殖场户、屠宰企业应当购入附有检疫证明的生猪，并核验实际入场的生猪数量、牲畜耳标等与检疫证明载明的内容是否一致。屠宰企业要严格落实非洲猪瘟自检制度，防止阳性猪只产品流入市场环节。

五、做好清洗消毒。各地可结合2022年春防工作安排，针对无害化处理厂、病死猪掩埋地点、屠宰厂（场）、农贸市场等重点污染场所和易造成病毒传播的关键环节进行消毒灭源，降低病毒污染面。要科学制定消毒方案，合理选择消毒剂和消

毒方法。注意消除污物对消毒效果的影响，消毒前应做好清洗工作，确保消毒效果。消毒人员应注意个人防护，了解各种消毒剂的使用方法及其注意事项。

六、提升生物安全防控能力。

从监测情况看，“人、车、物”仍是当前非洲猪瘟防控的关键风险点。养殖场户应继续强化生物安全防控措施，加强人员管控，人员在入场3天前不去农贸市场、屠宰厂（场）、无害化处理厂及动物产品交易市场等高风险场所，入场前要严格经过淋浴、更衣等程序。外来车辆原则上不得进场，应在猪场外一定距离的位置完成作业；确需进入的，需彻底清洗、消毒、烘干、并对车辆所经道路进行彻底消毒。严格进场物资管控，分类采用熏蒸、消毒剂浸泡、烘干等方法进行消毒。

七、加大抵制假疫苗的宣传力度。利用发明白纸、录制小视频等多种形式，广泛宣传非洲猪瘟假疫苗的危害，让养殖户了解到违法使用假疫苗造成的严重后果，切实增强抵制、举报假疫苗的自觉性和主动性。✖

肉牛肉羊防止误用“瘦肉精”等禁用物质技术性指导意见

牛羊肉是重要的“菜篮子”产品，市场需求旺盛。一些养殖者为了提高牛羊增重速度，少数收购贩运及屠宰者为了非法注水增重，故意使用“瘦肉精”等禁用物质，带来较大质量安全隐患，各级农业农村部门对此保持“零容忍”，坚决严查重处。监管中也发现，部分牛羊及其产品检出“瘦肉精”等禁用物质系误用投入品所致。为指导肉牛肉羊养殖、收购贩运和屠宰者提高风险防控能力，更好保障产品质量安全，特制定技术性指导意见。

一、禁止使用的药物及其他化合物

以《食品动物中禁止使用的药品及其他化合物清单》（农业农村部公告第250号）为准。包括 β -兴奋剂类及其盐、酯，酒石酸锑钾，汞制剂（氯化亚汞（甘汞）、醋酸汞、硝酸亚汞、吡啶基醋酸汞），毒杀芬（氯化烯），卡巴氧及其盐、酯，呋喃丹（克百威），氯霉素及其盐、酯，杀虫脒（克死螨），氨苯砞，硝基呋喃类（呋喃西林、呋喃妥因、呋喃它酮、呋喃唑酮、呋喃苯烯酸钠），林丹，孔雀石绿，类固醇激素（醋酸美仑孕酮、甲基睾丸酮、群勃龙（去甲雄三烯醇酮）、玉米赤霉醇），安眠酮，硝呋烯腙，五氯酚酸钠，己二烯雌酚、己烯雌酚、己烷雌酚及

其盐、酯，锥虫砷胺，万古霉素及其盐、酯。其中， β -兴奋剂类及其盐、酯就是俗称的“瘦肉精”。

二、违法使用的后果

在肉牛肉羊中违法使用禁用药物，或者明知肉牛肉羊使用过禁用药物而提供屠宰等加工服务或销售其制品的，依照刑法及有关司法解释，以生产、销售有毒、有害食品罪追究刑事责任。对人体健康造成严重危害或者有其他严重情节的，处五年以上十年以下有期徒刑，并处罚金；致人死亡或者有其他特别严重情节的，处十年以上有期徒刑、无期徒刑或者死刑，并处罚金或者没收财产。

有关部门在监督执法中，通常抽取牛羊尿液或肌肉、内脏等组织样品进行检测。根据相关科学研究，“瘦肉精”在毛发中的残留时间很长，停用12周以上仍能检测到。农业农村部据此制定了利用毛发样品检测“瘦肉精”的技术标准，只要曾经违法使用，此后将无处遁形。

三、防止误用的技术措施

（一）强化架子牛羊选购把关。养殖者要从正规渠道购买架子牛羊进行育肥或种

牛羊进行繁育。有条件的养殖者可以使用“瘦肉精”快速检测试纸，按照说明书上的方法对牛羊尿液进行筛查，判断要购买的牛羊近期是否饲喂过“瘦肉精”。如果没有检测条件，可以在购买时采集牛羊毛发或饲料样品，并保留购销合同和用药记录等证据，确保出现“瘦肉精”筛查阳性事件时有足够的证据来维护自身合法权益，如果不能提供相关证据，买方（养殖者）也将受承担相应的法律责任。

（二）从正规渠道采购投入品。养殖者要从正规渠道购买兽药、饲料和饲料添加剂。饲料和饲料添加剂中的所有组分应在《饲料原料目录》《饲料添加剂品种目录》以及农业农村部允许添加的中药类药物中。不购买和使用禁用、停用兽药以及假、劣兽药、人用药、原料药和未赋兽药二维码的兽药。要特别注意甄别网购、上门推销、厂家直销的兽药、饲料及饲料添加剂。拒绝购买和使用以“非药品”“动保产品”“微生态制剂”“中草药”等名义进行售卖的假兽药、假饲料和饲料添加剂。有条件的养殖者可进行检测筛查把关。

（三）积极维护自身权益。养殖者在采购兽药、饲料及饲料添加剂等投入品时，要主动索取并保存购买凭据，建立真实、完整的采购记录，并保存相关有效凭证至少2年；养殖过程要填写《养殖生产记录》《用药记录》和《销售记录》三项记录。万一误用有隐性添加的兽药、饲料及饲料添加剂而被检出产品不合格时，根据现有法律，养殖者如果不能提供有效的证据，也要承担相应的法律责任。养殖者如能积极提供有效凭证等证据，可有效维护自身合法权益，让非法制售者承担责任。

（四）强化上市抽检。收购贩运和屠宰活牛活羊，要采取抽检或自检方式，利用快速检测试纸条判定短期内是否饲喂过“瘦肉精”，避免收购贩运和屠宰违法使用“瘦肉精”的牛羊。收购方和养殖户、屠宰场之间要提前约定责任，留下合同、票据以及动物毛发等证据，出现法律纠纷时可维护自身合法权益。有条件的养殖者可进行毛发筛查把关。✖

文章来源：农业农村部农产品质量安全监管司

知识百科——《老子道德经》

【原典】圣人常善救人，故无弃人；常善救物，无弃物。

——《老子道德经》

【释义】圣人很懂得让人发挥每个人的有用之处，以至于没有人会被他放弃；很懂得运用各种东西的长处，所以就没有可以放弃的东西。这是真正的觉者。

推动全面推进乡村振兴取得新进展

——中央农办主任、农业农村部部长唐仁健解读 2022 年中央一号文件

新华社 2 月 22 日受权发布《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴重点工作的意见》。这是新世纪以来指导“三农”工作的第 19 个中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健当天就文件精神进行了全面解读。

稳中求进：两条底线、三项重点

唐仁健说，今年中央一号文件对 2022 年全面推进乡村振兴重点工作进行了部署。当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，外部环境更趋复杂和不确定，必须坚持稳字当头、稳中求进，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境提供坚实有力的支撑。

牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫这两条底线。全力抓好粮食生产和重要农产品供给，实打实地调整农业结构，严守 18 亿亩耕地红线，确保粮食播种面积稳定、产量保持在 1.3 万亿斤以上，扩大大豆和油料生产务必见到可考核的成效。巩固拓展脱贫攻坚成果，完善监测帮扶机制，加大对重点地区帮扶力度，推动帮扶政策落地见效，确保不发生规模性返贫，努力让脱贫群众生活更上一层楼。

扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡

村治理重点工作。持续推进农村一二三产业发展，带动农民就地就近就业增收。健全乡村建设实施机制，着力解决农民生产生活实际问题。加强农村基层组织建设，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，切实维护农村社会平安稳定。

端牢饭碗：稳产量、调结构、保耕地

保障好初级产品供给是重大战略性问题。2021 年我国粮食总产量达到 13657 亿斤、较上年增产 267 亿斤，连续 7 年保持在 1.3 万亿斤以上，为开新局、应变局、稳大局发挥了重要作用。

唐仁健介绍，今年中央一号文件把抓好粮食生产和重要农产品供给摆在首要位置，目的就是把 14 亿多中国人的饭碗端得更稳更牢固，饭碗主要装中国粮。重点做好三方面工作：

——稳产量。应对去年秋冬种部分小麦晚播等不利影响，抓紧抓实春季田管，促进弱苗转壮，努力追回产量。粮食安全要共担责任，饭碗一起端，责任一起扛，主产区不断提高粮食综合生产能力，主销区切实稳定和提高粮食自给率，产销平衡区确保粮食基本自给，全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核。适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定种粮农民补贴，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主

产省产粮大县全覆盖,加快发展农业社会化服务,合理保障农民收益。

——调结构。下大力调整优化农业结构,支持东北地区积极推行大豆玉米合理轮作、有序推进地下水超采区、不适宜水稻种植区开展“水改旱”扩种大豆,在黄淮海、西北、西南地区大力推广大豆玉米带状复合种植,在长江流域开发冬闲田扩种油菜,扩大油茶种植面积。通过多油并举、多途并进,确保大豆和油料扩种取得可考核的成效。

——保耕地。足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务,把耕地保护作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责,确保18亿亩耕地实至名归。严格落实耕地利用优先序,完成高标准农田建设阶段性任务,抓好黑土地保护,不断提升耕地质量,真正做到农田就是农田,而且必须是良田。

多措并举:守住不发生规模性返贫底线

脱贫攻坚战取得全面胜利后,工作机制、政策举措、机构队伍等衔接有序推进,脱贫成果得到巩固拓展。当前,部分脱贫地区群众收入水平仍然较低,脱贫基础还比较脆弱,遇到自然灾害、疾病、意外事故等情况有可能返贫致贫。今年中央一号文件要求,坚决守住不发生规模性返贫底线,并作出了一系列具体安排。

唐仁健强调,巩固拓展脱贫攻坚成果是乡村振兴的前提,要压紧压实责任,持续响鼓重槌地抓好,确保工作不留空档、政策不留空白。

他表示,要聚焦重点人群完善监测帮扶机制。各地要精准确定监测对象,将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围,进一步简化识别程序,及早落实社会救助、医疗保障等帮扶措施,早发现、早干

预、早帮扶。

同时,促进脱贫人口持续稳定增收,更多依靠发展来积极巩固拓展脱贫攻坚成果。进一步提高衔接资金和涉农资金用于产业的比重,重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板,通过产业带动提高脱贫人口家庭经营性收入。通过加强东西部劳务协作、提升帮扶车间、优化公益岗位等多种方式,促进脱贫劳动力就业,确保脱贫劳动力就业规模稳定。

“要加大乡村振兴重点帮扶县帮扶力度,集中力量实施一批补短板促发展项目,选派科技特派团,实行产业技术顾问制度,有计划开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。不断提升搬迁社区基础设施和公共服务质量,持续加大安置区产业培育力度,开展搬迁群众就业帮扶专项行动。”唐仁健说,聚焦重点地区强化帮扶措施,增强自我发展能力,让脱贫基础更加牢固、更可持续。

乡村振兴:五级书记共同抓

唐仁健表示,“三农”工作重心历史性转移后,新时代抓“三农”工作就是抓全面推进乡村振兴,要扎实有序推进各项重点工作,推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐:

——聚焦产业促进乡村发展。拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值,重点发展农产品加工业、乡村休闲旅游、农村电商三大产业;大力发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的县域富民产业,促进农民就地就近就业创业;加强农业面源污染综合治理,深入推进农业投入品减量化、废弃物利用资源化,推进农业农村绿色发展。

——扎实稳妥推进乡村建设。健全自下而上、村民自治、农民参与的实施机制,坚

持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，不超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设。聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，加强农村道路、供水、用电、网络、住房安全等重点领域基础设施建设，强化基本公共服务县域统筹。

——突出实效改进乡村治理。强化县级党委抓乡促村，健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制，发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴作用。创新农村精神文明建设工作方法，推广积分制等治理方式，推进

农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，持续推进乡村移风易俗。

“统筹推进重点工作，归根结底要靠党的领导。”唐仁健说，要制定乡村振兴责任制实施办法，开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，把五级书记抓乡村振兴落到实处。同时，要建立表彰奖励制度，形成全社会共同参与乡村振兴的良好氛围。（记者 于文静、高敬、侯雪静）

来自：新华社

生猪企业的盈利模式探究

马奕萍 罗晓红

新疆农业大学经济管理学院

生猪企业是保障食品质量、关系民生安全的基础性产业。该产业不是商业性质的获取利润，也不是简单的农业问题，而是决定畜牧养殖产业发展前途的一盏明灯，对居民生活质量的提升有着不可忽视的作用。近年来，受新冠肺炎疫情以及非洲猪瘟等因素的影响，生猪产业发展受阻，盈利受损，很

多小规模养殖户退出了市场。因此，当下最关键的问题在于创新生猪产业的经营模式，将生猪企业的养殖模式向规模化转变。

1 生猪企业发展现状

2019年上半年受非洲猪瘟、猪周期以及各地政策的影响，我国生猪企业产能下滑，盈利受损，发展停滞。猪价的大幅上涨严重影响

居民日常生活。直到2019年第三季度，我国生猪产能才呈现上升趋势，能繁母猪的存栏量开始逐渐回升，生猪企业盈利状况逐步改善。随后又受2020年新冠肺炎疫情的影响，猪肉市场产能供给不足，饲料及生猪产品在市场上流通不畅、企业经营成本普遍上升，给企业造成亏损。据国家统计局数据

显示,2019年我国生猪出栏量仅为54419万头,同比下降21.6%;2020年生猪出栏量为52704万头,同比减少1715万头,出栏率下降3.2%。

2020年下半年,我国疫情得到有效控制后,市场情况有所好转,对生猪的需求量也逐渐恢复到正常水平;2020年猪肉价格仍相对较高。2021年生猪企业开始迅速恢复产能,生猪的出栏量得到明显提升,猪肉价格也开始下降。截至2021年10月,我国猪肉均价为22.58元/kg,同比下降55.3%。猪肉消费有明显的回升,10月下旬,猪肉价格环比上涨1.2%,结束了8月以来连续下降的趋势,预计后期猪肉价格将稳中上涨,企业盈利也将稳中向好。

2 生猪企业盈利模式的探讨

对于生猪企业来说,养殖模式决定企业利润,选择适宜的养殖模式有助于提升企业盈利能力。生猪养殖行业近几年受民生、技术、疫情、人才及环保政策等因素的影响,企业经营模式发生了变化,提高了养殖门槛,一些小规模散养户逐渐退出,

大规模养殖企业逐渐占领市场,企业养殖模式开始向规模化趋势发展,确立了以生猪养殖为核心的盈利模式,根据养殖阶段分工养异,当前大部分发展良好的企业普遍采取一体化自繁自养的养殖模式和“公司+农户”养殖模式。

2.1 一体化养殖模式

一体化养殖模式是目前发展前景较好的养殖模式,相较于“公司+农户”养殖模式,公司更容易把控好生猪养殖的各个环节,抗内险能力非常强。该模式下企业自行负责生产、培育、建设工作,将仔猪育肥达到屠宰标准后再销售给最终消费者。采取一体化养殖模式可有效降低养殖成本,各个环节充分有效地配合,避免资源浪费。此模式的代表企业为牧原股份。

2.2 “公司+农户”养殖模式

“公司+农户”养殖模式是目前绝大多数生猪企业采取的养殖模式。在该模式下,公司按合同价向农户提供饲料、猪苗、兽药及疫苗,农户按照公司标准,自己建设养殖场地帮助公司完成

生猪的养殖育肥。公司再将成猪履约回购,最终销售给客户。该养殖模式使得企业规模化程度迅速上升,实现公司与配额户利益共赢,虽然其养殖机械化程度不高,但是养殖效率较高。此模式的代表企业为温氏股份。

2.3 两种养殖模式的比较

猪肉产品的差异化程度小,因此成本管控是提升生猪养殖企业盈利能力的重要手段之一。根据公开资料整理可知,2020年牧原股份生猪出栏量达1811.4万头,同比上升76.67%;温氏股份达954.57万头。2020年,牧原股份养殖成本为14元/kg,而温氏股份为15元/kg。

2.3.1 成本管控。一体化产业链管理在成本管控上有着较为突出的竞争优势,它依赖于较少的养殖人员,公司主要依靠自己建立的智能养殖平台,养殖过程靠公司自己控制,节省了人工成本。而“公司+农户”养殖模式与一体化养殖模式恰恰相反,它不仅需要较多的养殖人员,还需要额外支出委托养殖费用,从而与一体化养殖模式在成本上拉开了差距。

2.3.2 资产投入 目前,牧原股份总资产中非流动资产占比为72.42%,其中固定资产占比52.6%;而温氏股份总资产中非流动资产占比为66.19%,其中固定资产占比33.35%。非流动性资产占比高说明企业资产变现能力较弱,存在较大资金风险。牧原股份固定资产占比明显高于温氏股份,这是由于牧原股份是重资产型经营模式,其一体化运营模式中的各个环节需要公司自己来完成所导致的,由此可见一体化养殖模式在固定资产上投放较多,存在较大资金风险。

2.3.3 研发投入 2019年受非洲猪瘟的影响,两种模式下研发人均受影响。2018-2020年,温氏股份变化基本稳定,而牧原股份增长幅度较大,尤其在2019-2020年,这体现出在受疫情、猪价等各种市场因素的影响下,一体化养殖模式的公司必须重视核心技术研发,不断完善智能养殖平台,加强成本管控,才能发挥模式下的竞争优势。

2.3.4 总资产增长率 牧原股份的总资产增长率一直远大于温氏股份。这是由于

一体化养殖模式下牧原股份加速扩张,对资产的投入相对较大,企业将资产大部分用于养殖舍的建造、改造及联疫设备,突出该模式下企业的发展潜力。

2.3.5 主营业务收入增长率及净利润增长率 2019-2020年,牧原股份主营业务收入同比大增,但净利润增长率却大幅下降,这是由于近年来受非洲猪瘟、新冠肺炎疫情及猪周期下行的影响,猪价波动频繁,给养殖企业带来了盈利困扰,由此可见企业盈利情况受猪价影响较大。

3 生猪企业盈利模式存在的问题

3.1 一体化养殖模式存在的问题

3.1.1 投入较多资金,经营风险大 一体化养殖模式在生猪养殖的各个阶段都需要注入较多资金。一旦发现企业在某个环节出现资金短缺,融资困难,或者因外部环境因素对生猪养殖过程造成影响,就会对整个生产运营造成破坏,最终使企业陷入巨大风险。

3.1.2 缺乏专业人才,管理成本过高 一体化养殖模式

涉及规模较大、管理过程复杂、管理成本过高。随着企业向高端技术产业发展,企业对专业人才需求迫切,尤其是对畜牧生产类人才,该类人才的短缺成为企业提高生产效率尚未解决的问题。

3.2 “公司+农户”养殖模式存在的问题

3.2.1 公司承担风险的可能性较大 在该模式下,公司要对农户的正常收益负责。如果农户生产状况差或者遇到市场状况低迷等风险时,公司要给予农户一定的补助金,以确保农户的最低利润,因此公司将承担较大的风险。

3.2.2 养殖户分散,品质难以统一 在该模式下,养殖户普遍分布较为分散,企业在猪肉品质的把控上监管难度较大,此方面不如一体化养殖模式。并且养殖农户文化水平参差不齐,对疫病的认知水平也不同,因此在防疫管理水平上存在差异,肉质也就很难做一统一。

4 提升生猪企业盈利模式的对策建议

4.1 鼓励实力强大的生猪企业向一体化模式转型

随着生活质量的提升,人们更加重视猪肉的质量问题;在近几年新冠肺炎疫情及非洲猪瘟的影响下,生猪企业保持持续盈利难上加难,这时发挥规模效应就显得格外重要。公司通过规模效应降低养殖过程中的成本费用,提高利润,从而提升生猪企业的盈利能力。这充分体现了一体化养殖模式的优势,因此应鼓励实力雄厚的生猪企业向一体化养殖模式转型,进行全产业链的经营管控,有利于企业长期发展。

4.2 发行生猪期货,降低市场风险

非洲猪瘟及新冠肺炎疫情双因素对我国生猪产能影响极大。因此,企业可以通过发行生猪期货了解市场信息、预测未来生猪价格变化趋势,从而有效防止猪价的变动,使企业提高生产效率、锁定养殖收益以及降低

管理成本,最终提升企业盈利能力。

4.3 拓展融资渠道,确保资金需求

企业应加强与社会资本及银行的合作,通过向银行贷款、股权、债券等多种融资途径,确保融资渠道通畅,从而降低融资成本;不断筹集资金,改善企业现金流,降低负债比率,来保障企业良好的资金运转,通过采取短期融资及长期融资结合的方法,使融资在持续性与灵活性之间形成动态平衡,从而使生猪企业高质量发展。

4.4 加强人才培养及科研创新能力

目前,生猪养殖行业正在从劳动密集型产业向技术密集型产业转型。生猪业务发展少不了有生猪产业系统知识的专业人才,因此企业不仅要广招专业人才,扩大

人才队伍,还要建立健全的人才激励机制;更重要的是加强科研创新能力,推进高科技养猪技术工作,早日实现生猪企业“无人”看管模式,节约人工成本,提高种猪品质。未来高端技术型人才在养殖技术方面的科研突破将会给养殖企业带来巨大变革。

5 结论

生猪产业的盈利,养殖模式才是关键。企业应选择合适的养殖模式,在生猪行业规模化进程中占据更高的市场份额,做到以量补价;加强成本管控,减少生猪价格下降对公司业绩的影响;扩展融资渠道,确保资金需求;加强人才培养和科研创新能力;有效利用风险工具降低市场风险,以达到确保自身可持续发展的目的。

信息来源:《畜牧产业》

尊敬的各位会员、各界人士:

岁序更迭、华章日新。岁月不居、时节如流!新年伊始,万象更新,我仅代表辽宁省畜牧业协会向你们表示衷心的问候和祝福!

回首这一年,意义非凡,中国共产党迎来了百年华诞。省畜牧业协会以庆祝中国共产党成立 100 周年为契机,在省民政厅、省社会组织管理局、省农业农村厅及省农业生产工程中心的正确领导下,深入学习贯彻习近平总书记的系列重要讲话,认真学完习党的十九届六中全会精神,着力加强自身建设,较好地发挥了协会的桥梁和纽带作用。

刚刚过去的 2021 年,是极不平凡的一年。面对非瘟、新冠两大疫情的影响,给我们工作带来了极大的不便。省畜牧业协会立足于“服务政府、服务产业、服务会员、服务美丽乡村建设”为出发点,紧紧围绕辽宁省畜牧产业需求开展服务性工作,圆满完成年度工作计划,取得了可圈可点的成绩。

习近平总书记在 2022 年新年贺词中再次提到“不忘初心,方得始终”。在新的一年里,协会将继续坚持在党领导下的服务型社团组织的办会原则,绷紧作风之弦,履行协会章程赋予我们的职责。从我省畜牧产业需要出发,围绕产业、围绕民需做好服务工作,为我省畜牧产业发展贡献更大的力量!

感谢大家一直以来对协会工作的支持,祝大家吉祥安康,诸事顺意!

会 讯

会议名称：2022 中国种子大会暨南繁硅谷论坛
会议时间：2022 年 3 月 19 日-22 日。
会议地点：三亚市天涯海角红树林国际会展中心
联系方式：张凯 010-59196251、15666379939；黄文婷：18997681512

会议名称：2022 第九届中国兽药大会
会议时间：2022 年 6 月 19 日-20 日
会议地点：青岛国际会展中心
联系方式：王凯 王晓霞 010-62103991-607/615

会议名称：2022 第 28 届东北三省畜牧业交易博览会
会议时间：2022 年 4 月 26 日-27 日
会议地点：哈尔滨国际会展中心
联系方式：朱泉霖 15114671313

会议名称：2022 第 19 届东北四省畜牧业交流交易大会
会议时间：2022 年 8 月 5 日-6 日
会议地点：沈阳国际展览中心
联系方式：郭英 13898804376

会议名称：2022 第六届中国西部畜牧业博览会暨产业创新发展论坛
会议时间：2022 年 4 月 1 日-3 日
会议地点：陕西杨凌国际会展中心
联系方式：杨浦 18792993189

会议名称：2022 年第三届内蒙古（春季）农业机械博览会
会议时间：2022 年 3 月 3 日-4 日
会议地点：内蒙古巴彦淖尔市五谷城会展中心
联系方式：0471-5291763

如何识别被双氧水处理过的鸡爪

一看外观

正常鸡爪颜色自然，呈微黄色，颜色太白则可能被双氧水浸泡过；

二看骨关节

一般煮熟后的鸡爪为深褐色，肉质纹理也有颜色；

三看韧度

正常鸡爪煮熟后有一定韧性，不易撕下来；

四看口感

正常的鸡爪吃起来有韧劲，而双氧水处理过的鸡爪口

感很脆。

选购时别忘看产品配料表

选择正规渠道购买

还要注意查看产品包装是否完整，包装上标示的产品生产日期、保质期、贮存条件、配料表、“QS”或“SC”标识、生产厂名、厂址、联系方式等内容是否齐全；

购买后注意保管

按照包装标签标示的方法贮存，贮存时限不能超过产品保质期。食用前应注意观

察包装的外观是否正常，有无膨胀、霉变等现象。

注意甄别产品配料表信息

休闲鸡爪制作工艺主要有炸、卤和泡，通常通过高温杀菌、添加防腐剂和辐照杀菌等措施来实现防腐保鲜。消费者尽量选择食品添加剂种类少的食品。

中国消费者报新媒体编辑部出品

来源中国消费者报·中国消费网

农民日报

建设现代化国家离不开农业
农村现代化，要继续巩固脱
贫攻坚成果，扎实推进乡村
振兴，让群众生活更上一层
楼，在推进农业农村现代化
中越走越有奔头。

——习近平

如何区分“山寨”充电器和正规充电器？

1.触外观。正规充电器外壳塑料件表面平整光滑无毛刺、色泽均匀，外壳接缝紧密、按压不会有缝隙。



2.称重量。充电器的自身重量不可过轻。虽然重量不能直接决定其产品质量，但过轻的充电器很大可能是厂家为节省成本使用劣质塑料或对内部元器件偷工减料所致。下图为某正规品牌充电器和其“山寨”劣质充电器的重量对比，可见劣质充电器的重量较正规充电器足足少了 30g。



3.电源适配器(即充电器)属于国家 CCC 强制性目录范围内的产品，消费者在选购时，应当检查产品及外包装上是否印有 **CCC 的标志。**



4.观插头。正规充电器的插头加工精细、光洁、无锈蚀，应符合我国插头样式，即**薄片型插头**，不可是圆柱型、方柱型等形式；同时，插头不应有圆孔，也不应呈“八”字形。





牙齿

保健方法有哪些？

每年至少一次检查

成人每年都要至少做一次口腔牙齿检查。牙周病患者要做好长期接受治疗的准备，每半年去正规医院洗牙，除掉牙结石，预防牙周疾病的发生。

多吃高纤食物

改善饮食结构，省吃含糖食品，特别是少吃软性甜食，多吃富含纤维的耐嚼食物，这样会增加唾液分泌，有利于清洁牙面。此外，肉、蛋、蔬菜、瓜果等，都是有益于牙齿健康的食物。

别被“牙齿美容”伤着

随着人们生活水平的提高和健康意识的增强，口腔护理逐渐成为日益庞大的市场。因此，消费者应培养健康、合理的口腔预防保健消费观，根据自身口腔健康需求进行保健消费。

正确的刷牙方法

竖刷法：就是将牙刷毛束尖端放在牙龈和牙冠交界处，顺着牙齿的方向稍微加压，刷上牙时向下刷，刷下牙时向上刷，牙的内外面和咬合面都要刷到。生理刷牙法，指的是牙刷毛顶端与牙面接触，然后向牙龈方向轻轻刷。

锻炼为何有益大脑

虽然锻炼对大脑和认知功能的益处已是众所周知，但其背后的机制一直有待阐明。为了确定锻炼是否能让血浆中有益脑功能健康的因子水平上升，美国研究人员从不运动的小鼠和使用跑步机 28 天的小鼠体内分别采集了血浆，并将这些血浆注射到不运动的年轻小鼠体内。

研究发现，注射了跑步小鼠血浆的小鼠，其海马细胞增殖和存活率显著增加，这与在运动小鼠体内观察到的由跑步产生的直接效应类似。注射了跑步小鼠血浆的小鼠，其环境和空间的学习以及记忆力也有所增强。通过对这些血浆进行蛋白质组学分析，发现锻炼能提高那些或对大脑具有保护作用的抗炎因子，比如簇集蛋白水平。静脉注射簇集蛋白在急性大脑炎症小鼠模型和阿尔茨海默病小鼠模型中均表现出抗炎作用。研究人员还发现，在进行 6 个月的身体锻炼干预后，20 名轻度认知损害患者血浆中的簇集蛋白水平也有所上升。

2021 年 12 月出口主要畜禽商品量值表(人民币值)

金额单位：万元人民币

商品名称	计量单位	12 月	
		数量	金额
肉类（包括杂碎）	万吨	4	122,852
皮革、毛皮及其制品	—	—	572,718
裘皮服装	吨	515	149,396
裘皮服装	万件	40	149,396
纺织原料	万吨	15	221,718
化学纤维纺织原料	万吨	14	147,408
纺织纱线、织物及其制品	—	—	9,136,061
纺织纱线	—	—	896,303
纺织织物	—	—	4,520,539
纺织制品	—	—	3,719,219

2021 年 12 月进口主要畜禽商品量值表(人民币值)

金额单位：万元人民币

商品名称	计量单位	12 月	
		数量	金额
肉类（包括杂碎）	万吨	65	1,605,972
牛肉及牛杂碎	万吨	21	849,057
牛肉	万吨	21	837,377
羊肉	吨	29,781	123,606
禽肉	吨	132,784	226,947
乳品	万吨	27	697,539
奶粉	万吨	8	425,973
皮革、毛皮及其制品	—	—	360,450
牛皮革及马皮革	吨	50,177	117,873
纺织原料	万吨	28	452,815
羊毛及毛条	吨	21,704	114,897
纺织纱线、织物及其制品	—	—	837,441
纺织纱线	—	—	396,265

2022 年第 5 周畜产品价格监测报告

(01-30 至 02-05)

名称	本周价格 (元/kg)	上周价格 (元/kg)	去年同期 (元/kg)	同比 (%)	环比 (%)
仔猪	29.59	29.17	113.5	-73.93	1.44
活猪	13.77	14.09	32.08	-57.08	-2.27
猪肉	23.24	23.64	51.21	-54.62	-1.69
鸡蛋	9.1	9.28	8.98	1.34	-1.94
商品代蛋雏鸡	3.31	3.33	3.35	-1.19	-0.6
商品代肉雏鸡	1.84	1.71	3.26	-43.56	7.6
活鸡	24.62	24.82	25.47	-3.34	-0.81
白条鸡	16.68	16.68	17.4	-4.14	0
肉鸡收购价	8.13	8.1	7.77	4.63	0.37
活牛	35.03	35.11	35.33	-0.85	-0.23
去骨牛肉	80.22	80.25	82.4	-2.65	-0.04
牛奶	4.33	4.32	4.08	6.13	0.23
活羊	34.18	34.05	36.65	-6.74	0.38
带骨羊肉	83.01	83.02	86.97	-4.55	-0.01
玉米	2.66	2.64	2.96	-10.14	0.76
豆粕	3.67	3.66	4.13	-11.14	0.27
小麦麸	2.22	2.22	2.38	-6.72	0
进口鱼粉	12.93	12.93	12.27	5.38	0
育肥猪配合饲料	3.36	3.36	3.62	-7.18	0
肉鸡配合饲料	3.58	3.51	3.65	-1.92	1.99
蛋鸡配合饲料	3.04	3.04	3.15	-3.49	0

数据来源：辽宁省畜牧业发展中心



2019年至今辽宁省鸡蛋产品价格走势图



2019年至今辽宁省肉鸡收购价格走势图



2022 年第 9 周畜产品价格监测报告

(02-27 至 03-05)

名称	本周价格 (元/kg)	上周价格 (元/kg)	去年同期 (元/kg)	同比 (%)	环比 (%)
仔猪	30.12	30.51	111.39	-73.0	-1.3
活猪	12.69	12.74	28.40	-55.3	-0.4
猪肉	21.02	21.46	43.82	-52.0	-2.1
鸡蛋	8.58	8.47	7.86	9.2	1.3
商品代蛋雏鸡	3.26	3.23	3.36	-3.0	0.9
商品代肉雏鸡	1.58	1.58	4.53	-65.1	0.0
活鸡	23.68	23.73	25.37	-6.7	-0.2
白条鸡	16.49	16.48	17.52	-5.9	0.1
肉鸡收购价	7.81	7.88	8.76	-10.8	-0.9
活牛	34.89	34.71	35.44	-1.6	0.5
去骨牛肉	80.12	80.01	81.52	-1.7	0.1
牛奶	4.26	4.27	4.05	5.2	-0.2
活羊	34.04	33.73	36.84	-7.6	0.9
带骨羊肉	82.67	82.40	87.11	-5.1	0.3
玉米	2.70	2.68	3.00	-10.0	0.8
豆粕	4.41	4.24	3.94	11.9	4.0
小麦麸	2.36	2.33	2.26	4.4	1.3
进口鱼粉	13.19	13.14	12.05	9.5	0.4
育肥猪配合饲料	3.57	3.52	3.48	2.6	1.4
肉鸡配合饲料	3.81	3.73	3.63	5.0	2.1
蛋鸡配合饲料	3.24	3.18	3.16	2.5	1.9

数据来源：辽宁省畜牧业发展中心



2019年至今辽宁省鸡蛋产品价格走势图



2019年至今辽宁省肉鸡收购价格走势图

